

# AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL

ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO



SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL

adur



LEADER  
Desarrollo liderado por  
las comunidades locales



Cofinanciado por  
la Unión Europea



AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL CASTILLA-LA MANCHA







# AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL

SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL

DOCUMENTO DE ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO



DIRECTOR DE EQUIPO	Antonio R. Fernández-Pacheco Sánchez.  Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos con 13 años de experiencia.
EQUIPO DE PROYECTO	M <sup>a</sup> José Rodríguez De Vera Guardiola.  Arquitecta Superior con 6 años de experiencia.
	Ángel Aulló Martínez.  Arquitecto Superior con 15 años de experiencia.
	Concepción Mora Soler.  Arquitecta Superior con 15 años de experiencia.
	Lucía Rodenas Pina.  Arquitecta Superior con 2 años de experiencia.

Tabla 1. *Equipo redactor de la ADUR SACAM.*

DOCUMENTO REDACTADO POR



adur



**LEADER**  
Desarrollo liderado por  
las comunidades locales



Cofinanciado por  
la Unión Europea



AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL CASTILLA-LA MANCHA





# ÍNDICE

<b>ABSTRACT .....</b>	<b>1</b>	<b>3.- VISION DE LA COMARCA A PARTIR DE LOS INDICADORES DE DIAGNÓSTICO DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA .....</b>	<b>19</b>
SACAM: UN TERRITORIO CON ALMA, RETOS Y OPORTUNIDADES.....	1	3.1.- FUENTES UTILIZADAS.....	19
<b>0.- INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO .....</b>	<b>4</b>	3.2.- MAPEADO.....	19
<b>1.- DOCUMENTACIÓN RECABADA .....</b>	<b>5</b>	3.3.- INDICADORES DE DIAGNÓSTICO.....	20
<b>2.- ALINEACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA.....</b>	<b>7</b>	<b>4.- ANÁLISIS DEL TERRITORIO.....</b>	<b>27</b>
2.1.- OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL PACTO MUNDIAL.....	7	4.1.- TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD.....	32
2.2.- ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN DE CASTILLA- LA MANCHA 2021-2031 .....	7	4.2.- PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL.....	37
2.3.- OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA.....	7	4.3.- MODELO TERRITORIAL SACAM.....	41
		4.4.- PREVISIONES DEL MODELO TERRITORIAL....	43
		4.5.- POBLACIÓN.....	47
		4.6.- SERVICIOS BÁSICOS Y EQUIPAMIENTOS .....	53
		4.7.- GOBERNANZA.....	69



<b>5.- ESTUDIO SOCIO-ECONÓMICO .....</b>	<b>75</b>	<b>8.- RETOS EN LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA.....</b>	<b>91</b>
5.1.- ESTRUCTURA SOCIODEMOGRÁFICA.....	75		
5.2.- POSICIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN .....	76	<b>9.- RESUMEN DIAGNÓSTICO PRELIMINAR .....</b>	<b>93</b>
5.3.- ACTIVIDAD PRODUCTIVA.....	78	<b>10.- DIAGNÓSTICO TÉCNICO.....</b>	<b>95</b>
5.4.- IDENTIFICACIÓN DE DESAFIOS Y OPORTUNIDADES.....	81	<b>11.- MATRICES DE DIAGNÓSTICO DAFO .....</b>	<b>115</b>
<b>6.- ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN – ERD.....</b>	<b>83</b>	<b>12.- RELACIÓN DE ESTUDIOS, PLANES Y PROYECTOS EXISTENTES QUE TENGAN INTERÉS EN EL DESARROLLO DE LA ADUR.....</b>	<b>127</b>
6.1.- INTRODUCCIÓN A LA ERD.....	83	12.1.- INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE REFERENCIA.....	127
6.1.- ZONIFICACIÓN DE LAS ZONAS RURALES DE CASTILLA – LA MANCHA.....	85	12.2.- PROYECTOS COMARCALES PROMOVIDOS POR EL GDR SACAM.....	130
6.2.- REVISIÓN DE LA ZONIFICACIÓN DE LA ERD EN SACAM.....	86	12.3.- PROYECTOS DE COOPERACIÓN CON OTROS GRUPOS .....	135
6.3.- INDICADORES DE SEGUIMIENTO QUE PROPONE LA ERD.....	87	12.4.- OTROS INSTRUMENTOS Y PLANES DE REFERENCIA .....	140
<b>7.- ANÁLISIS SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA LOCAL PARTICIPATIVA DEL GDR....</b>	<b>89</b>	12.1.- ESTUDIO DE PROYECTOS QUE HAN FRACASADO CON ANTERIORIDAD A ESTA ADUR.....	144



<b>13.- AGENTES CLAVE.....</b>	<b>145</b>
13.1.- MINISTERIO DE VIVIENDA Y AGENDA URBANA .....	145
13.2.- JCCM.....	145
13.3.- DIPUTACIÓN ALBACETE.....	145
13.4.- ENTIDADES LOCALES .....	145
13.5.- GDR.....	145
13.6.- ASOCIACIONES Y ORGANIZACIONES REPRESENTATIVAS DE INTERESES DIVERSOS .....	146
13.7.- SECTOR EMPRESARIAL Y SINDICAL.....	148
13.8.- SECTOR PRIVADO .....	148
13.9.- UNIVERSIDADES .....	148
13.10. AGRUPACIONES PROFESIONALES.....	148
13.11.-SOCIEDAD CIVIL.....	148

<b>14.- AVANCE DEL PROCESO PARTICIPATIVO....</b>	<b>149</b>
14.1.- ENCUESTA A LOS ALCALDES .....	149





## ABSTRACT

# SACAM: UN TERRITORIO CON ALMA, RETOS Y OPORTUNIDADES

En el corazón de Castilla-La Mancha, la comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel se presenta como un mosaico de paisajes, historia y vida rural. Sin embargo, bajo su belleza natural y su riqueza cultural, laten desafíos profundos que requieren atención, estrategia y compromiso colectivo.





Uno de los grandes tesoros de esta tierra es su biodiversidad. Con una variedad de paisajes que van desde llanuras hasta sierras escarpadas, SACAM alberga espacios naturales de gran valor ecológico. Pero esta riqueza también enfrenta amenazas como la presión sobre los recursos naturales y la mala conexión entre núcleos rurales y urbanos, que dificultan una gestión equilibrada del territorio. La clave está en reconocer que el suelo rural no es un sobrante del urbano, sino un sistema con identidad propia que merece protección y planificación específica.

La comarca también se enfrenta al reto del cambio climático. Aunque cuenta con un gran potencial para la producción de energías limpias –como la eólica y la solar–, estos recursos están infrutilizados, además la energía producida no es consumida en este territorio. La gestión del agua, por su parte, se ve comprometida por la sequía, lo que exige una transición hacia prácticas más sostenibles. El monte, envejecido y poco gestionado, representa un riesgo de incendios, pero también una oportunidad para generar empleo y revitalizar el entorno si se gestiona adecuadamente.

En cuanto a la movilidad: la dispersión de los municipios y la orografía dificultan los desplazamientos, especialmente en las zonas de Sierra, más alejadas de los grandes núcleos urbanos. La futura autovía A-32 se perfila como una esperanza para mejorar la conectividad y reducir el aislamiento. Sin embargo, más allá de las infraestructuras, es necesario también plantear la movilidad desde una perspectiva sostenible y equitativa. El transporte público debe ser repensado bajo la demanda rural.

La cohesión social es otro pilar fundamental. El envejecimiento de la población, la dependencia y la desigualdad territorial marcan diferencias notables entre municipios. Aquellos más cercanos a núcleos mayores de población como Albacete, Villarrobledo o La Roda, muestran mayor dinamismo económico y social, mientras que las zonas de Sierra presentan mayores índices de vulnerabilidad. La

presencia de población extranjera, especialmente en áreas con más oportunidades laborales, aporta diversidad y juventud, pero también requiere políticas de integración y apoyo.

En el ámbito económico, el sector agrario sigue siendo el motor principal, aunque con signos de agotamiento. Es necesario actualizar sus procesos y darle un valor social que consiga mejorar su imagen así como motive el relevo generacional. El sector servicios empieza a manifestar pérdidas; y la industria aún tiene un papel muy limitado y debe potenciarse. El desempleo, especialmente el femenino, es una preocupación destacada. La comarca necesita diversificar su economía, fomentar el emprendimiento y aprovechar sus recursos endógenos, como el turismo rural, el patrimonio natural y la innovación tecnológica.

La vivienda es otro frente abierto. El parque edificatorio está envejecido y, en muchos casos, no cumple con los estándares actuales de habitabilidad y eficiencia energética. Además, el crecimiento de las segundas residencias genera desequilibrios entre oferta y demanda de vivienda principal. Es urgente rehabilitar, planificar y garantizar el acceso a viviendas dignas y asequibles.

La digitalización, aunque reconocida como una herramienta clave para el desarrollo, aún presenta grandes brechas. Muchos municipios requieren una intervención urgente para mejorar su conectividad. La “digitalización rural” puede ser una oportunidad pero no debe convertirse en una barrera para el acceso a servicios y oportunidades para determinados colectivos.

Por último, la gobernanza y la planificación territorial necesitan una revisión profunda. Muchos municipios carecen de instrumentos urbanísticos actualizados, y no existe una estructura comarcal sólida que articule intereses comunes. La participación ciudadana, la simplificación normativa, la agilización burocrática y la cooperación entre administraciones son esenciales para avanzar hacia un modelo de desarrollo más justo, sostenible y compartido.



Cofinanciado por  
la Unión Europea





## 0.- INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

### • OBJETO DEL TRABAJO

El objeto del trabajo es el diseño y elaboración de la Agenda de Desarrollo Urbano y Rural y su Plan de Acción de la comarca de la SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL (SACAM), así como de la Metodología de Seguimiento del Plan de Acción y Gobernanza, conforme al marco estratégico establecido en la Agenda Urbana Española (AUE) y siguiendo las directrices de la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERD).

### • ENCUADRE REGIONAL

Ubicada en el centro del país, la región de Castilla-La Mancha sirve de nexo de unión entre Madrid y las comunidades autónomas de la Costa Mediterránea. Esta situación estratégica ha provocado que un porcentaje importante de la población castellano manchega se aglomere en las comarcas limítrofes a la capital de España y en municipios de gran entidad cercanos a los ejes de conexión.

En contraposición a estas zonas urbanas más pobladas se encuentran las grandes áreas rurales, que ocupan gran parte de la extensión territorial de la región, entre las que se incluyen las zonas de sierra. Estas zonas de carácter rural están formadas por municipios de menor tamaño, poco poblados que tienen una realidad distinta a las anteriores y que han sufrido una evolución diferente.

La Ley 2/2021 de 7 de Mayo, de Medidas Económicas, Sociales y Tributarias frente a la Despoblación y para el Desarrollo del Medio Rural de Castilla-La Mancha clasifica las zonas que integran el medio rural de la región en las siguientes categorías: zonas

escasamente pobladas, zonas en riesgo de despoblación, zonas rurales intermedias, y zonas rurales periurbanas. A su vez, en consideración al grado de despoblación, las zonas escasamente pobladas quedan subdivididas en dos, zonas de intensa despoblación y zonas de extrema despoblación.

En particular, dentro de las zonas de extrema despoblación que constituyen casi la mitad de la extensión de la región quedan incluidas aquellas agrupaciones de municipios o núcleos de población con una densidad conjunta de población de menos de 8 Hab/Km<sup>2</sup>, como es el caso de los 25 municipios que integran la Comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel, territorio objeto del presente trabajo.

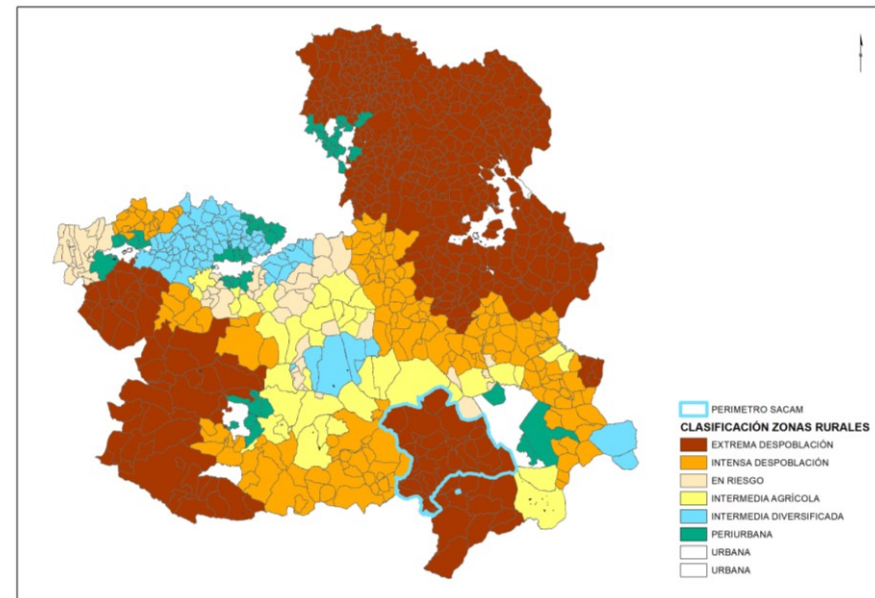


Figura 1. Clasificación de zonas según Ley 2/2021 de Medidas frente a la despoblación de Castilla-La Mancha.



## 1.- DOCUMENTACIÓN RECABADA

### • FUENTES CONSULTADAS:

- Datos Descriptivos AUE.
- INE.
- Atlas Digital de las Áreas Urbanas de España.
- Portal de Mapas de Castilla - La Mancha.
- Portal de educación de Castilla – La Mancha.
- Documento de acción. Listado de medidas para luchar contra la despoblación. Autor: Comisión de despoblación. Federación Española de Municipios y Provincias. Fecha: abril de 2017.
- Dinámicas demográficas y su relación con la cohesión territorial en las áreas funcionales urbanas de Castilla -La Mancha (España).  
Autor: Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio Universidad de Castilla-La Mancha (España).  
Fecha: marzo de 2018.

### • GAPS DETECTADOS:

Debido al reducido tamaño demográfico de algunos municipios y/o a su carencia de planeamiento urbanístico, ciertos indicadores cuantitativos no están disponibles o lo están parcialmente:

#### ○ Falta Información:

- D.11 Complejidad urbana
- D.12 Parques y equipamientos de zonas verdes
- D.13 Espacio público
- D.15 Consumo de agua
- D.16 Calidad del silencio
- D.18.d. Antigüedad del parque de vehículos
- D.19 Densidad de líneas de autobús y modos ferroviarios
- D.20 Accesibilidad a los servicios de transporte público
- D.21 Dotación de vías ciclistas
- D. 25 Porcentaje de personas con acceso a los servicios sociales
- D.30 Tipología de vivienda
- D.31 Vivienda protegida
- D.36 Accesibilidad a la vivienda
- D.39 Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart Cities



o **Información Incompleta:**

D.03.b. Superficie municipal destinada a explotaciones agrarias y forestales respecto al suelo urbano y urbanizable delimitado de la ciudad.

D.06 Densidad de población en suelo urbano

D.08 Densidad de vivienda

D.09 Compacidad urbana

D.10.a. Superficie Construida uso residencial

D.ST.01 Densidad de vivienda prevista en las áreas de suelo en desarrollo

D.ST.02 Áreas de suelo de desarrollo

D.ST.03 Suelo urbanizable delimitado

D.ST.04 Superficie de suelo previsto para uso residencial

D.ST.05 Superficie de suelo previsto para actividades económicas

D.17.b. Superficie infraestructuras de transporte

D.28.b. Porcentaje de parados entre 25 y 44 años

D.28.c. Porcentaje de paro femenino

D. 32 Variación del número de hogares 2001-2011

D.34 Vivienda secundaria

D.35 Vivienda vacía

D.ST.06 Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda

D.ST.07 Número de viviendas previstas en las áreas de desarrollo



## 2.- ALINEACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA

### 2.1.- OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL PACTO MUNDIAL



### 2.2.- ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN DE CASTILLA- LA MANCHA 2021-2031

- **OE1** – ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS
- **OE2** – PROPICIAR LA COHESIÓN ECONÓMICA
- **OE3** – AVANZAR EN LA COHESIÓN SOCIAL
- **OE4** – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL
  
- **ET1** – TRANSICIÓN ECOLÓGICA
- **ET2** – TRANSICIÓN DIGITAL
- **ET3** – IGUALDAD DE GÉNERO
- **ET4** – DESARROLLO INCLUSIVO

### 2.3.- OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA


















 **OE.01. ORDENAR EL TERRITORIO Y HACER UN USO RACIONAL DEL SUELO, CONSERVARLO Y PROTEGERLO**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.02</b>	Territorio y diversidad de habitats.	<b>D.03</b>	Superficie de explotaciones agrarias y forestales.
<b>D.04</b>	Superficie de suelo no urbanizable.	<b>D.05</b>	Superficie verde	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano
<b>D.07</b>	Suelo urbano discontinuo	<b>D.08</b>	Densidad de vivienda	<b>D.ST.02</b>	Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo
<b>D.ST.03</b>	Porcentaje de suelo urbanizable delimitado	<b>D.ST.04</b>	Superficie de suelo previsto para uso residencial	<b>D.ST.05</b>	Superficie de suelo para actividades económicas
<b>D.17</b>	Superficie de infraestructuras de transporte	<b>D.32</b>	Variación del número de hogares	<b>D.33</b>	Crecimiento del parque de vivienda
<b>D.ST.06</b>	Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda	<b>D.ST.07</b>	Número de viviendas previstas en áreas de desarrollo	<b>D.37</b>	Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio
<b>D.38</b>	Fecha de la figura de planeamiento urbanístico vigente	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities		

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:

AUE	17 ODS	ERD
<b>1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial</b>	 2.4	<b>OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL</b>
	 11.a	
<b>1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje</b>	 6.6	
	 11.4	
	 14.1	
	 14.2	
	 14.5	
	 15.1	
	 15.2	
	 15.3	
	 15.4	
	 15.a	
 15.b		
<b>1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural</b>	 15.5	<b>ET 1 – TRANSICIÓN ECOLÓGICA</b>
	 15.9	



**OE.02. EVITAR LA DISPERSIÓN URBANA Y REVITALIZAR LA CIUDAD EXISTENTE**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

D.01	Variación de la población	D.06	Densidad de población en suelo urbano	D.07	Suelo urbano discontinuo
D.06	Densidad de vivienda	D.09	Compacidad urbana	D.10	Compacidad residencial
D.11	Complejidad urbana	D.12	Parques y equipamientos de zonas verdes	D.13	Espacio público
D.ST.01	Densidad de vivienda	D.ST.02	Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo	D.ST.03	Porcentaje de suelo urbanizable delimitado
D.ST.04	Superficie de suelo previsto para uso residencial	D.ST.05	Superficie de suelo para actividades económicas	D.14	Antigüedad del parque edificatorio
D.16	Calidad del silencio	D.22	Envejecimiento de la población	D.23	Población extranjera
D.24	Índice de dependencia	D.29	Parque de vivienda	D.30	Tipología de vivienda
D.31	Vivienda protegida	D.32	Variación del número de hogares	D.33	Crecimiento del parque de vivienda
D.34	Vivienda secundaria	D.35	Vivienda vacía	D.ST.06	Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda
D.ST.07	Número de viviendas previstas en áreas de desarrollo	D.37	Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio	D.38	Fecha de la figura de planeamiento urbanístico vigente
D.39	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities				

AUE	17 ODS	ERD	
2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos	1.4	OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL	
	4.2 4.a		
2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos			
2.3 Garantizar la calidad y la accesibilidad de los espacios públicos	11.7		
2.4 Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación			ET 1 – TRANSICIÓN ECOLÓGICA
2.5 Impulsar la regeneración urbana			
2.6 Mejorar la calidad y la sostenibilidad de los edificios			








Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:



 **OE.03. PREVENIR Y REDUCIR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y MEJORAR LA RESILIENCIA**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.02</b>	Territorio y diversidad de habitats.	<b>D.03</b>	Superficie de explotación agrarias y forestales.
<b>D.05</b>	Superficie verde	<b>D.12</b>	Parques y equipamientos de zonas verdes	<b>D.14</b>	Antigüedad del parque edificatorio
<b>D.18</b>	Índice de motorización	<b>D.21</b>	Dotación de vías ciclistas	<b>D.29</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico Smart cities

AUE	17 ODS	ERD	
<b>3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención</b>	 13.2	<b>OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL</b>	
	 13.3		
<b>3.2 Reducir las emisiones de gases efecto invernadero</b>	11.b		
	 3.9		
<b>3.3 Mejorar la resiliencia frente al cambio climático</b>	 11.6		
	 1.5		
<b>3.3 Mejorar la resiliencia frente al cambio climático</b>	 11.5		<b>ET 1 – TRANSICIÓN ECOLÓGICA</b>
	 13.1		

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:



**OE.04. HACER UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y FAVORECER LA ECONOMÍA CIRCULAR**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano	<b>D.08</b>	Densidad de vivienda
<b>D.14</b>	Antigüedad del parque edificatorio	<b>D.15</b>	Consumo de agua	<b>D.33</b>	Crecimiento del parque de vivienda
<b>D.ST.06</b>	Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda	<b>D.ST.07</b>	Número de viviendas previstas en áreas de desarrollo	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico Smart cities

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:




AUE	17 ODS	ERD
<b>4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía</b>		7.1
		7.2
		7.3
		7.a
		7.b
<b>4.2 Optimizar y reducir el consumo de agua</b>		6.1
		6.2
		6.3
		6.4
		6.5
		6.b
<b>4.3 Fomentar el ciclo de los materiales</b>		12.2
<b>4.4 Reducir los residuos y favorecer su reciclaje</b>		12.2
		12.3
		12.4
		12.5
		11.6
		OE 1 – ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS
		OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL
		ET 2 – TRANSICIÓN DIGITAL



 **OE.05. FAVORECER LA PROXIMIDAD Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano	<b>D.07</b>	Suelo urbano discontinuo
<b>D.08</b>	Densidad de vivienda	<b>D.09</b>	Compacidad urbana	<b>D.10</b>	Compacidad residencial
<b>D.11</b>	Complejidad urbana	<b>D.S101</b>	Densidad de vivienda	<b>D.17</b>	Superficie de infraestructuras de transporte
<b>D.16</b>	Índice de motorización	<b>D.19</b>	Densidad de líneas de autobús y modos ferroviarios	<b>D.20</b>	Accesibilidad a los servicios de transporte público
<b>D.21</b>	Dotación de vías ciclistas	<b>D.22</b>	Envejecimiento de la población	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico Smart cities

AUE	17 ODS	ERD
<b>5.1 Favorecer la ciudad de proximidad</b>	 3.6	<b>OE 1 – ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS</b>
<b>5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles</b>	 9.1	
	 11.2	<b>ET 4 – DESARROLLO INCLUSIVO</b>

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:









 **OE.06. FOMENTAR LA COHESIÓN SOCIAL Y BUSCAR LA EQUIDAD**


DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano	<b>D.08</b>	Densidad de vivienda
<b>D.09</b>	Compacidad urbana	<b>D.10</b>	Compacidad residencial	<b>D.11</b>	Complejidad urbana
<b>D.12</b>	Parques y equipamientos de zonas verdes	<b>D.13</b>	Espacio público	<b>D.ST.01</b>	Densidad de vivienda
<b>D.ST.05</b>	Superficie de suelo previsto para actividades económicas	<b>D.20</b>	Accesibilidad a los servicios de transporte público	<b>D.22</b>	Envejecimiento de la población
<b>D.23</b>	Población extranjera	<b>D.24</b>	Índice de dependencia	<b>D.26</b>	Número de trabajadores:
<b>D.28</b>	Tasa de paro	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities		

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:

AUE	17 ODS	ERD	
<b>6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos</b>	 1.2 1.3 1.b	<b>OE 3 – AVANZAR EN LA COHESIÓN SOCIAL</b>	
	 10.2		
	 11.3		
<b>6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad</b>	 4.2 4.4 4.5		<b>ET 3 – IGUALDAD DE GÉNERO</b>
	 5.1 5.2 5.4 5.5 5.c		
	 10.2 10.3 10.4 10.7 11.3		











 **OE.07. IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA URBANA**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano	<b>D.08</b>	Densidad de vivienda
<b>D.ST.05</b>	Superficie de suelo previsto para actividades económicas	<b>D.19</b>	Densidad de líneas de autobús y modos ferroviarios	<b>D.22</b>	Envejecimiento de la población
<b>D.23</b>	Población extranjera	<b>D.24</b>	Índice de dependencia	<b>D.26</b>	Número de trabajadores
<b>D.27</b>	Número de establecimientos	<b>D.28</b>	Tasa de paro	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico Smart cities

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:


AUE	17 ODS	ERD
<b>7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica</b>	 1.b	<b>OE 1 – ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS</b>  <b>OE 2 – PROPICIAR LA COHESIÓN ECONÓMICA</b>  <b>OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL</b>
	 2.c	
	 5.a	
	8.1	
	8.2	
	 8.3	
	8.4	
	8.6	
	 9.2	
	9.3	
<b>7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local</b>	 12.6	
	 8.9	
	 12.b	



 **OE.08. GARANTIZAR EL ACCESO A LA VIVIENDA**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

<b>D.01</b>	Variación de la población	<b>D.06</b>	Densidad de población en suelo urbano	<b>D.08</b>	Densidad de vivienda
<b>D.ST.01</b>	Densidad de Vivienda	<b>D.22</b>	Envejecimiento de la población	<b>D.29</b>	Parque de vivienda
<b>D.30</b>	Tipología de vivienda	<b>D.31</b>	Vivienda protegida	<b>D.32</b>	Variación del número de hogares
<b>D.33</b>	Crecimiento del parque de vivienda	<b>D.34</b>	Vivienda secundaria	<b>D.35</b>	Vivienda vacía
<b>D.36</b>	Accesibilidad a la vivienda	<b>D.ST.06</b>	Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda	<b>D.ST.07</b>	Número de viviendas previstas en áreas de desarrollo
<b>D.37</b>	Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio	<b>D.38</b>	Fecha de la figura de planeamiento urbanístico vigente	<b>D.39</b>	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities

AUE	17 ODS	ERD
<b>8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible</b>	 11.1	OE 1 – ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS  OE 3 – AVANZAR EN LA COHESIÓN SOCIAL
<b>8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables</b>		ET 3 – IGUALDAD DE GÉNERO  ET 4 – DESARROLLO INCLUSIVO



Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:



 **OE.09. LIDERAR Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN DIGITAL**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

D.01	Variación de la población	D.06	Densidad de población en suelo urbano	D.08	Densidad de vivienda
D.22	Envejecimiento de la población	D.26	Número de trabajadores/as	D.27	Número de establecimientos
D.39	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities				

AUE	17 ODS		ERD
<b>9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (smart cities)</b>		9.5	<b>OE 3 – AVANZAR EN LA COHESIÓN SOCIAL</b>  <b>OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL</b>
<b>9.2 Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital</b>		5.b	<b>ET 2 – TRANSICIÓN DIGITAL</b>

Las relaciones de este onjetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:



**OE.10. MEJORAR LOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN Y GOBERNANZA**

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS RELACIONADOS:

D.01	Variación de la población	D.04	Superficie de suelo no urbanizable	D.ST.02	Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo
D.ST.03	Porcentaje de suelo urbanizable delimitado	D.22	Envejecimiento de la población	D.37	Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio
D.36	Fecha de la figura de planeamiento urbanístico vigente	D.39	Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities		

Las relaciones de este objetivo estratégico con los ODS, las metas de la Agenda 2030 y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, pueden sintetizarse en el cuadro siguiente:

AUE	17 ODS	ERD			
10.1 Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión	 16	16.b	OE 4 – PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL		
	 16	16.5 16.6 16.7 16.8 16.10			
10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel	 17	17.9 17.14 17.16 17.17 17.18 17.19			
	 11	11.c		ET 1 – TRANSICIÓN ECOLÓGICA	
		 12			12.7 12.8
	10.4 Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana así como de intercambio y difusión de la información				 4
		 16			16.5 16.6 16.7 16.8 16.10





### 3.- VISION DE LA COMARCA A PARTIR DE LOS INDICADORES DE DIAGNÓSTICO DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA

SITUACIÓN ACTUAL BASADA EN LOS DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA



#### 3.1.- FUENTES UTILIZADAS

Para la definición de los datos e indicadores descriptivos de la Agenda Urbana Española se han consultado las siguientes fuentes:

- o Agenda Urbana Española, en adelante AU-ESP
- o Agenda Urbana Europea, en adelante AU-EU
- o Censo de población y vivienda del Instituto Nacional de Estadística, INE.
- o Padrones municipales del Instituto Nacional de Estadística, INE.
- o Información del Sistema de Información Urbana (SIU) del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, MITMA.
- o Proyecto europeo Corine Land Cover (CLC), del Instituto Geográfico Nacional, IGN. MITMA

- o Proyecto Sistema de Información Ocupación del Suelo de España (SIOSE), del Instituto Geográfico Nacional, IGN. MITMA
- o Información Catastral, de la Dirección General del Catastro. Ministerio de Hacienda (Parcelas y antigüedad de parque edificatorio)
- o Datos de la D.G. Tráfico. Ministerio del Interior.
- o Datos de la Tesorería de la Seguridad Social. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.
- o Datos del Servicio Público de Empleo Estatal, SEPE. Ministerio de Trabajo y Economía Social.

#### 3.2.- MAPEADO

Para la definición de los datos e indicadores descriptivos de la Agenda Urbana Española a nivel gráfico, se han relacionado con los rangos establecidos para municipios menores de 5.000 habitantes, a excepción de en:

D.03.b - D.06 - D.08 - D.09 - D.10.a -D.ST.01 - D.ST.02 -D.ST.03 - D.ST.04 - D.ST.05 - D.17a - D.17b - D.28b - D.28c - D.32 - D.34 - D.35 -D.ST.06 - D.ST.07 - D.38

por falta de disponibilidad de los mismos y para los cuales se han usado de referencia los datos respectivos a la totalidad del País, por ser los únicos disponibles y permitir una visión global del resultado.



### 3.3.- INDICADORES DE DIAGNÓSTICO

#### 3.3.1.- INDICADORES CUANTITATIVOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA













Los **indicadores cuantitativos de la Agenda Urbana Española** son herramientas esenciales para evaluar el estado actual hacia los objetivos estratégicos establecidos. Estos indicadores están diseñados para adaptarse a la situación y contexto específico de cada área, permitiendo una evaluación clara y precisa de los resultados obtenidos.

CÓDIGO	INDICADOR	AGENDA URBANA ESPAÑOLA										ESP		ERD			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	OE1	OE2	OE3	OE4		
D.01	VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.02	TERRITORIO Y DIVERSIDAD DE HABITATS	✓		✓									✓	✓		✓	
D.02.a	SUPERFICIE DE COBERTURA ARTIFICIAL POR MUNICIPIO	✓		✓									✓	✓		✓	
D.02.b	SUPERFICIE DE CULTIVOS	✓		✓								✓	✓	✓		✓	
D.02.c	SUPERFICIE DE ZONA FORESTAL Y DE DEHESAS	✓		✓								✓	✓	✓		✓	
D.03	SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTAL	✓		✓	✓		✓	✓				✓	✓	✓			
D.03.a	SUPERFICIE MUNICIPAL DESTINADA A EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTALES	✓		✓	✓		✓	✓				✓	✓	✓			
D.03.b	SUPERFICIE DESTINADA A EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTALES RESPECTO AL SUELO URBANO Y URBANIZABLE DELIMITADO DE LA CIUDAD	✓		✓	✓		✓	✓				✓	✓	✓			
D.04	SUPERFICIE DE SUELO NO URBANIZABLE	✓									✓		✓	✓			
D.05	SUPERFICIE VERDE	✓	✓									✓	✓			✓	
D.06	DENSIDAD DE POBLACIÓN EN SUELO URBANO	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓			✓	✓	
D.07	SUELO URBANO DISCONTÍNUO	✓	✓			✓								✓	✓		
D.08	DENSIDAD DE VIVIENDA	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓			✓		✓	✓	
D.09	COMPACIDAD URBANA		✓			✓	✓					✓	✓		✓	✓	



CÓDIGO	INDICADOR	AGENDA URBANA ESPAÑA										ESP					
												OE1	OE2	OE3	OE4		
D.10	COMPACIDAD RESIDENCIAL		✓			✓	✓						✓		✓		
D.10.b	SUPERFICIE CONSTRUIDA DE USO RESIDENCIAL (m2t/m2s)		✓			✓	✓						✓		✓		
D.10.a	SUPERFICIE CONSTRUIDA DE USO RESIDENCIAL (%)		✓			✓	✓						✓		✓		
D.ST.01	DENSIDAD DE VIVIENDA PREVISTA EN LAS ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO		✓			✓	✓		✓				✓		✓		
D.ST.02	ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO		✓			✓	✓		✓					✓		✓	
D.ST.03	SUELO URBANIZABLE DELIMITADO	✓	✓								✓			✓		✓	
D.ST.04	SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA USO RESIDENCIAL	✓	✓										✓		✓		
D.ST.05	SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS	✓	✓				✓	✓						✓	✓		
D.14	ANTIGÜEDAD DEL PARQUE EDIFICATORIO	✓	✓				✓	✓					✓	✓	✓		
D.17	SUPERFICIE DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD	✓				✓					✓		✓	✓	✓	✓	
D.17.a	SUPERFICIE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE (Ha)	✓				✓					✓		✓	✓	✓	✓	
D.17.b	SUPERFICIE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE (%)	✓				✓					✓		✓	✓	✓	✓	
D.18	ÍNDICE DE MOTORIZACIÓN		✓			✓							✓		✓	✓	
D.18.a	VEHÍCULOS DOMICILIADOS CADA 1.000 HABITANTES		✓			✓							✓		✓	✓	
D.18.b	PORCENTAJE DE TURISMOS (%)		✓			✓							✓		✓	✓	
D.18.c	PORCENTAJE DE MOTOCICLETAS (%)		✓			✓							✓		✓	✓	
D.22	ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN		✓			✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓		
D.22.a	ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN		✓			✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓		
D.22.b	ÍNDICE DE SENECTUD DE LA POBLACIÓN		✓			✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓		
D.23	POBLACIÓN EXTRANJERA		✓				✓	✓					✓	✓	✓		



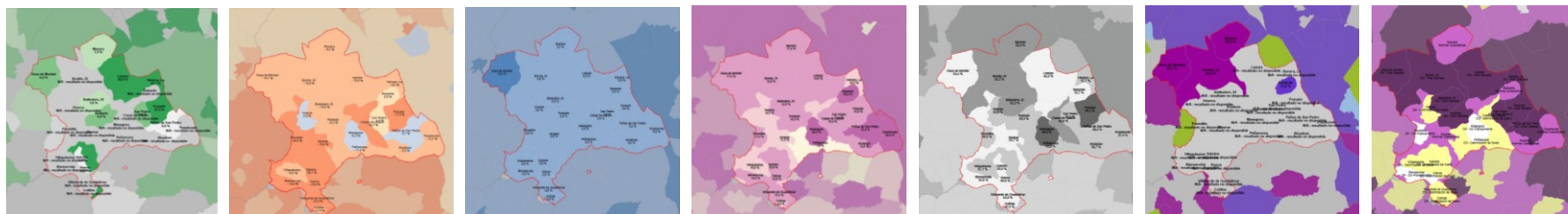
CÓDIGO	INDICADOR	AGENDA URBANA ESPAÑA										ESP 		ERD 			
												OE1	OE2	OE3	OE4		
D.24	ÍNDICE DE DEPENDENCIA		✓					✓	✓				✓		✓		
D.24.a	ÍNDICE DE DEPENDENCIA TOTAL (%)		✓					✓	✓				✓		✓		
D.24.b	ÍNDICE DE DEPENDENCIA INFANTIL (%)		✓					✓	✓			✓	✓		✓		
D.24.c	ÍNDICE DE DEPENDENCIA DE MAYORES (%)		✓					✓	✓			✓	✓		✓		
D.26	NÚMERO DE TRABAJADORES/AS							✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓		
D.26.a	TRABAJADORES EN SECTOR AGRICULTURA (%)							✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓		
D.26.b	TRABAJADORES EN SECTOR INDUSTRIA (%)							✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓		
D.26.c	TRABAJADORES EN SECTOR CONSTRUCCIÓN (%)							✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓		
D.26.d	TRABAJADORES EN SECTOR SERVICIOS (%)							✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓		
D.27	NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.27.a	ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR AGRICULTURA (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.27.b	ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR INDUSTRIA (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.27.c	ESTABLECIMIENTOS EN S. CONSTRUCCIÓN (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.27.d	ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR SERVICIOS (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.28	TASA DE PARO								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.28.a	PORCENTAJE DE PARADOS TOTAL (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.28.b	PORCENTAJE DE PARADOS ENTRE 25 Y 44 AÑOS (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.28.c	PORCENTAJE DE PARO FEMENINO (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D-C.28.c	PORCENTAJE DE PARO MASCULINO (%)								✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.29	PARQUE DE VIVIENDA (viv/1000 hab.)		✓								✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.32	VARIACIÓN DEL NÚMERO DE HOGARES 2011-2021(%)	✓	✓		✓				✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
D.33	CRECIMIENTO DEL PARQUE DE VIVIENDA 2011-2021(%)	✓	✓		✓				✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	



CÓDIGO	INDICADOR	AGENDA URBANA ESPAÑA								ESP  N		ERD			
										OE1	OE2	OE3	OE4		
D.34	VIVIENDA SECUNDARIA (%)		✓		✓				✓			✓		✓	✓
D-C.34	VIVIENDAS NO PRINCIPALES vs PRINCIPALES (%)		✓		✓				✓			✓		✓	✓
D.35	VIVIENDA VACÍA (%)		✓						✓		✓	✓	✓	✓	✓
D-C.35	VIVIENDAS SIN CONSUMO ELÉCTRICO (%)		✓						✓		✓	✓	✓	✓	✓
D.ST.06	VIVIENDAS PREVISTAS EN ÁREAS DE DESARROLLO RESPECTO AL PARQUE DE VIVIENDA (%)	✓	✓		✓				✓		✓	✓	✓	✓	✓
D.ST.07	NÚMERO DE VIVIENDAS PREVISTAS EN LAS ÁREAS DE DESARROLLO (viv/1000 hab.)	✓	✓		✓				✓		✓	✓	✓	✓	✓
D.37	FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE EN EL MUNICIPIO	✓	✓						✓	✓		✓	✓	✓	✓
D.38	FECHA DE LA FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE	✓	✓						✓	✓		✓	✓	✓	✓

Tabla 2. Listado de Indicadores cuantitativos de diagnóstico empleados en el análisis y mapeado de la comarca de SACAM. Fuente: AUE. Elaboración propia. Los indicadores con el índice **D-C** son indicadores cuantitativos de diagnóstico **complementarios** a los de la AUE, que el equipo técnico redactor de esta ADUR propone para el análisis y mapeado de la Comarca.

**\*Nota:** El mapeado de los indicadores cuantitativos está en el Anexo 1 "CARTOGRAFÍAS DE INDICADORES DE DIAGNÓSTICO".





### 3.3.1.- OTROS INDICADORES CUANTITATIVOS COMPLEMENTARIOS

Además de los indicadores complementarios que se han ido intercalando en el cuadro anterior (D-C.28.c., D-C.34., D-C.35.) por tener relación o complementariedad con los temas de estudio, el equipo técnico redactor de esta ADUR propone los siguientes (D-C):

CÓDIGO	INDICADOR											OE1	OE2	OE3	OE4	
D-C.39	MOVILIDAD	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.39.a	RED DE INFRAESTRUCTURAS VIARIAS	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.39.b	DISTANCIAS MEDIAS A LAS ESCUELAS PRIMARIAS (Km)	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.39.c	DISTANCIAS MEDIAS A LAS ESCUELAS SECUNDARIAS (Km)	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.39.d	DISTANCIAS MEDIAS A LAS INSTALACIONES SANITARIAS (Km)	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.40	MOVILIDAD LABORAL	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.40.a	PROPORCIÓN DE TRABAJADORES QUE TRABAJAN EN PROPIO DOMICILIO	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.40.b	PROPORCIÓN DE TRABAJADORES QUE TRABAJAN EN EL MUNICIPIO EN EL QUE RESIDEN	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.40.c	PROPORCIÓN DE TRABAJADORES QUE TRABAJAN EN OTRO MUNICIPIO DE LA MISMA PROVINCIA	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.40.d	PROPORCIÓN DE TRABAJADORES QUE TRABAJAN EN VARIOS MUNICIPIOS	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.41	MOVILIDAD COTIDIANA	✓	✓	✓		✓	✓						✓	✓	✓	✓
D-C.42	ACCESIBILIDAD POTENCIAL POR CARRETERA	✓	✓	✓		✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓
D-C.43	ENERGÍAS RENOVABLES	✓		✓	✓		✓	✓						✓		✓
D-C.43.a	ENERGÍA EÓLICA MWh	✓		✓	✓		✓	✓						✓		✓
D-C.43.b	ENERGÍA FOTOVOLTAICA MWh/ año	✓		✓	✓		✓	✓						✓		✓



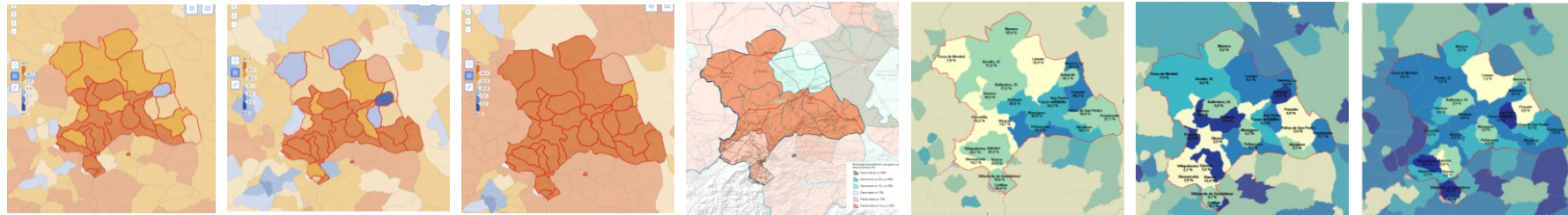
CÓDIGO	INDICADOR	AGENDA URBANA ESPAÑA										ESP	ERD			
													OE1	OE2	OE3	OE4
D-C.44	INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES				✓		✓	✓		✓		✓	✓	✓	✓	✓
D-C.44.a	VELOCIDAD DE BANDA ANCHA				✓		✓	✓		✓		✓	✓	✓	✓	✓
D-C.45	ZONAS DE CULTIVO EN REGADÍO	✓	✓	✓	✓			✓				✓	✓	✓		✓
D-C.46	PATRIMONIO NATURAL	✓	✓	✓	✓											✓
D-C.46.a	ZONAS DE PROTECCIÓN: RED NATURA 2000	✓	✓	✓	✓							✓				✓
D-C.46.b	ZONAS DE PROTECCIÓN: ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (ENP)	✓	✓	✓	✓											✓
D-C.47	PATRIMONIO CULTURAL		✓		✓	✓		✓						✓	✓	✓
D-C.48	SANIDAD PÚBLICA	✓	✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓
D-C.49	EDUCACIÓN PÚBLICA		✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓
D-C.50	INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓
D-C.51	INFRAESTRUCTURAS DE DEPURACIÓN DE AGUA	✓	✓	✓	✓		✓		✓				✓	✓	✓	✓
D-C.52	RECURSOS HÍDRICOS	✓	✓	✓	✓		✓		✓			✓	✓	✓	✓	✓
D-C.52.a	CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS	✓	✓	✓	✓		✓		✓			✓	✓	✓	✓	✓
D-C.52.b	ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA	✓	✓	✓	✓		✓		✓			✓	✓	✓	✓	✓
D-C.52.c	CONCENTRACIÓN DE NITRATOS EN AGUAS SUBTERRÁNEAS	✓	✓	✓	✓		✓		✓			✓	✓	✓	✓	✓
D-C.52.d	MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA DECLARADAS EN RIESGO	✓	✓	✓	✓		✓		✓			✓	✓	✓	✓	✓

Tabla 3. Listado de Indicadores cuantitativos de diagnóstico empleados en el análisis y mapeado de la comarca de SACAM. Elaboración propia.

Nota: Los indicadores con el índice D-C son indicadores cuantitativos de diagnóstico complementarios a los de la AUE.



**\*Nota:** Ver [anexo 1](#) "CARTOGRAFÍAS DE INDICADORES DE DIAGNÓSTICO"





## 4.- ANÁLISIS DEL TERRITORIO

### • ÁMBITO TERRITORIAL

El ámbito supramunicipal de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel abarca casi la totalidad de los municipios incluidos en la Zona de Extrema Despoblación AB-7 delimitada por el Decreto 108/2021, de 19 de octubre, por el que se determinan las zonas rurales de Castilla-La Mancha, conforme a la tipología establecida en el artículo 11 de la Ley 2/2021 de 7 de mayo, de Medidas Económicas, Sociales y Tributarias frente a la Despoblación y para el Desarrollo del Medio Rural en Castilla-La Mancha, y coincide con el ámbito territorial correspondiente a la comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel.

La comarca está situada al suroeste de la provincia de Albacete, limitando con las provincias de Ciudad-Real y Jaén, y ejerce de transición entre la altiplanicie de la Submeseta Sur y el área montañosa más septentrional de la Cordillera Prebética, formada por la Sierra de Alcaraz y por sus estribaciones. El ámbito cuenta con una superficie de 3.663,22 km<sup>2</sup> y una población total de 23.506 habitantes, lo que se traduce en una densidad media de 6,42 Hab/Km<sup>2</sup>.

Los 25 municipios que la constituyen son: Alcaraz, Balazote, El Balletero, El Bonillo, Cotillas, Lezuza, Munera, Peñascosa, Ossa de Montiel, Robledo, Salobre, San Pedro, Viveros, Pozuelo, Alcaozo, Bienservida, La Herrera, Casas de Lázaro, Villapalacios, Villaverde de Guadalimar, Masegoso, Peñas de San Pedro, Pozohondo, Povedilla y Vianos.



Figura 2. Municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Elaboración propia.



• **PARÁMETROS TERRITORIALES**

Principales parámetros territoriales de la comarca:

MUNICIPIO	ZONA	CLASIFICACIÓN DE ZONA	Nº NÚCLEOS	UNIDADES POBLACIONALES	SUPERFICIE (km <sup>2</sup> )	POBLACIÓN 2023 (Hab)	HOMBRES (Hab)	MUJERES (Hab)	DENSIDAD (Hab/km <sup>2</sup> )
<b>ALCADOZO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	7	ALCADOZO	99,52	648	355	293	6,51
				CASASOLA					
				FUENTE DEL PINO					
				HERRERÍA (LA)					
				MOLATA (LA)					
				MOLINAR					
				SANTA ANA					
<b>ALCARAZ</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	7	ALCARAZ	370,25	1.304	678	626	3,52
				CANALEJA					
				HORCAJO (EL)					
				HOZ (LA)					
				JARDÍN (EL)					
				MESTA (LA)					
				SOLANILLA					
<b>BALAZOTE</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	1	BALAZOTE	65,11	2.408	1.236	1.172	36,98
<b>EL BALLESTERO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	1	BALLESTERO (EL)	138,59	414	217	197	2,99
<b>BIENSERVIDA</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	1	BIENSERVIDA	90,67	567	309	258	6,25
<b>EL BONILLO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	2	BONILLO (EL)	502,27	2.651	1.349	1.302	5,28
				SOTUÉLAMOS					
<b>CASAS DE LÁZARO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	6	BERRO	112,24	324	186	138	2,89
				CASAS DE LÁZARO					
				CUCHARAL					
				NAVALENGUA					
				BATÁN (EL)					
				BATÁN MAZOS					



MUNICIPIO	ZONA	CLASIFICACIÓN DE ZONA	Nº NÚCLEOS	UNIDADES POBLACIONALES	SUPERFICIE (km <sup>2</sup> )	POBLACIÓN 2023 (Hab)	HOMBRES (Hab)	MUJERES (Hab)	DENSIDAD (Hab/km <sup>2</sup> )
COTILLAS	AB-7	EXTREMA DESP.	3	ARROYOFRIÓ	14,46	131	74	57	9,06
				COTILLAS					
				RÍO DE COTILLAS O RESINERA					
LA HERRERA	AB-7	EXTREMA DESP.	11	HERRERA (LA)	63,38	307	161	146	4,84
				CASA HITA					
				CASA IDEAS					
				CASA NUEVA DEL CUARTICO					
				CASILLA DE ABAJO					
				CASILLA DE ARRIBA					
				CUARTICO (EL)					
				CUARTO ALBORGA					
				CHORIZA (LA)					
				CHOZA (LA)					
ONCEBREROS									
LEZUZA	AB-7	EXTREMA DESP.	5	LEZUZA	360,65	1.291	674	617	3,58
				TIRIEZ					
				YUNQUERA (LA)					
				VANDELARAS DE ABAJO					
				VANDELARAS DE ARRIBA					
MASEGOSO	AB-7	EXTREMA DESP.	4	CILLERUELO	103,80	139	79	60	1,34
				ITUERO					
				MASEGOSO					
				PEÑARRUBIA					
MUNERA	AB-7	EXTREMA DESP.	1	MUNERA	229,26	3.409	1.764	1.645	14,87
OSSA DE MONTIEL	AB-7	EXTREMA DESP.	2	LAGUNAS DE RUIDERA	243,31	2.209	1.135	1.074	9,08
				OSSA DE MONTIEL					
PEÑASCOSA	AB-7	EXTREMA DESP.	7	ARTEAGA DE ARRIBA	189,12	329	191	138	1,74
				BURRUECO					
				CERROBLANCO					
				FUENLABRADA					
				PEÑASCOSA					
				PESEBRE					
ZORÍO									



MUNICIPIO	ZONA	CLASIFICACIÓN DE ZONA	Nº NÚCLEOS	UNIDADES POBLACIONALES	SUPERFICIE (km <sup>2</sup> )	POBLACIÓN 2023 (Hab)	HOMBRES (Hab)	MUJERES (Hab)	DENSIDAD (Hab/km <sup>2</sup> )
<b>PEÑAS DE SAN PEDRO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	5	CASA CAÑETE	158,66	1.447	853	594	9,12
				FONTANAR DE LAS VIÑAS					
				FUENSANTA (LA)					
				PEÑAS DE SAN PEDRO					
				SOLANA (LA)					
<b>POVEDILLA</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	1	POVEDILLA	49,39	393	213	180	7,96
<b>POZOHONDO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	5	CAMPILLO DE LA VIRGEN	136,41	1.551	813	738	11,37
				NAVA DE ABAJO					
				NAVA DE ARRIBA					
				POCICOS (LOS)					
				POZOHONDO					
<b>POZUELO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	4	POZUELO	133,89	470	255	215	3,51
				ZARZA (LA)					
				CASICA (LA)					
				MADROÑO (EL)					
<b>ROBLEDO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	3	CUBILLO (EL)	120,00	394	215	179	3,28
				CHOSPES (LOS)					
				ROBLEDO					
<b>SALOBRE</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	2	REOLID	49,49	435	232	203	8,79
				SALOBRE					
<b>SAN PEDRO</b>	AB-7	EXTREMA DESP.	4	CAÑADA JUNCOSA	83,06	1.191	612	579	14,34
				CASAS DE ABAJO					
				CUEVAS DEL MOLINO DE LAS DOS PIEDRAS					
				SAN PEDRO					



MUNICIPIO	ZONA	CLASIFICACIÓN DE ZONA	Nº NÚCLEOS	UNIDADES POBLACIONALES	SUPERFICIE (km <sup>2</sup> )	POBLACIÓN 2023 (Hab)	HOMBRES (Hab)	MUJERES (Hab)	DENSIDAD (Hab/km <sup>2</sup> )
VIANOS	AB-7	EXTREMA DESP.	1	VIANOS	127,94	322	166	156	2,52
VILLAPALACIOS	AB-7	EXTREMA DESP.	1	VILLAPALACIOS	87,41	553	291	262	6,33
VILLAVERDE DE GUADALIMAR	AB-7	EXTREMA DESP.	5	BELLOTAR	69,02	311	171	140	4,51
				CAMPILLO					
				CARRASCOSA					
				VENTA DE MENDOZA					
VILLAVEVERDE DE GUADALIMAR									
VIVEROS	AB-7	EXTREMA DESP.	1	VIVEROS	65,32	308	161	147	4,72
<b>TOTAL</b>			<b>90</b>		<b>3.663,22</b>	<b>23.506</b>	<b>12.390</b>	<b>11.116</b>	<b>6,42</b>

Tabla 4. Principales parámetros territoriales en la comarca de SACAM. Elaboración propia.



#### 4.1.- TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

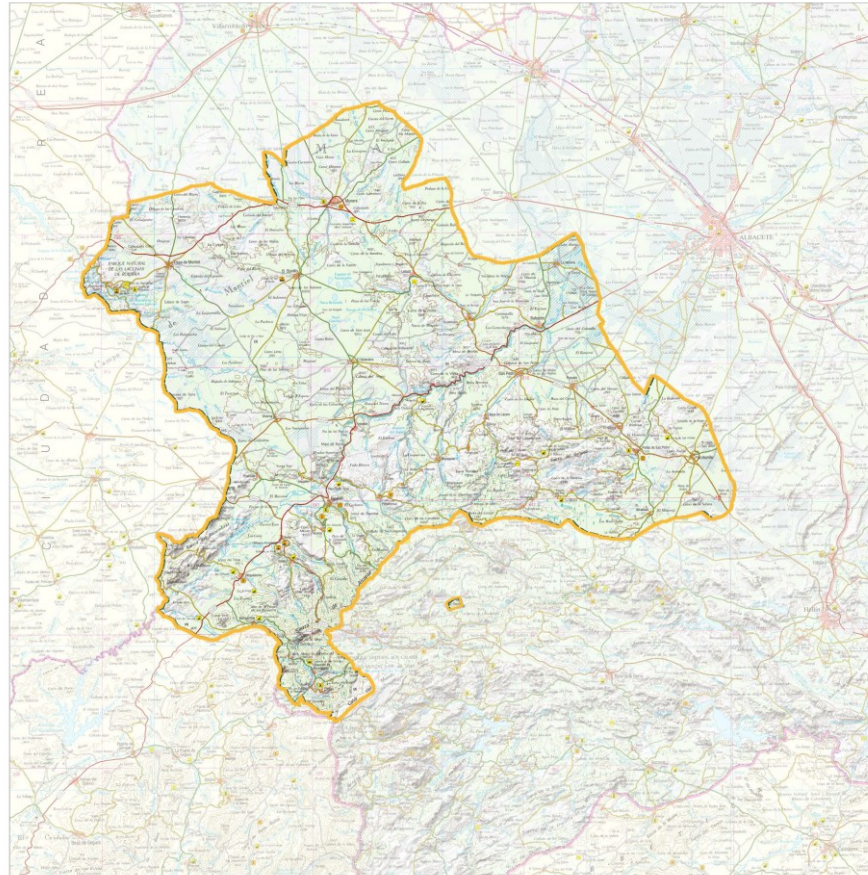


Figura 3. Delimitación de la Comarca de SACAM situada en el Mapa Topográfico de la Provincia de Albacete. Elaboración propia.

##### • TOPOGRAFÍA

El extenso territorio que ocupa comarca es una zona de transición entre las llanuras de la Meseta Central y la zona septentrional de la Cordillera Prebética, formada por la Sierra de Alcaraz y por sus estribaciones.

La Meseta ocupa la zona norte de la comarca y se caracteriza por presentar zonas con un relieve prácticamente ausente donde predominan las grandes llanuras y junto a éstas áreas, agrupados en compactos conjuntos o aislados, los cerros.

- En el **sur**, el relieve es bastante acentuado, pues se haya ocupado por la ladera norte de la Sierra de Alcaraz, y su ladera sur en los términos de Cotillas y Villaverde del Guadalimar. Son tierras montañosas con pendientes escarpadas cuyo relieve tiene una importancia trascendental en su estructura territorial, en la medida en que su modelado influye decisivamente en la distribución espacial de las actividades y del poblamiento.
- En el **resto de la comarca** se presentan zonas más o menos onduladas, alternando con otras llanas.



- **HIDROGRAFÍA**

En la zona montañosa de la comarca, se inician las redes de drenaje de las cuatro cuencas hidrográficas que discurren por la comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel: Guadalquivir, Gadiana, Júcar y Segura y aparecen los ríos de cabecera de las mismas.

Una gran parte de los ríos de cabecera de la zona tienen su origen en la Sierra de Alcaraz, sobre todo los correspondientes a las cuencas del Segura, Júcar y Guadalquivir, mientras que los del Gadiana se originan en El Campo de Montiel, desde donde también parten algunos del Júcar y del Guadalquivir.

A la vertiente mediterránea el agua llega por medio del río Segura y el Júcar mientras que al océano atlántico desemboca el río Gadiana y el Guadalquivir cuyas aguas son engrosadas por el río Guadalmena afluente del Guadalimar.

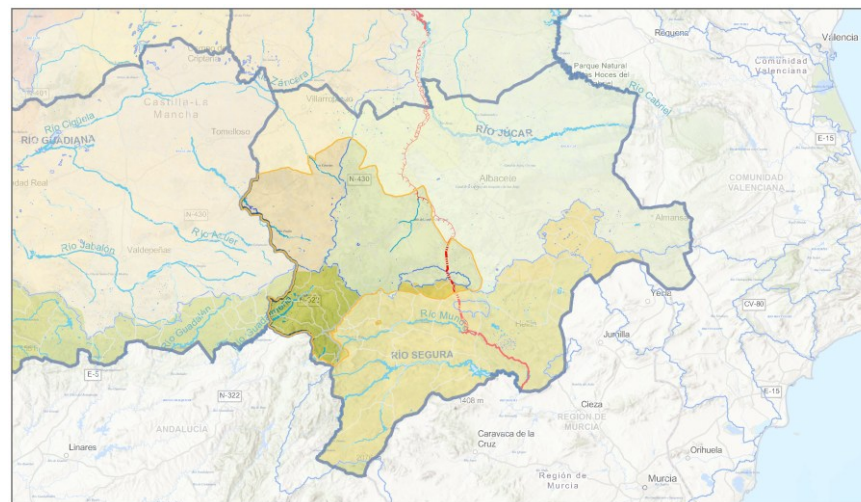


Figura 4. Demarcaciones hidrográficas y red fluvial de la Comarca.  
Fuente: Portal de mapas de Castilla – La Mancha. Elaboración propia.



○ OCUPACIÓN DEL SUELO

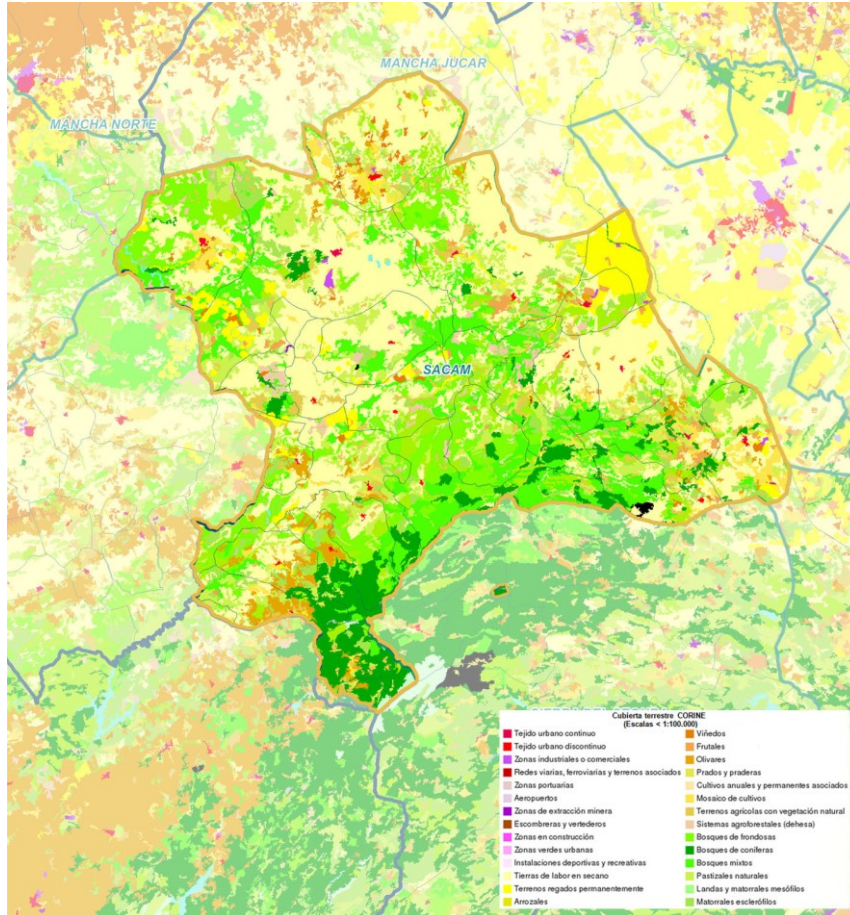


Figura 5. Sistema de ocupación del suelo. Fuente: IGN Corine Land Cover 2018. Elaboración propia.

El mapa de usos del suelo evidencia la condición de espacio de transición de la comarca. Por un lado, en la zona sureste, predominan los verdes correspondientes a espacios forestales y los marrones correspondientes a cultivos de olivares.

Por otro en la zona noreste, más cercana a la llanura y a la capital, predominan los colores amarillos vinculados a los terrenos de cultivos herbáceos y marrones vinculados al cultivo de la vid.

En cuanto la superficie de cobertura artificial presente en la comarca, su bajo porcentaje respecto de la superficie natural pone de manifiesto un sistema de núcleos rurales dispersos de baja densidad, vinculados algunos de ellos a la capital de provincia y municipios de mayor tamaño existentes al norte, y otros al trazado de la nacional N-322.



### TIPOS DE PAISAJE

Debido a este carácter de transición entre la parte occidental de La Meseta y la zona septentrional de la Cordillera Prebética, la comarca alberga diversos tipos de paisaje que es fundamental identificar para permitir una correcta ordenación del territorio y gestión del paisaje de la misma.

Por un lado, la zona norte esta integrada dentro del tipo de paisaje denominado Alcarrias y Campo de Montiel, limitando con el de Los Llanos Centrales y sus bordes, y se caracteriza por ser una zona de transición o piedemonte, donde predominan las tierras labradas (principalmente de cereales y vid), los pastos y montes.

Por otro, la zona sureste esta integrada dentro del tipo de paisaje denominado Sierras Béticas, y se caracteriza por ser zona de sierra, formada por montañas y valles, donde predomina la economía agroforestal.

También aparecen otros tipos de paisaje en menor proporción como son los denominados como Campiñas, Macizos montañosos y altas sierras Subbéticas y Prebéticas, Valles y corredores intramontañosos béticos y Sierras y valles de Sierra Morena.

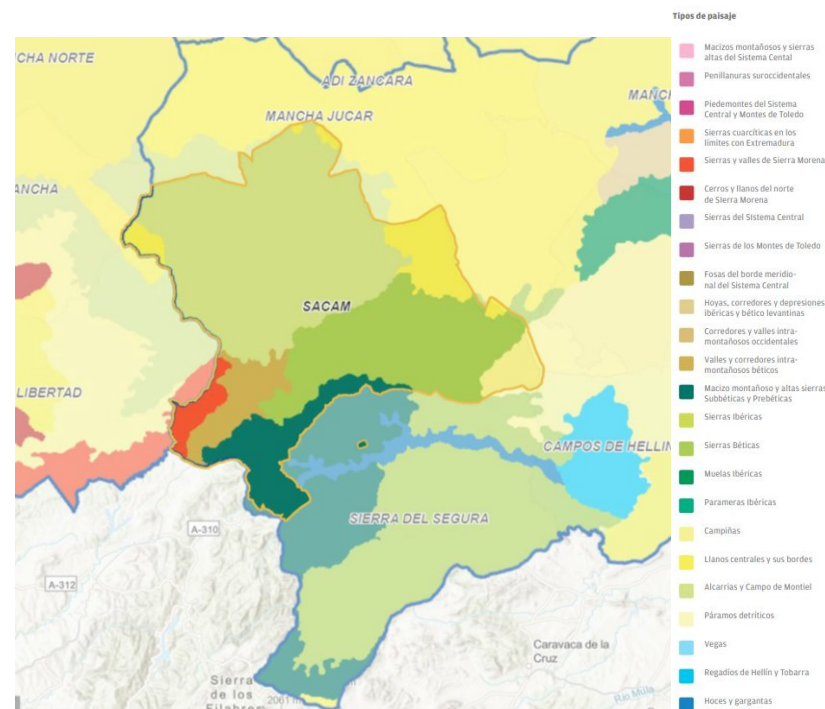


Figura 6. Tipos de Paisajes de la comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Atlas del paisaje de Casilla – La Mancha. Elaboración propia.



○ **RECURSOS FORESTALES**

La comarca cuenta con amplios y diversos recursos forestales, la gestión sostenible y la protección de estos es fundamental para luchar contra el cambio climático. Además de ayudar a mitigar el cambio climático, los bosques también tienen una función económica y social, por lo que es necesario armonizar sus distintos roles.

Algunos de los recursos forestales que destacan en la comarca son:

- Por un lado, en la Sierra de Alcaraz, las formaciones vegetales principales presentes son los encinares y los pinares. Se presentan de forma puntual también los quejigares y los rebollares.
- Por otro lado, en el Campo de Montiel, la vegetación es escasa, dominando los paisajes esteparios de tipo tomillar o pastizal ralo con matorrales de tipo aulagares y retamares. En algunas zonas pequeñas y junto a los arroyos que surcan la zona, hay pastizales algo más húmedos y juncales.

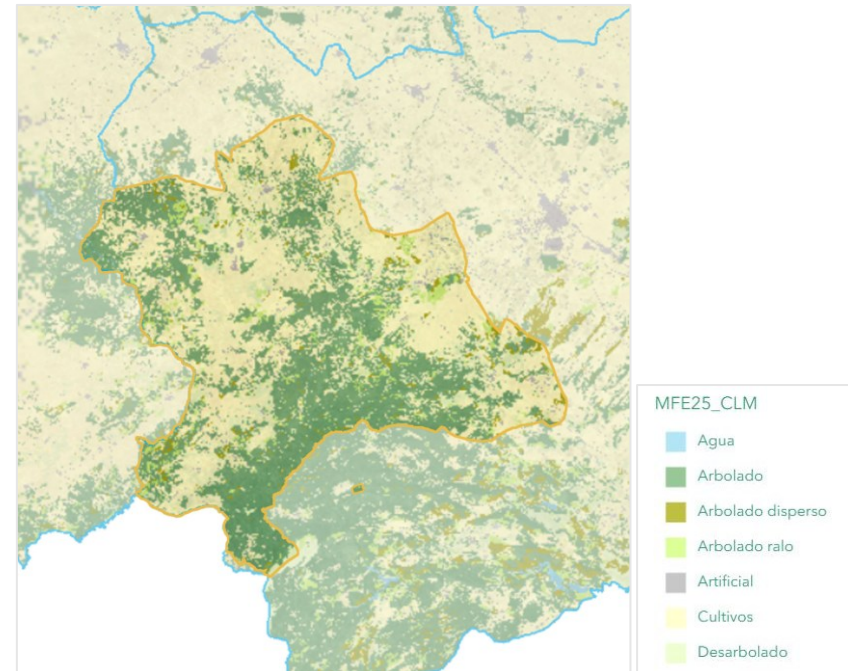


Figura 7. Fuente: Mapa Forestal de Castilla – La Mancha. Elaboración propia.



## 4.2.- PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL

### 4.2.1.- PATRIMONIO NATURAL

Los recursos naturales con los que cuenta un territorio son, en último término, el sustento de cualquier actividad humana. Estos recursos establecen, por tanto, las posibilidades y los límites de buena parte de las iniciativas de desarrollo, especialmente si se toman en cuenta criterios de sostenibilidad. Los recursos naturales son la base de actividades como la agricultura, la minería, o la obtención de energía. También son el pilar de otros sectores económicos de implantación más reciente, y en ocasiones, opuestos a alguno de los anteriores, como es el turismo.

#### o ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (ENP)

La comarca cuenta con varios Espacios Naturales Protegidos que contienen recursos naturales sobresalientes o de especial interés y han sido declarados protegidos de acuerdo con lo establecido en la Ley 9/1999 de, 26 de mayo, de Conservación de la Naturaleza de Castilla – La Mancha.

FIGURA	NOMBRE
MICRORRESERVA	ESTRECHO DEL HOCINO
MICRORRESERVA	SALINAS DE PINILLA
MONUMENTO NATURAL	LAGUNA DEL ARQUILLO
RESERVA NATURAL	LAGUNA DE LOS OJOS DE VILLAVERDE
MICRORRESERVA	LA MOLATA Y LOS BATANES
PARQUE NATURAL	LOS CALARES DEL MUNDO Y DE LA SIMA

Tabla 5. Espacios Naturales Protegidos en la comarca de SACAM. Elaboración propia.

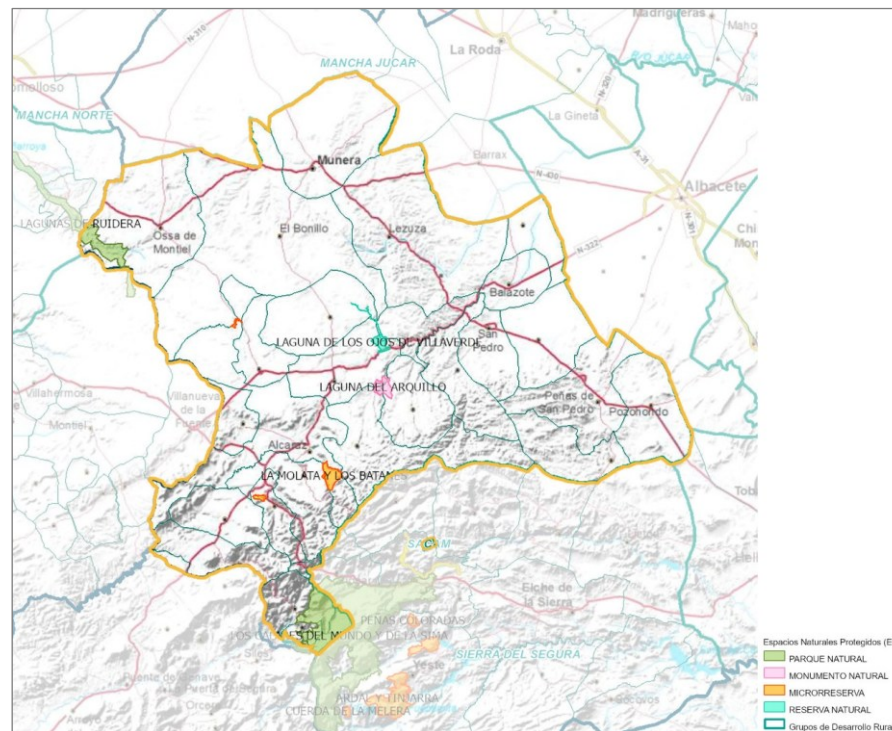


Figura 8. Plano de los Espacios Naturales Protegidos en la comarca de SACAM. Elaboración propia.



○ **RED NATURA 2000**

La comarca cuenta con varios Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y Zonas de Especial Protección para Aves (ZEPA), abarcando un 22% de la superficie de la comarca.

FIGURA	NOMBRE
LIC	La Encantada, el Moral y los Torreones
LIC	Laguna de los Ojos de Villaverde
LIC	Laguna del Arquillo
LIC	Sierra del Relumbrar y estribaciones de Alcaraz
LIC	Lagunas de Ruidera
ZEPA	Zona Esteparia de El Bonillo
LIC - ZEPA	Sierras de Alcaraz y de Segura y Cañones del Segura y del Mundo

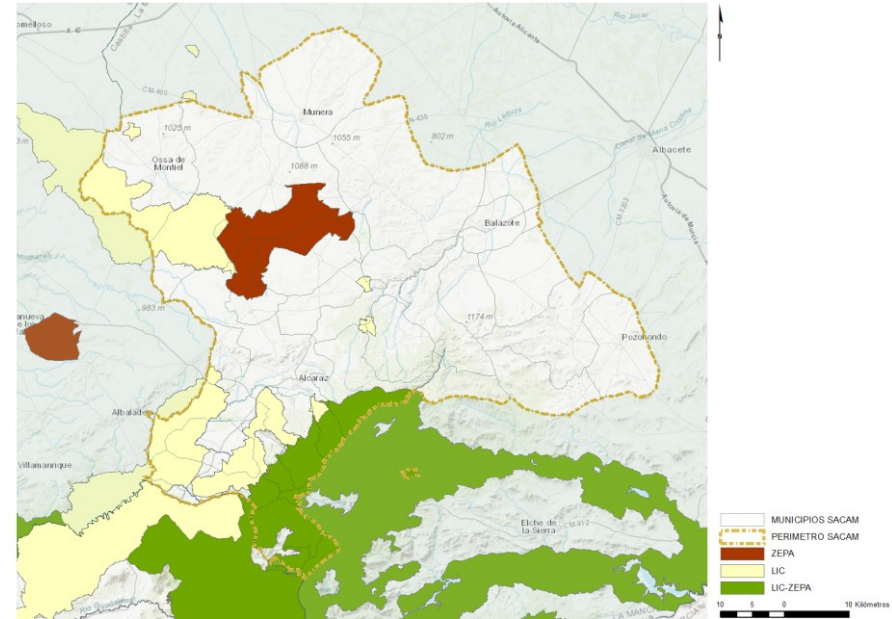


Figura 9. Plano de los Espacios Naturales de la Red Natura en SACAM. Elaboración propia.



o RESERVA DE LA BIOSFERA

La zona noroeste de la comarca está incluida dentro de los límites de la Reserva de la Biosfera denominada la Mancha Húmeda, declarada por la UNESCO el 30 de noviembre de 1980, que comprende una serie de humedales, lagunas, ríos y llanuras de inundación en la cuenca alta del río Guadiana de características tan singulares que originan unos hábitats especiales para las especies de fauna y flora.

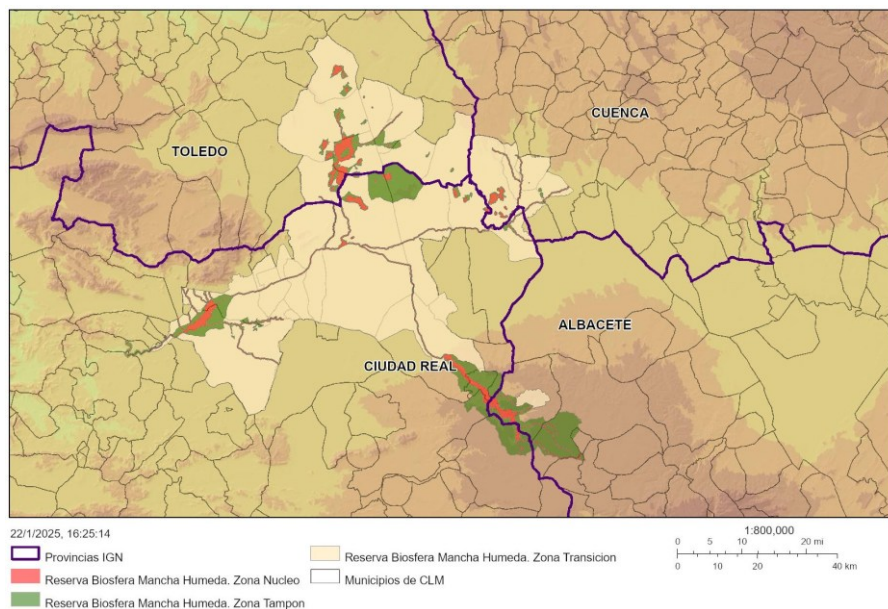


Figura 10. Espacios de Reserva de la Biosfera. Elaboración propia.

o PATRIMONIO CULTURAL

La comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel posee un rico patrimonio arquitectónico y arqueológico debido a su amplitud y al paso de diferentes pobladores a lo largo de la historia, prueba de ello son los numerosos yacimientos y monumentos, entre los que encontramos castillos, torres, murallas y edificios religiosos que salpican su territorio.

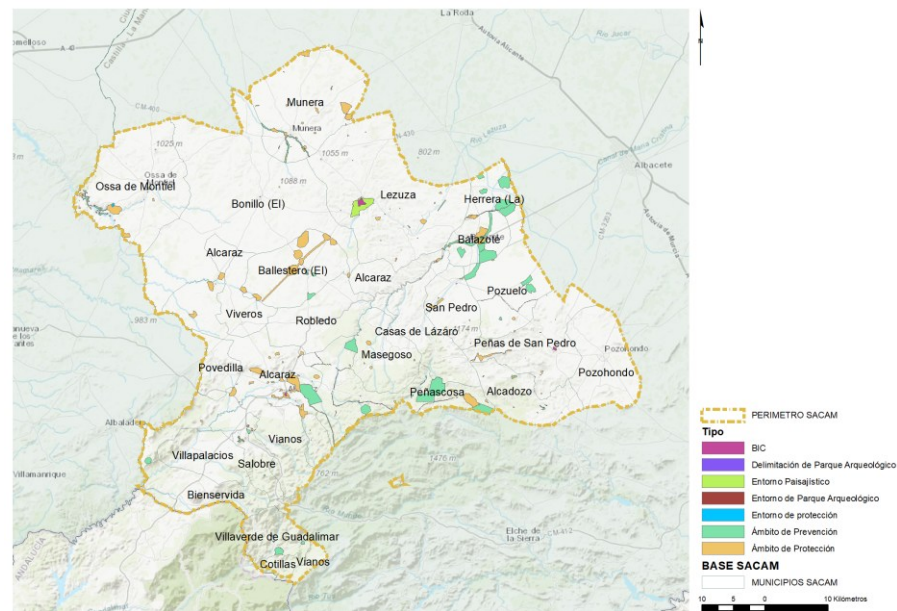


Figura 11. Patrimonio cultural de la Comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Portal de Mapas de Castilla – La Mancha y elaboración propia.



○ LISTADO DE BIENES DE INTERÉS CULTURAL

Municipio	Nombre	Categoría
ALCARAZ	TORRE DE GORGOGÍ	Genérico
	TORRE DE ALVAR	Genérico
	ABRIGO DEL BATÁN	Genérico
	PLAZA MAYOR	Conjunto histórico
	CASTILLO	Monumento
BIENSERVIDA	IGLESIA PARROQUIAL DE SAN BARTOLOMÉ	Monumento
EL BONILLO	IGLESIA DE SANTA CATALINA DE EL BONILLO	Monumento
LEZUZA	CASTILLO	Zona arqueológica
	IGLESIA DE LA ASUNCIÓN	Monumento
MASEGOSO	ABRIGO DEL ARQUILLO	Genérico
MUNERA	MORRA DEL QUINTANAR	Zona arqueológica
	CASTILLO	Genérico
	ERMITA DE NTRA. SRA. DE LA FUENTE	Monumento
	IGLESIA DE SAN SEBASTIÁN	Monumento
OSSA DE MONTIEL	EL CASTELLÓN	Genérico
	ABRIGOS DE LA LAGUNA	Genérico
	CUEVA DE MONTESINOS	Sitio histórico
	LA MESA DEL ALMENDRAL	Genérico
	ROLLO O PICOTA DE OSSA	Genérico
	IGLESIA PARROQUIAL DE SANTA MARÍA MAGDALENA	Monumento
PEÑAS DE SAN PEDRO	MURALLAS CARLISTAS	Genérico
	AYUNTAMIENTO	Monumento
	IGLESIA DE NUESTRA SEÑORA DE LA ESPERANZA	Monumento
	CASTILLO DE LAS PEÑAS	Genérico
ROBLEDO	ERMITA DE LA ENCARNACIÓN DE ROBLEDO	Monumento
VILLAPALACIOS	IGLESIA DE SAN SEBASTIÁN DE VILLAPALACIOS	Monumento

○ ZONA DE PARQUE ARQUEOLÓGICO

Municipio	Nombre	Tipo	Categoría
LEZUZA	LIBISOSA	Delimitación de Parque Arqueológico	Zona arqueológica
	ENTORNO DE PARQUE ARQUEOLÓGICO DE LIBISOSA	Entorno de Parque Arqueológico	Zona arqueológica
	ENTORNO PAISAJÍSTICO LIBISOSA	Entorno Paisajístico	Zona arqueológica



### 4.3.- MODELO TERRITORIAL SACAM

La comarca de SACAM cuenta con una extensión territorial de 3.663 km<sup>2</sup> y está compuesta por 25 municipios que cuentan con un total de 90 unidades poblacionales entre las que se distribuyen 23.506 habitantes. Esto se traduce en un sistema de núcleos rurales dispersos de baja densidad, vinculados funcionalmente algunos de ellos a la capital de provincia y núcleos de mayor tamaño existentes al norte, y otros al trazado de la nacional N-322.

A la hora de definir el modelo territorial de la comarca son muchos los aspectos a tener en cuenta que han condicionado la forma de ocupar el territorio, como son el medio físico, el tamaño y crecimiento de la población, la actividad económica, las infraestructuras que lo vertebran o las relaciones de dependencia con otros núcleos, entre otros.

Como conclusión del análisis de estos aspectos se ha detectado que existen **tres dinámicas territoriales** diferenciadas dentro de la comarca que han condicionado un nivel de desarrollo distinto.



Figura 12. Modelo territorial de la comarca de SACAM. Elaboración propia.



#### o **ZONA DE SIERRA:**

La zona destaca por su riqueza natural y paisajística y coincide con la zona más montañosa de la comarca. Su orografía más acentuada, junto con la escasez de infraestructuras hace más difícil la accesibilidad a los equipamientos básicos y la conexión con el resto del territorio.

En esta zona se aprecia una falta de jerarquía clara entre núcleos, en la que sutilmente parecen destacar Alcaraz y algunos municipios exteriores al ámbito de SACAM como prestadores de servicios. A pesar de esta configuración, estos municipios siguen mostrando una fuerte dependencia de la capital, con la que están conectados de manera deficiente. Esta zona se caracteriza por ser la de menor densidad de población, con núcleos de menor tamaño, tasas de variación de la población más negativas y tasas de envejecimiento mayores.

#### o **ZONA CERCANA A LA LLANURA CENTRAL :**

Esta zona abarca los municipios de mayor población de la comarca, vinculados a la llanura central de Castilla – La Mancha y a las redes de infraestructuras que la recorren, donde existe una organización policéntrica del territorio sin una jerarquía dominante entre ellos pero con cierta dependencia funcional con municipios exteriores a la comarca como Villarrobledo o Tomelloso.

La actividad agrícola es predominante pero existe cierta diversificación con el sector servicios y en menor medida con el industrial. Esta zona se caracteriza por tener un decrecimiento poblacional menos acusado, menor índice de envejecimiento de la población y menor índice de dependencia de mayores.

#### o **ZONA VINCULADA A LA CAPITAL DE PROVINCIA:**

Dentro de esta zona se encuentran los municipios más cercanos a Albacete que tienen una relación funcional y dependiente del mismo a nivel de servicios y empleo. Además de la vinculación a la capital existe una jerarquía de segundo nivel donde destacan algunos núcleos que dan servicio a los de menor tamaño colidantes.

Esta zona posee una tasa menor de paro y una mayor diversificación de actividad económica, conviviendo el sector industrial con el sector de la agricultura. Esta zona, al igual que la anterior, se caracteriza por tener un mayor dinamismo demográfico, así como por registrar algunos de los municipios mayores porcentajes de población extranjera.



#### 4.4.- PREVISIONES DEL MODELO TERRITORIAL

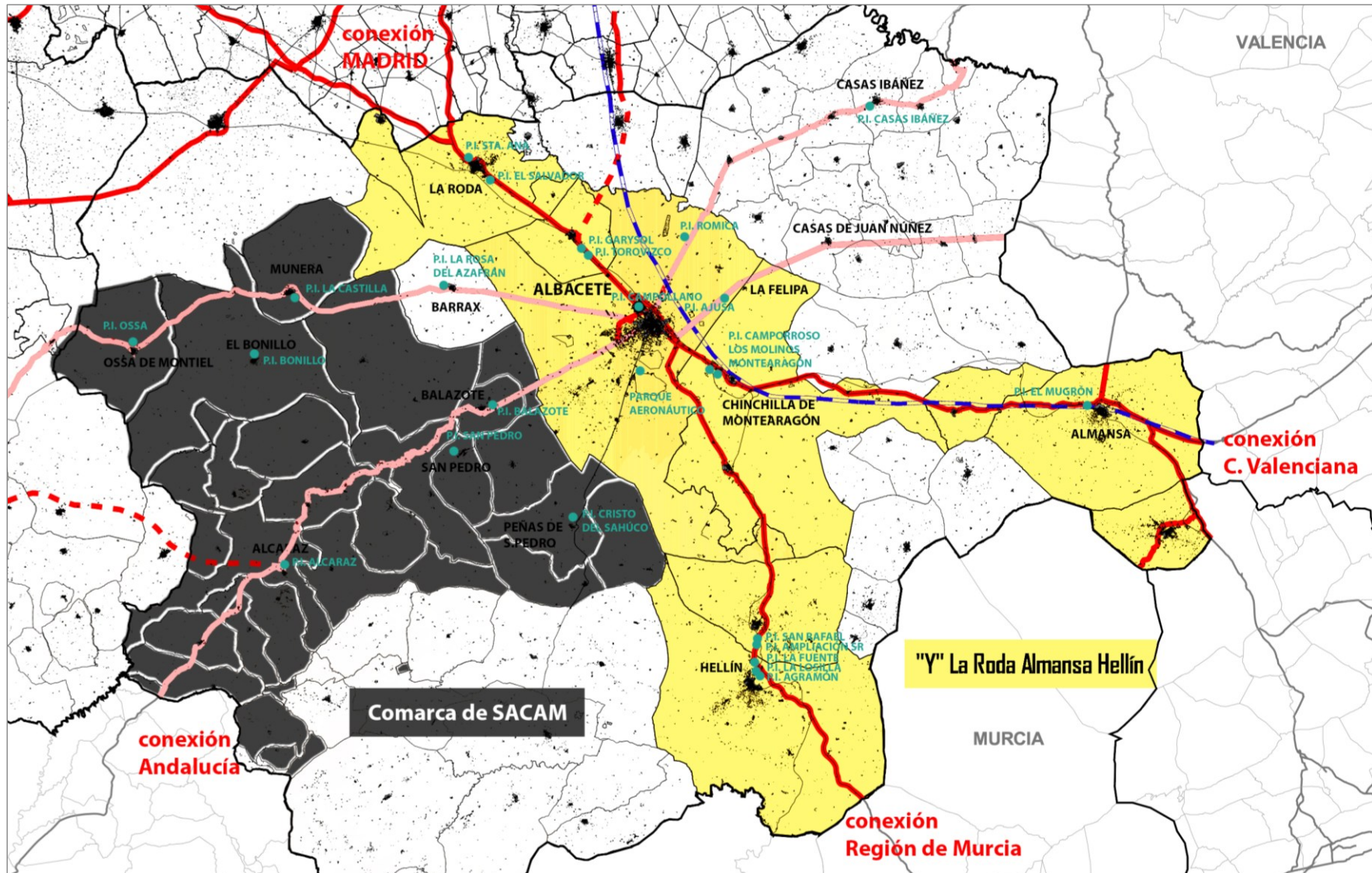
El Modelo Territorial de la provincia de Albacete se caracteriza por una configuración en forma de “Y”, que refleja la estructura de sus principales ejes de comunicación y desarrollo. Esta forma responde a la disposición de las infraestructuras viarias que articulan el territorio desde la capital hacia tres direcciones clave, generando una conectividad radial.

En esta configuración destacan como **ejes primarios** (representados en color amarillo en el plano) las conexiones entre la ciudad de Albacete y los municipios de **La Roda, Almansa y Hellín**. Estos corredores no solo canalizan el tráfico y la actividad económica, sino que también desempeñan un papel fundamental en la articulación de los flujos de población, servicios y mercancías.

El eje hacia La Roda facilita la conexión directa con Madrid y el centro peninsular, mientras que los ejes hacia Almansa y Hellín permiten el acceso al Levante español, incluyendo importantes nodos logísticos y comerciales como Valencia y Murcia. Esta disposición ha favorecido históricamente el desarrollo de las zonas conectadas, pero ha dejado otras áreas del territorio, especialmente las más rurales y periféricas, en situación de menor accesibilidad y dinamismo.

Por ello se plantea la necesidad de evolucionar hacia un modelo más equilibrado que complemente la actual configuración en “Y” con nuevos ejes transversales.

*Figura 13. En la página contigua: Esquema de previsión de la integración de SACAM en el Modelo Territorial de la provincia de Albacete. Se resaltan los principales Polígonos Industriales de la provincia y se muestra cómo la ubicación de los mismos está estrechamente relacionada con los ejes de comunicaciones existentes. Fuente: POT Castilla-La Mancha. Elaboración propia.*





Además, existen otros ejes secundarios (representados en trazo color rosa en el plano):

- o Al Noreste, los ejes de Casas Ibáñez y de Casas de Juan Núñez.

- o Y al Sudoeste, los ejes que conectan con la comarca de **SACAM**:

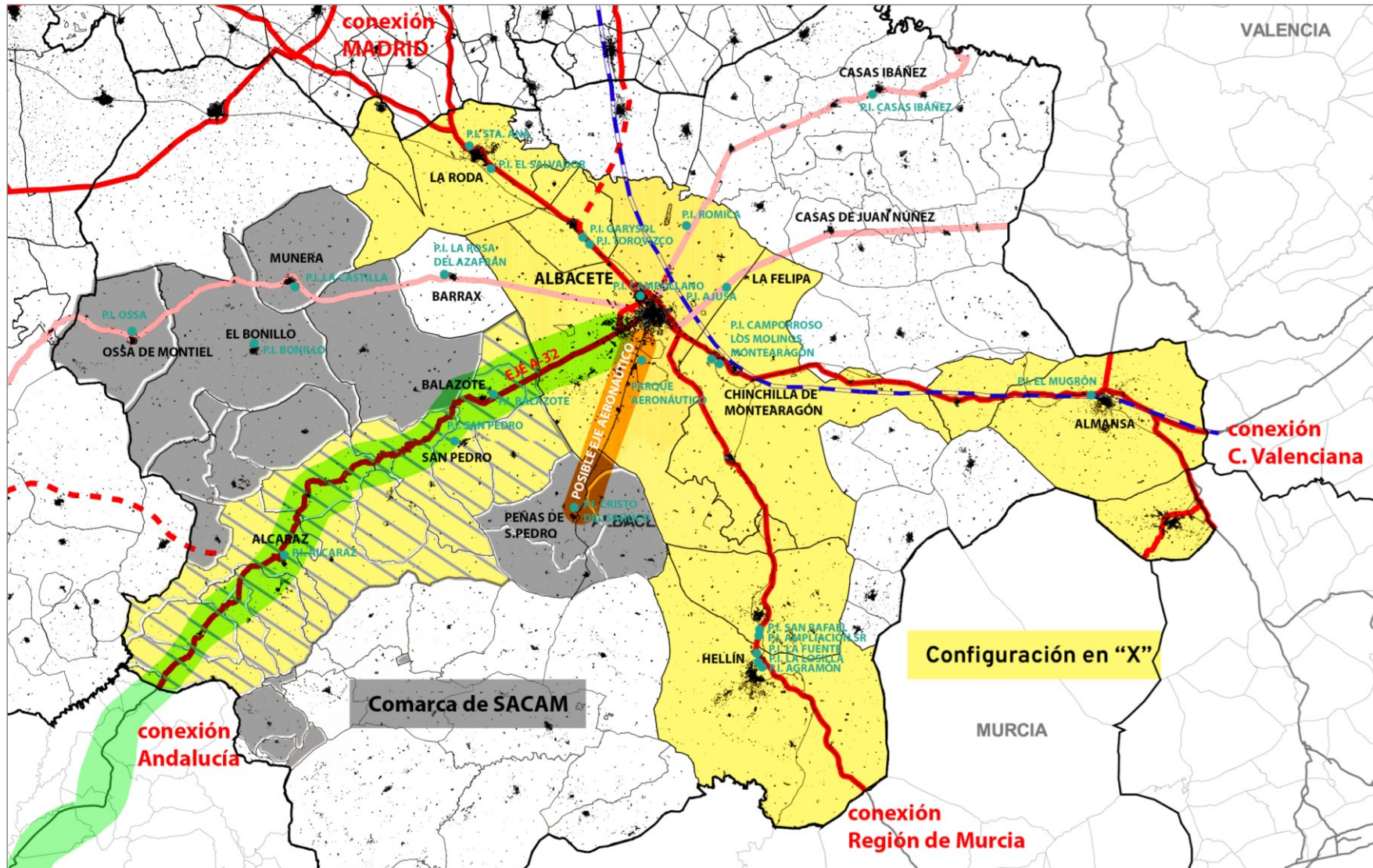
- o el **eje de Barrax**, que comunica con las subzona de la Llanura Central: concretamente con los municipios de Munera y Ossa de Montiel.
- o posible **eje aeronáutico**, que comunica el Parque Aeronáutico de Albacete con SACAM. En este eje detectamos una futura oportunidad de crecimiento de la actividad aeronáutica en un entorno rural.

*Figura 1. En la página contigua: Esquema de previsión del modelo territorial en "X". Fuente: POT Castilla-La Mancha. Elaboración propia.*

- o el **eje de la A-32**, que pasa por Balazote y conecta con Alcaraz, representa una infraestructura estratégica para la vertebración de SACAM. Esta vía enlazará directamente la capital de provincia con Andalucía, atravesando la subcomarca de Sierra, actualmente la más desfavorecida socioeconómicamente de la comarca.

Con su desarrollo, se prevé que este eje evolucione de una función secundaria a convertirse en un eje principal de comunicación, transformando la actual configuración territorial en "Y" hacia una disposición en "X". Este cambio permitirá una conectividad más equilibrada y transversal entre los distintos núcleos rurales, favoreciendo la cohesión territorial.

Además de reducir significativamente los tiempos de desplazamiento para los habitantes de SACAM y mejorar el acceso a los servicios básicos, la A-32 se perfila como un vector de desarrollo industrial. Su trazado actuará como escaparate y catalizador para la implantación de nuevas áreas industriales, contribuyendo a ordenar y potenciar el crecimiento económico previsto en estas zonas rurales.





## 4.5.- POBLACIÓN

### ○ TAMAÑO DE LOS MUNICIPIOS

Analizando los datos de población del 2023, se observa que 16 de los 25 municipios de la comarca, los cuales representan el 64% del total del territorio, tienen una población inferior a 1.000 habitantes, suponiendo únicamente el 26% de la población de la Comarca.

En un rango intermedio se encuentran 5 municipios, con una población entre 1.000 y 2.000 habitantes.

Solo los 4 municipios de mayor población, que son Munera (3.409 hab), El Bonillo (2.651 hab), Balazote (2.408 hab) y Ossa de Montiel (2.209 hab) superan los 2.000 habitantes.

En la figura 15 se observa que los municipios que están en la zona de Sierra son los más afectados por la despoblación, mientras que los municipios más cercanos a la provincia de Albacete y a las principales vías de comunicación que articulan la región presentan un mayor número de habitantes.

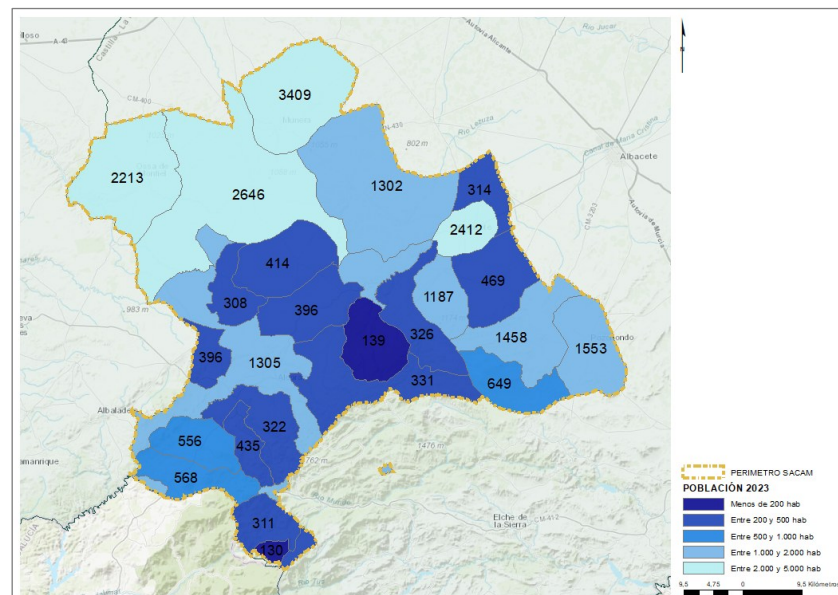


Figura 2. Población de los municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Caracterización del medio rural en Castilla – La Mancha (reto demográfico) y elaboración propia.



○ DENSIDAD DE POBLACIÓN

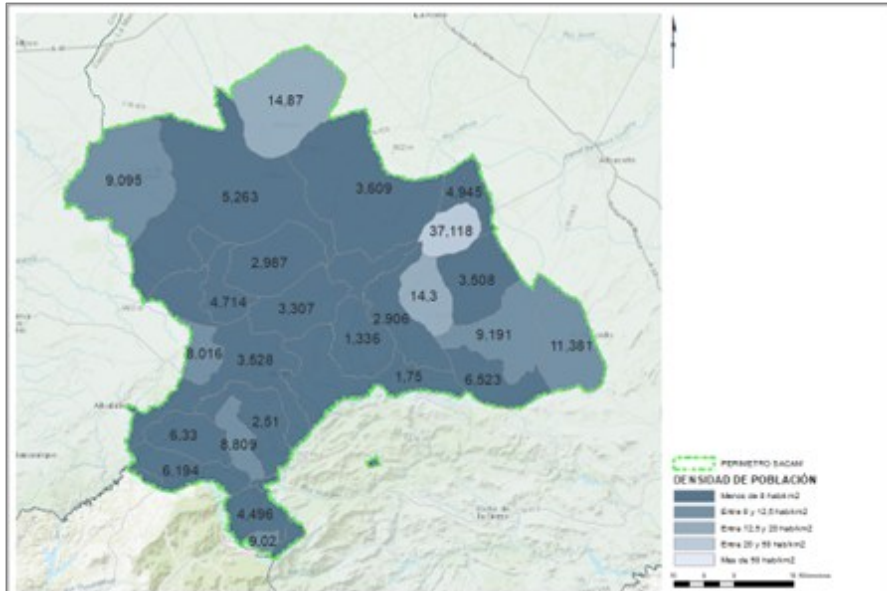


Figura 3. Densidad de población de los municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Caracterización del medio rural en Castilla – La Mancha (reto demográfico) y elaboración propia.

En cuanto a la densidad de población, 16 de los 25 municipios de la comarca tienen una densidad poblacional por debajo de 8 habitantes por Km<sup>2</sup> (ratio calificado como de riesgo severo de despoblación según la Unión Europea), siendo los municipios del sur de la comarca situados más próximos a la Sierra de Alcaraz y en las zonas de mayor altitud los que poseen menores densidades, como es el caso de Masegoso (1,34 hab/Km<sup>2</sup>) y Peñascosa (1,75 hab/Km<sup>2</sup>).

En contraposición, los municipios con una mayor densidad de población son San Pedro (14,29 hab/Km<sup>2</sup>), Munera (14,87 hab/Km<sup>2</sup>) y Balazote (37,12 hab/Km<sup>2</sup>), encontrándose todos ellos próximos a la capital de provincia o próximos a municipios de relevancia como La Roda y Villarrobledo.



○ EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Indicadores Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel

1960	62 932
1970	44 219
1981	34 929
1991	31 147
2001	28 288
2011	26 784
2021	23 649

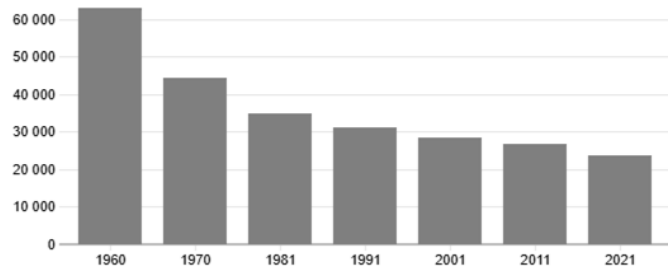


Figura 4. Evolución de la población de la comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Atlas Digital de las Áreas Urbanas. Instituto Nacional de Estadística 2023.

Según datos del INE, la población de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel ha sufrido un grave descenso en las últimas décadas, acelerándose en la de los 60 y 70, debido fundamentalmente al fenómeno migratorio experimentado en esos años. A partir de 1981, la tendencia ha seguido siendo negativa hasta hoy, pero de manera menos acusada.

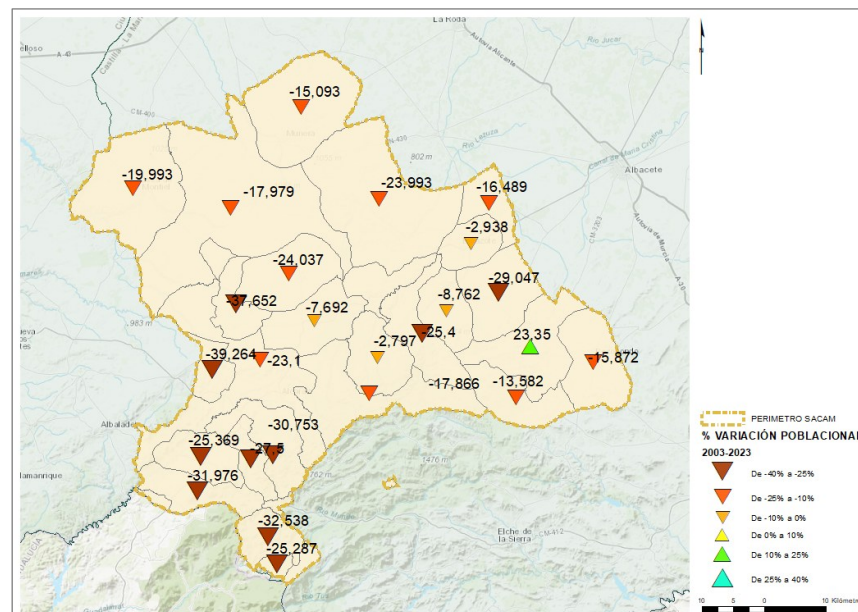


Figura 5. Evolución de la población por municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel entre 2003-2023. Fuente: Caracterización del medio rural en Castilla – La Mancha (reto demográfico) y elaboración propia.



Analizando el porcentaje de variación poblacional por municipios, se constata que en los últimos 20 años (2003-2023) ha existido un decrecimiento generalizado de la población en todos ellos, con la única excepción de Peñas de San Pedro.

Además, como tendencia se puede apreciar que en los municipios con mayor número de habitantes, más cercanos a infraestructuras de comunicación y a la capital, el decrecimiento poblacional ha sido menos acusado, mientras que en aquellos municipios más cercanos a la Sierra de Alcaraz, este fenómeno se agudiza reflejando una evolución más negativa con valores entre 25% y 40%, como en el caso de Povedilla (-39,26%), Viveros (-37,65%), Villaverde de Guadalimar (-32,53%), Bienservida (-31,97%), Vianos (-30,75%), Salobre (-27,5%), Villapalacios (-25,36%) y Cotillas (-25,28%).

En lo que respecta al crecimiento vegetativo, a través de este dato se obtiene el cambio en el tamaño de una población causado por la interrelación entre las tasas de natalidad y mortalidad. Este indicador, que no recoge los datos de inmigración, muestra un paulatino envejecimiento de la población de la comarca con un mayor número de defunciones que de nacimientos.

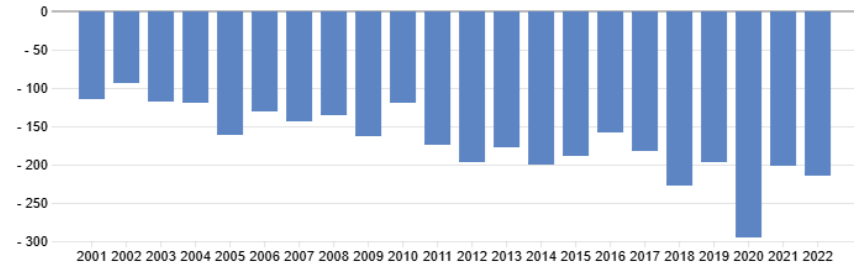


Figura 6. Crecimiento vegetativo municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Atlas Digital de las Áreas Urbanas. Instituto Nacional de Estadística.



○ ESTRUCTURA POBLACIONAL POR EDADES Y SEXOS

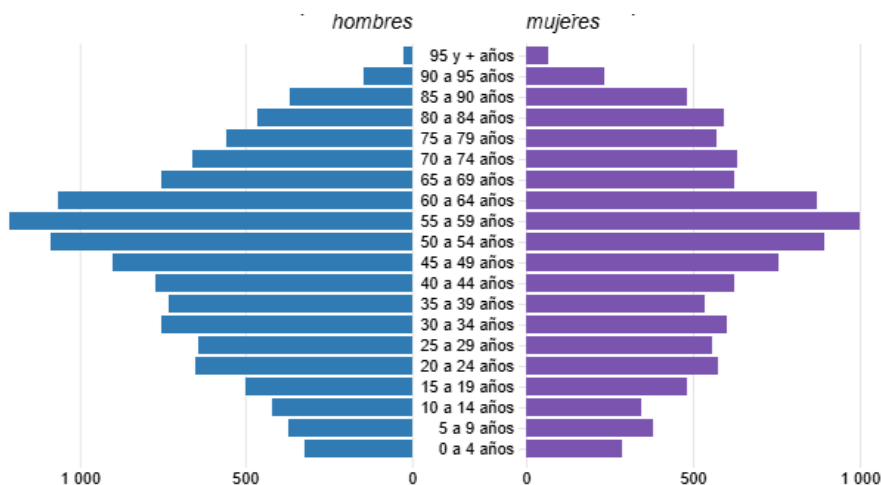


Figura 7. Pirámide de población de los municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

El análisis por grupos de edad recogido en la figura precedente reafirma los datos obtenidos de los saldos vegetativos mostrando una pirámide regresiva, que se traduce en una sociedad con un grave problema de envejecimiento poblacional, consecuencia de una natalidad muy reducida y una mortalidad también baja, siendo muy inferior el número de habitantes menores de 18 años con respecto al resto de la población.

El mayor saliente se da en los adultos de entre 45 y 65 años, debido al denominado Baby-boom sucedido entre 1960 y 1980, que son los que en la actualidad soportan la carga laboral.

La previsión de futuro no es muy optimista ya que una población envejecida aumenta la demanda de servicios sociales y sanitarios y reduce la fuerza laboral, lo que puede afectar economía local.

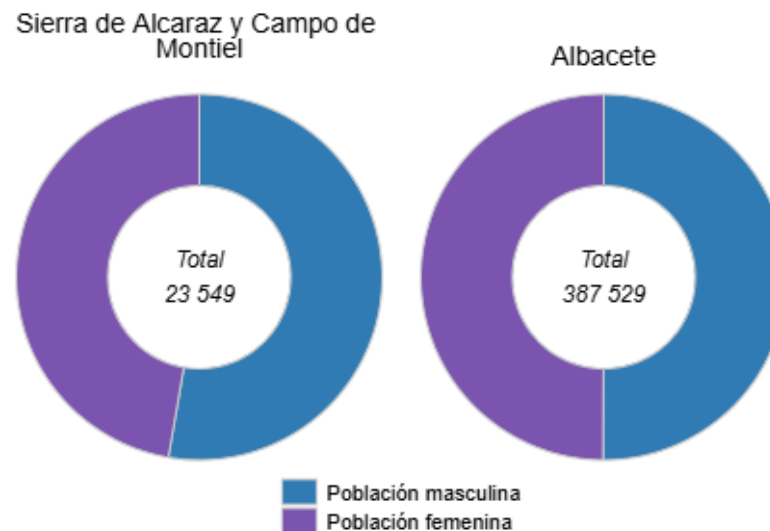


Figura 8. Población por sexos de los municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Instituto Nacional de Estadística.



En cuanto a sexos, el porcentaje de mujeres en la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel es inferior que el de los hombres y a su vez inferior al porcentaje de mujeres de Albacete, tónica general en las zonas de montaña.

Otros indicadores que refuerzan los datos obtenidos anteriormente son:

Indicadores	Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel	Albacete
Índice de infancia (%)	9,1 ▼	13,4
Índice de envejecimiento (%)	26,3 ▲	19,9
Índice de senectud (%)	21,4 ▲	18,1
Edad media de la población	47,8 ▲	43,5

Figura 9. Indicadores poblacionales de los municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Fuente: Atlas Digital de las Áreas Urbanas. Instituto Nacional de Estadística 2023.



## 4.6.- SERVICIOS BÁSICOS Y EQUIPAMIENTOS

### o SANIDAD

En el ámbito sanitario, SACAM cuenta con 6 centros de salud ubicados en los núcleos Alcadozo, Alcaraz, Balazote, El Bonillo, Munera y Ossa de Montiel de las zonas básicas de salud (Z.B.S.). En el caso de los municipios de Cotillas y Villaverde de Guadalimar dependen del centro de salud de Riópar (municipio que no pertenece a SACAM). Los núcleos urbanos de los municipios que pertenecen a las zonas básicas de salud cuentan con consultorios y farmacias en su mayor medida.

Tal y como se refleja en el siguiente esquema, las zonas básicas de salud dependen de 3 gerencias que cuentan con hospital, situadas en la provincia de Albacete. En concreto las Z.B.S. de Alcadozo, Alcaraz y Balazote pertenecen a la gerencia de Albacete. Por otro lado, las Z.B.S de El Bonillo, Ossa de Montiel y Munera pertenecen a la gerencia de Villarrobledo. Por último, la Z.B.S de Riópar pertenece a la gerencia de Hellín (no se encuentra dentro de SACAM).

En cuanto a las residencias de mayores, los siguientes municipios de SACAM cuentan con una: Alcaraz, Balazote, El Ballestero, El Bonillo, Lezuza, Salobre, San Pedro y Vianos.

Respecto a los centros de la mujer podemos destacar que en la comarca se encuentran los 3 siguientes: San Pedro (que da cobertura a Balazote, Alcadozo, Casas de Lázaro, Herrera (La), Pozohondo, Pozuelo, Peñas de San Pedro, Pozo Cañada, Aguas Nuevas), Alcaraz (que da cobertura a Bienservida, Cotillas, Masegoso, Peñascosa, Povedilla, Robledo, Salobre, Vianos, Villapalacios, Villaverde de Guadalimar, Viveros) y El Bonillo (que da cobertura a Munera, Lezuza, Ballestero (El), Ossa de Montiel).

MUNICIPIO	GERENCIA	ZB S (ZONA BÁSICA DE SALUD)	CENTRO DE SALUD	CONSULTORIO	FARMACIA
<b>Alcadozo</b>	ALBACETE	Z.B.S. ALCADOZO	1		1
Peñas de San Pedro				2	1
Pozohondo				5	1
<b>Alcaraz</b>	ALBACETE	Z.B.S. ALCARAZ	1	1	1
Bienservida				1	1
Peñascosa				2	
Povedilla				1	1
Robledo				2	1
Salobre				2	2
Vianos				1	1
Villapalacios				1	1
Viveros				1	1
<b>Balazote</b>	ALBACETE	Z.B.S. BALAZOTE	1		1
Casas de Lázaro				1	1
La Herrera				1	1
Lezuza				2	2
Masegoso				1	
Pozuelo				1	1
San Pedro				1	1
<b>El Bonillo</b>	VILLAROBLEDO	Z.B.S. EL BONILLO	1		2
El Ballestero				1	1
<b>Munera</b>	VILLAROBLEDO	Z.B.S. MUNERA	1		2
<b>Ossa de Montiel</b>	VILLAROBLEDO	Z.B.S. OSSA DE MONTIEL	1		1
Cotillas	HELLÍN	Z.B.S RIÓPAR		1	1
Villaverde de Guadalimar				1	1
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>		<b>6</b>	<b>29</b>	<b>27</b>

Figura 10. Tabla resumen recursos sanitarios de los municipios de SACAM.

Por otro lado, la comarca tiene dos sedes de Cruz Roja en Balazote y Munera, a través de ellas ejercen asistencia al resto de municipios con un total de 241 voluntarios.

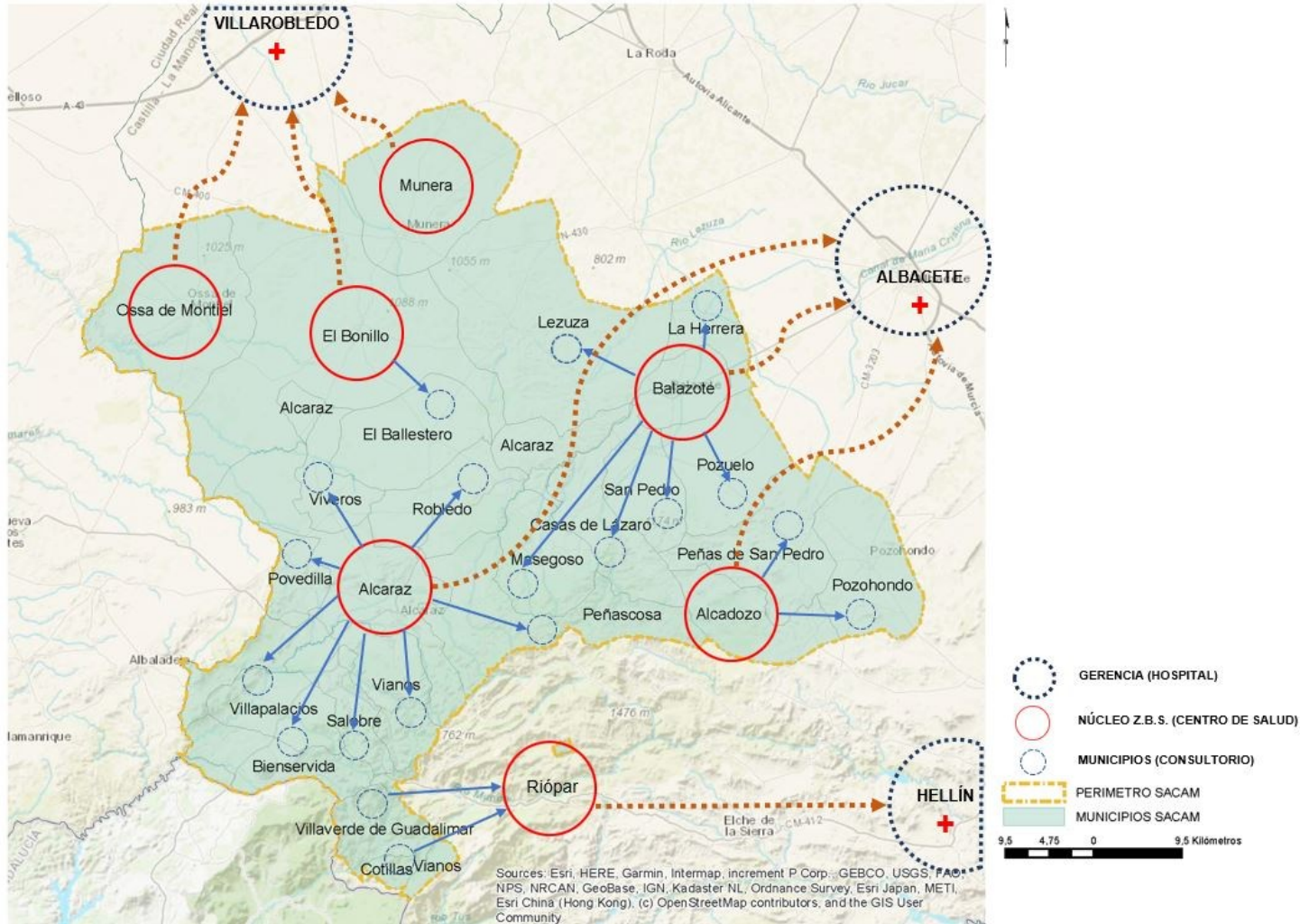


Figura 11. Esquema general de los recursos sanitarios de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).

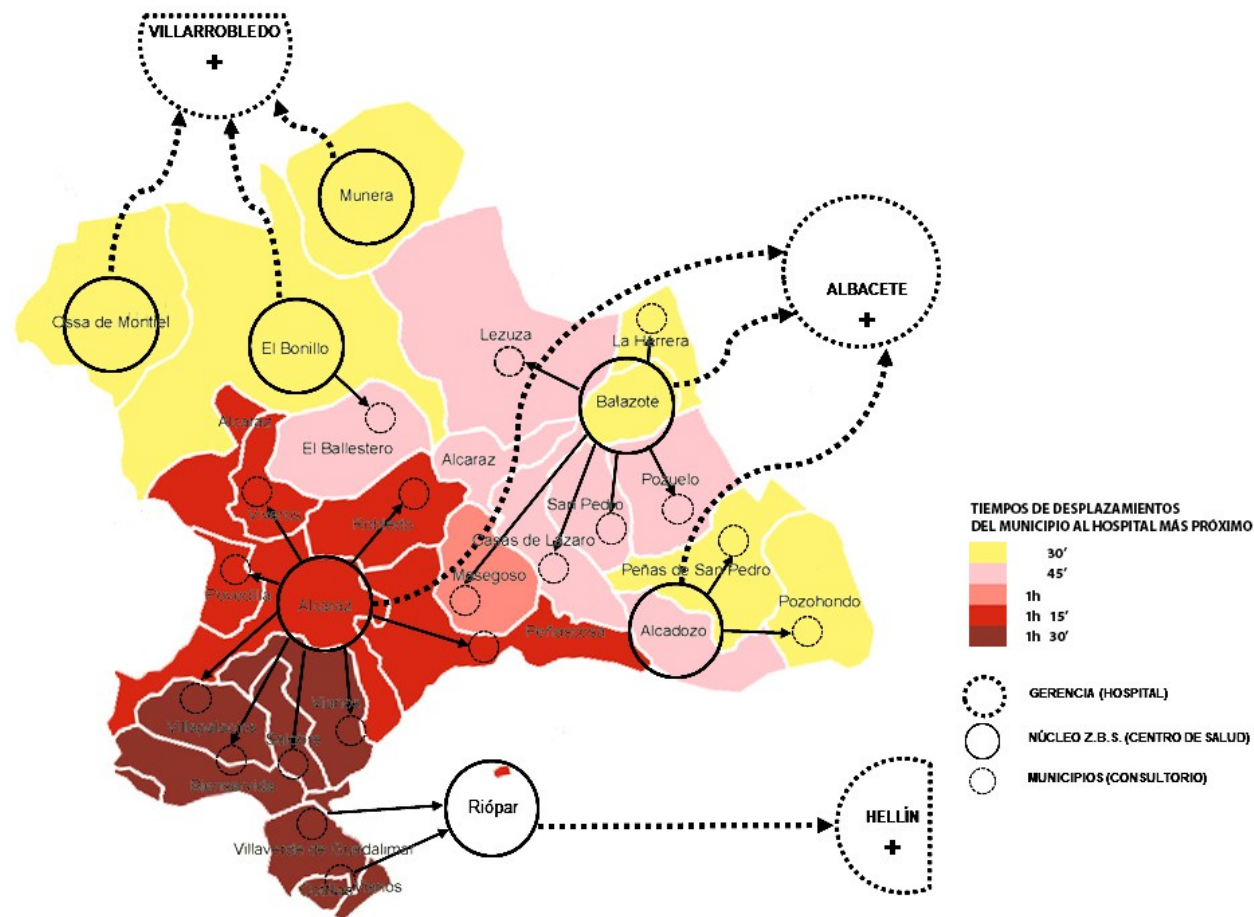


Figura 12. Representación de los tiempos de traslado por vía terrestre desde cada municipio hasta el hospital de referencia correspondiente.

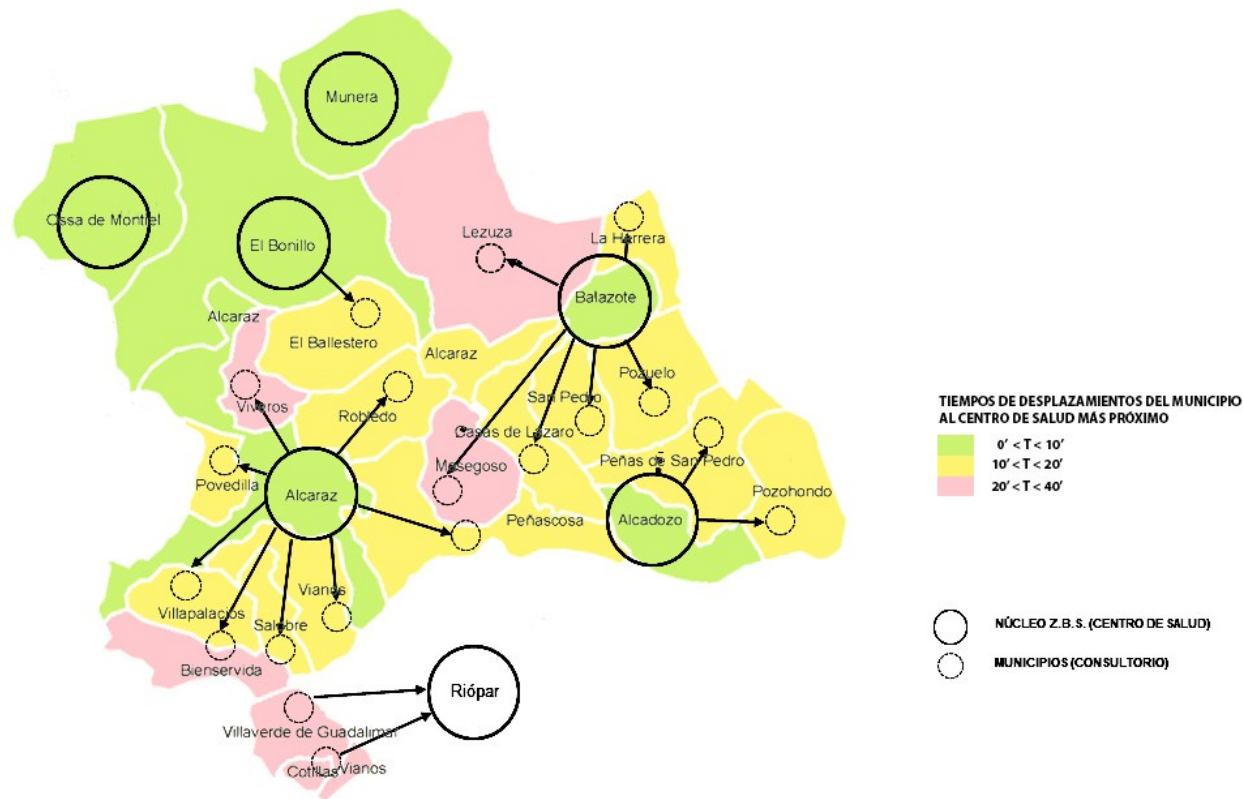


Figura 13. Representación de los tiempos de traslado por vía terrestre desde cada municipio hasta el centro de salud correspondiente.



o EDUCACIÓN

Respecto al ámbito educativo, en la siguiente tabla se muestran los principales centros educativos (Educación Infantil, Educación Primaria, Educación Secundaria y otros centros como los referidos a Educación de Adultos) de los municipios de SACAM.

LEYENDA	MUNICIPIOS
<b>EI</b>	<b>EDUCACIÓN INFANTIL</b>
<b>E EI</b>	Escuela de Educación Infantil Alcaraz, Balazote, El Bonillo, Ossa de Montiel, Lezuza, Munera
<b>E MEI</b>	Escuela Municipal de Educación Infantil Pozohondo
<b>EP</b>	<b>EDUCACIÓN PRIMARIA</b>
<b>CRA</b>	Colegio Rural Agrupado Municipios cabecera de CRA: Lezuza, Peñas de San Pedro, Pozohondo, Riopar, Robledo, San Pedro, Villapalacios
<b>CEIP</b>	Colegio Público de Educación Infantil y Primaria Alcaraz, Balazote, El Bonillo, Munera, Ossa de Montiel.
<b>ES</b>	<b>EDUCACIÓN SECUNDARIA</b>
<b>IES</b>	Instituto de Educación Secundaria (ESO/BACH/FP) Alcaraz, El Bonillo, **Albacete, **Elche de la Sierra.
<b>IESO</b>	Instituto de Educación Secundaria Obligatoria (ESO) **Aguas Nuevas, Balazote, Munera, Ossa de Montiel.
<b>SES</b>	Sección de Instituto de Educación Secundaria (ESO) **Riopar
<b>OC</b>	<b>OTROS CENTROS</b>
<b>CPEPA</b>	Centro Público de Educación de Personas Adultas Lezuza, Ossa de Montiel, Pozohondo
<b>AEPA</b>	Aula de Educación de Personas Adultas Alcaraz, El Bonillo, Munera
<b>**</b>	Municipios que no pertenecen a SACAM, pero cuentan con servicios vinculados con municipios de SACAM.

Figura 14. Leyenda de los diferentes tipos de centros educativos de los municipios de la comarca de SACAM.

Tal y como se refleja en el siguiente esquema, se indican los principales centros educativos de SACAM. Los municipios más importantes, por contar en su mayoría con centros de educación infantil, educación primaria, educación secundaria e incluso centros destinados a la educación de adultos, son El Bonillo y Alcaraz. En menor medida, cuentan con centros educativos y se destaca la importancia de municipios como Balazote, Munera, Ossa de Montiel y Pozohondo.

Así mismo, otros municipios como El Robledo, Lezuza, Peñas de San Pedro, San Pedro o Villapalacios son cabecera de Colegios Rurales Agrupados (CRA).

En relación a ello, podemos distinguir 4 áreas de influencia o zonas importantes de influencia educativa en SACAM:

- o En primer lugar, se destaca la zona cercana al Bonillo de la que dependen los municipios de El Ballester, Lezuza, Ossa de Montiel y Munera.
- o En segundo lugar, los municipios que se encuentran en el área más inmediata a Albacete y Aguas Nuevas (Alcadozo, Balazote, Casas de Lázaro, La Herrera, Peñas de San Pedro, Pozohondo, Pozuelo y San Pedro).
- o Por otro lado, los municipios situados al oeste de SACAM, vinculados a Alcaraz (Bienservida, Masegoso, Peñascosa, Povedilla, Robledo, Salobre, Vianos, Villapalacios y Viveros).
- o Por último, cabe destacar la zona sur de los municipios de SACAM. De esta manera, tanto Villaverde de Guadalimar como el municipio de Cotillas están vinculados en lo referente a educación con el municipio de Riopar y Elche de la Sierra.

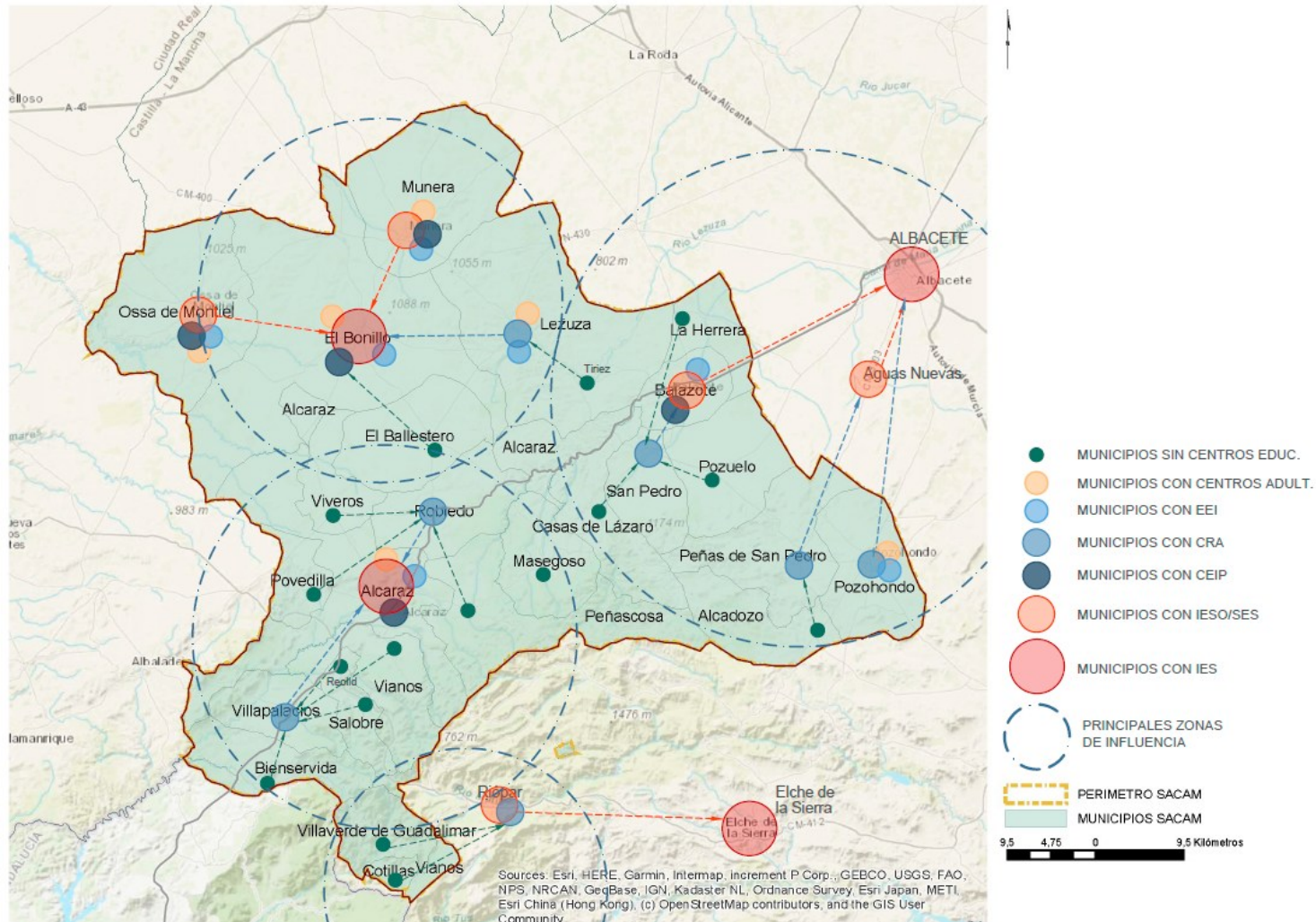


Figura 15. Esquema general de los recursos educativos de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).



En la siguiente tabla, se recoge toda la información de los centros educativos existentes (etapa educativa, tipo de centro, nombre y alumnado) en los respectivos municipios. Además, se indica, en aquellos municipios que no cuentan con ningún centro educativo, al centro y municipio al que se trasladan los estudiantes.

MUNICIPIO	ETAPA EDUCATIVA	TIPO DE CENTRO	NOMBRE	ALUMNADO	MUN. AL QUE SE TRASLADAN	CENTRO AL QUE SE TRASLADAN
Alcazoto	EI					
	EP				Peñas de San Pedro	CRA PEÑAS
	ES				** Aguas Nuevas	IESO PINAR DE SALOMÓN
	OC					
Peñas de San Pedro	EI					
	EP	CRA	CRA PEÑAS	103		
	ES				** Aguas Nuevas	IESO PINAR DE SALOMÓN
	OC					
Pozohondo	EI	EMEI	EMEI Nuestra Señora del Rosario	12		
	EP	CRA	CRA POZOHONDO	93		
	ES				**Albacete	IES AL-BASIT
	OC	CPEPA	AYTO DE POZOHONDO	12		
Alcaraz	EI	EEl	EEl DE ALCARAZ	18		
	EP	CEIP	CEIP Nuestra Señora de Cortes	102		
	ES	IES	IES Pedro Simón Abril	203	El instituto cuenta con ciclos FP de: Administración y Finanzas (GS), Atención Sociosanitaria (GM) y Gestión Administrativa (GM).	
	OC	AEPA		21		
Bienservida	EI					
	EP				Villapalacios	CRA LOS OLIVOS
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					

MUNICIPIO	ETAPA EDUCATIVA	TIPO DE CENTRO	NOMBRE	ALUMNADO	MUN. AL QUE SE TRASLADAN	CENTRO AL QUE SE TRASLADAN
Peñascosa	EI					
	EP				Robledo	CRA SIERRA DE ALCARAZ
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Povedilla	EI					
	EP				Robledo	CRA SIERRA DE ALCARAZ
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Robledo	EI					
	EP	CRA	CRA SIERRA DE ALCARAZ	64		
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Salobre	EI					
	EP				Villapalacios	CRA LOS OLIVOS
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Vianos	EI					
	EP				Villapalacios	CRA LOS OLIVOS
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Villapalacios	EI					
	EP	CRA	CRA LOS OLIVOS	87		
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					
Viveros	EI					
	EP				Robledo	CRA SIERRA DE ALCARAZ
	ES				Alcaraz	IES PEDRO SIMÓN ABRIL
	OC					



MUNICIPIO	ETAPA EDUCATIVA	TIPO DE CENTRO	NOMBRE	ALUMNADO	MUN. AL QUE SE TRASLADAN	CENTRO AL QUE SE TRASLADAN
Balazote	EI	EEI		46		
	EP	CEIP	Ntra. Sra. del Rosario	201		
	ES	IESO	IESO VÍA HERACLEA	198		
					** Albacete	IES UNIVERSIDAD LABORAL
	OC					
Casas de Lázaro	EI					
	EP				San Pedro	CRA SAN PEDRO
	ES				Balazote	IESO VIA HERACLEA
					** Albacete	IES UNIVERSIDAD LABORAL
La Herrera	EI					
	EP				San Pedro	CRA SAN PEDRO
	ES				Balazote	IESO VIA HERACLEA
					**Albacete	IES UNIVERSIDAD LABORAL
Lezuza	EI	EEI		10		
	EP	CRA	CRA CAMINO DE ANÍBAL	95		
	ES				El Bonillo	IES LAS SABINAS
	OC	CPEPA	AYTO. DE LEZUZA	19		
Masegoso	EI					
	EP					
	ES					
	OC					
Pozuelo	EI					
	EP				San Pedro	CRA San Pedro
	ES				Balazote	IESO VIA HERACLEA
					**Albacete	IES UNIVERSIDAD LABORAL
San Pedro	EI					
	EP	CRA	CRA San Pedro	83		
	ES				Balazote	IESO VIA HERACLEA
					**Albacete	IES UNIVERSIDAD LABORAL

MUNICIPIO	ETAPA EDUCATIVA	TIPO DE CENTRO	NOMBRE	ALUMNADO	MUN. AL QUE SE TRASLADAN	CENTRO AL QUE SE TRASLADAN
El Bonillo	EI	EEI	EEI COLORINES	22		
	EP	CEIP	CEIP ANTÓN DÍAZ	160		
	ES	IES	IES LAS SABINAS	304		FP: Atención Sociosanitaria (GM), Gestión Administrativa (GM).
	OC	AEPA	-	47		
El Balletero	EI					
	EP					Lezuza
	ES					El Bonillo
	OC					
Munera	EI	EEI	EEI SANCHICA	18		
	EP	CEIP	CEIP CERVANTES	274		
	ES	IESO	IESO BODAS DE CAMACHO	156		
	OC	AEPA	-	23		El Bonillo
Ossa de Montiel	EI	EEI	EEI DE OSSA DE MONTIEL	23		
	EP	CEIP	CEIP ENRIQUETA SANCHEZ	174		
	ES	IESO	IESO BELLERMA	66		
	OC	CPEPA	-	19		El Bonillo
Cotillas	EI					
	EP					**Riópar
	ES					**Riópar
	OC					**Elche de la Sierra
Villaverde de Guadalimar	EI					
	EP					**Riópar
	ES					**Riópar
	OC					**Elche de la Sierra

Figura 16. Tabla informativa de los centros educativos de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).



### ○ **INFRAESTRUCTURAS ELÉCTRICAS**

La escasez de red eléctrica en las zonas rurales de Castilla-La Mancha es un problema notable en el ámbito de SACAM. Contribuyen a esta situación:

- Infraestructura deficiente: una infraestructura eléctrica menos moderna y menos robusta que en las áreas urbanas. Las redes de distribución son más antiguas y, en muchos casos, no están adaptadas a las necesidades actuales de consumo.
- Problemas de conexión: el tendido eléctrico puede ser más inestable debido a la dificultad de mantener líneas de alta tensión a través de terrenos difíciles o mal conectados.
- Despoblación y falta de inversión: las empresas eléctricas no ven rentable realizar inversiones en infraestructuras eléctricas modernas para comunidades con pocos habitantes.
- Uso de Energías Renovables: Aunque se produzca energías renovables, el aprovechamiento de estas fuentes en zonas rurales es desigual, ya que a veces falta de conexión entre los generadores de energía y las redes limita su distribución.



Figura 17. Planos de Red Eléctrica (Fuente: Elaboración propia. Fuente: Mapa Ibérico Eléctrico).



○ **INFRAESTRUCTURAS VIARIAS**

Respecto a las infraestructuras viarias, en el siguiente esquema podemos destacar las principales **carreteras** nacionales, autonómicas y provinciales de los municipios que conforman SACAM.

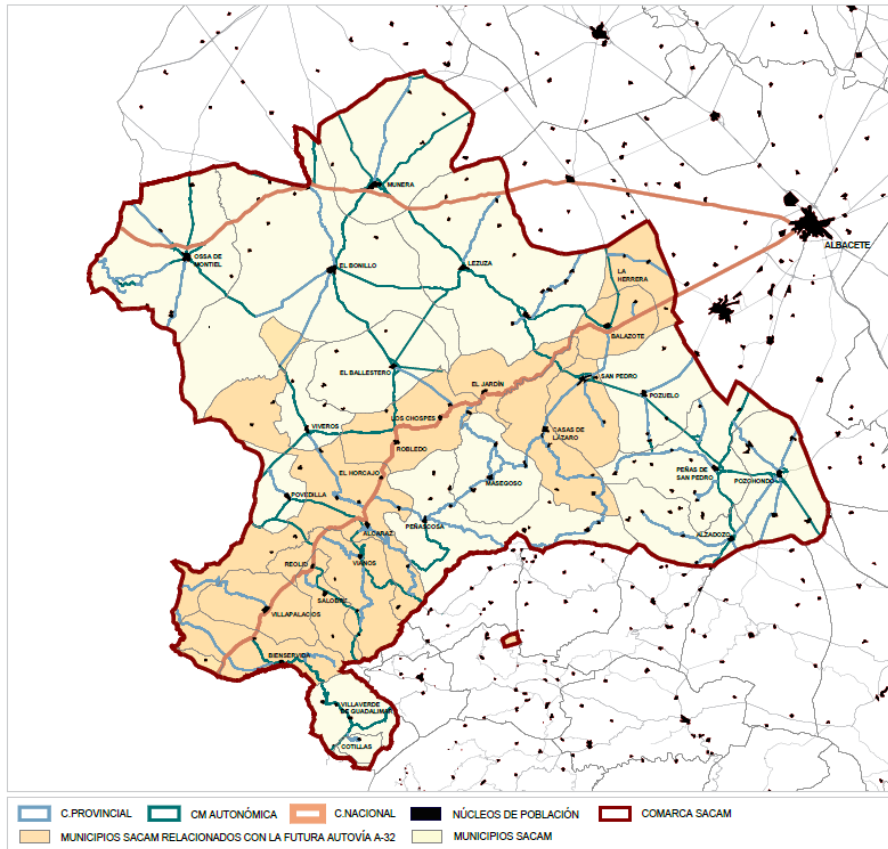


Figura 18. Esquema de las principales infraestructuras viarias (carreteras) de los municipios de SACAM. (Fuente: Elaboración propia).

Entre ellas, como carreteras nacionales destacamos por un lado la N-430 que discurre por Munera y El Bonillo, hacia Albacete. Por otro lado, la N-322, futura autovía A-32, que conecta Albacete y Jaén. Los municipios de SACAM vinculados a la futura autovía son los siguientes: La Herrera, Balazote, San Pedro, Casas de Lázaro, Alcaraz, Robledo, Vianos, Salobre, Villapalacios y Bienservida.

Respecto a la **conectividad**, destaca la falta de cohesión territorial, especialmente en los municipios de SACAM ubicados en la zona de la sierra debido a su orografía. La **autovía A-32** es vista como un eje fundamental para mejorar la conexión de la comarca con el resto de la región y debe priorizarse en los planes de infraestructura. La mejora de la autovía A-32 como eje vertebrador de la comarca, facilitará el acceso a servicios, empleo y comercio.

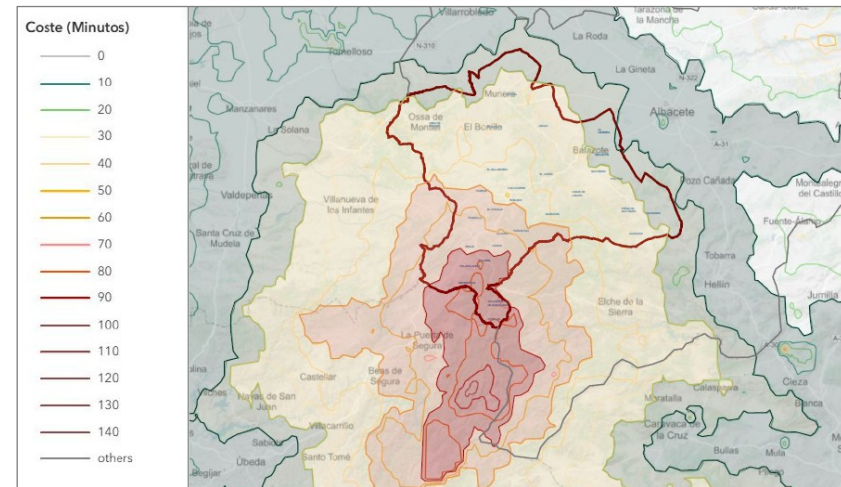


Figura 19. Representación de costes de ruta cada 10 minutos a la autopista o autovía más cercana mediante isocronas. (Fuente: Elaboración propia a partir de IGR - RT).



En el siguiente esquema, podemos destacar las **rutas desde capitales de municipio a autovía o autopista más próxima**.

Por un lado, destaca la **lejanía** a la autovía (más de 60 minutos) en municipios como Vianos, Villapalacios, Bienservida, Alcaraz o Salobre a núcleos como Albacete o Valdepeñas. Así mismo, cabe destacar municipios como Villaverde de Guadalimar y Cotillas cuya distancia a la autovía al paso por Hellín supera los 60 minutos.

Sin embargo, destaca la **cercanía** (entre 10 y 25 minutos) de municipios como Pozuelo, Balazote o Pozohondo al núcleo de Albacete. Por otro lado, la cercanía de municipios como Ossa de Montiel, El Bonillo o Munera a los núcleos de Tomelloso o Villarrobledo.

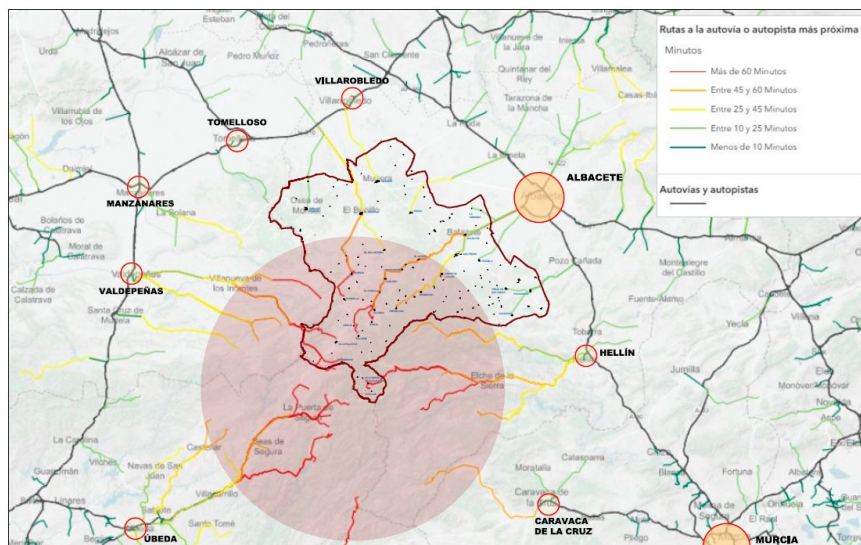


Figura 20. Cálculo de distancias a través de la red viaria de la IGR-RT. (Fuente: Elaboración propia a través de la información de la IGR-RT)



Figura 21. Actual trazado de la conexión Albacete-Jaén. (Fuente: Elaboración propia a través de imágenes del Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible).

Tal y como se comenta en apartados posteriores, el POT señalaba, como un elemento determinante en la ordenación territorial de los municipios que componen la comarca de SACAM y su relación con el resto del territorio, el eje de infraestructuras de transporte de la carretera N-322 Albacete – Jaén, y **futura autovía A-32**.



En las siguientes imágenes se muestra el trazado de los tramos proyectados de la futura autovía A-32 y su situación actual (Proyecto en redacción, obras licitadas, tramo en servicio, etc.), en la provincia de Albacete.

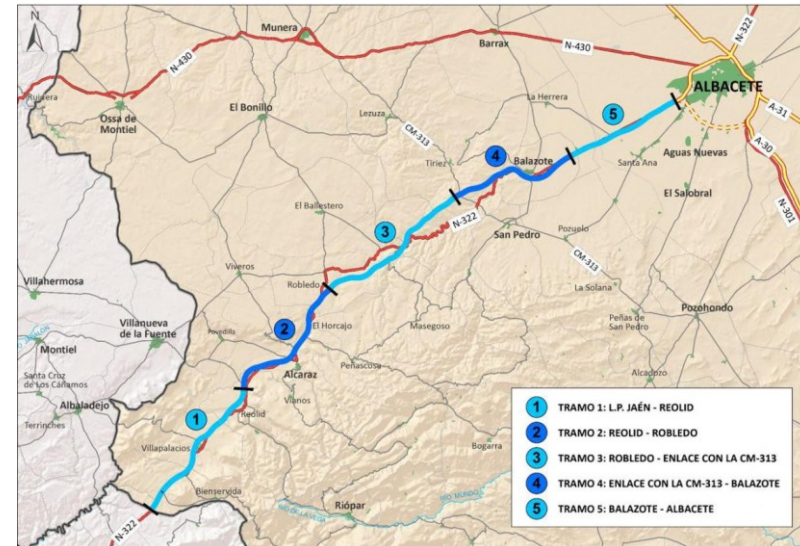
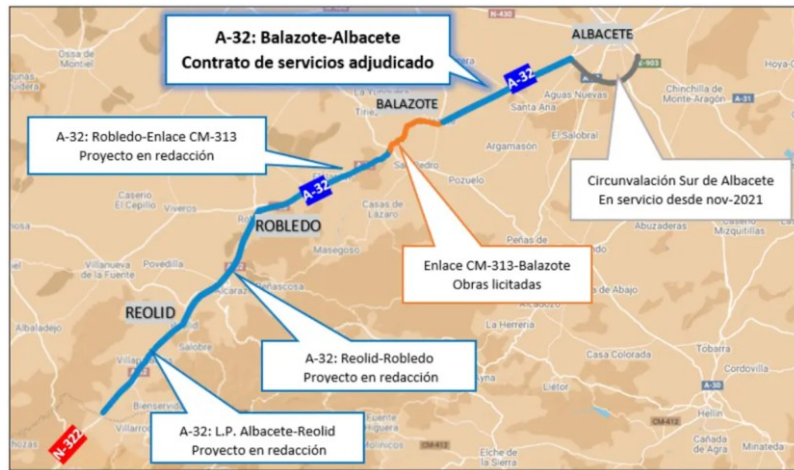


Figura 22. Planos de los tramos proyectados de la A-32 (Fuente: Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible).



### o INFRAESTRUCTURAS DE DEPURACIÓN DE AGUA RESIDUAL

Se estudia la depuración de aguas residuales en la comarca de SACAM.

El objeto de estas estaciones depuradoras es el de reducir la contaminación de las aguas residuales hasta límites aceptables para el cauce receptor.

Según la normativa sectorial en materia de aguas y en materia de urbanismo, no es viable ningún desarrollo urbanístico o actividad económica sin tener garantizada la existencia de saneamiento y depuración.

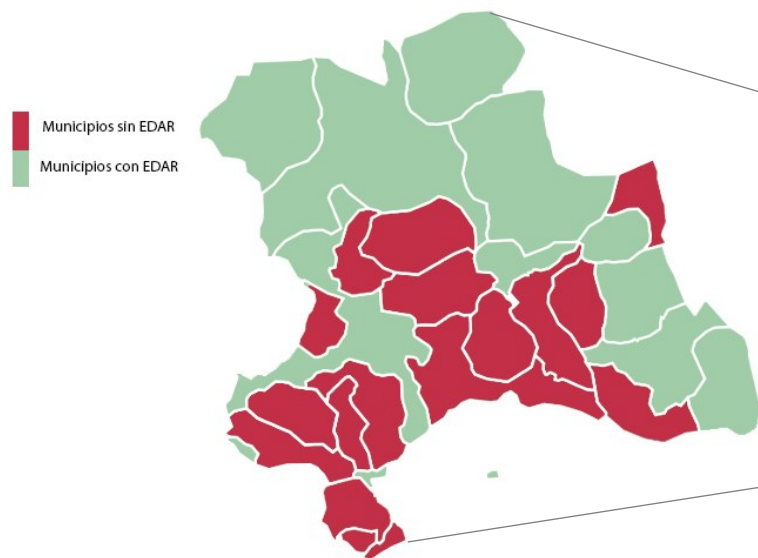


Figura 23. Mapa esquemático de los municipios sin EDAR en la comarca de SACAM. (Fuente: elaboración propia).

En general, en Castilla - La Mancha, encontramos todavía numerosas entidades población sin un tratamiento de depuración adecuado: muchos no tienen EDAR y los que la tienen, puede que en mal estado o con capacidad insuficiente.

Dieciséis de los veinticinco municipios que conforman la comarca de SACAM no disponen de una estación depuradora de aguas residuales (EDAR):

La Herrera, Viveros, El Ballestero, Robledo, Povedilla, Masegoso, Casas de Lázaro, San Pedro, Peñascosa, Alcadozo, Vianos, Salobre, Villapalacios, Bienservida, Villaverde de Guadalimar y Cotillas.

En concreto esto supone un 42% del total de los municipios de la provincia de Albacete.

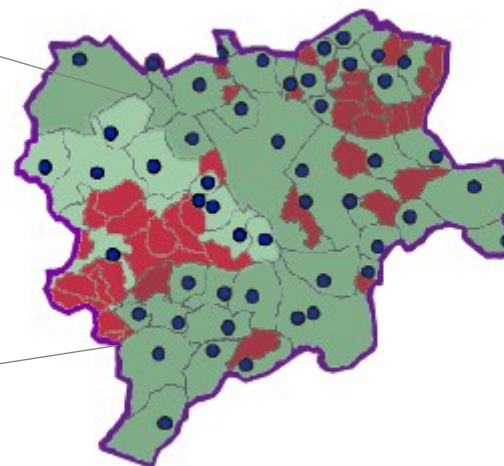


Figura 24. Mapa esquemático de los municipios sin EDAR en la provincia de Albacete. (Fuente: elaboración propia).



- **RECURSOS HÍDRICOS:**
  - **CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS.**

Respecto a los recursos hídricos, la comarca de SACAM, dispone de cuatro cuencas fluviales (Guadalquivir, Guadiana, Júcar y Segura); dos de vertiente mediterránea y dos de vertiente atlántica debido a la orografía de la zona.

Cabe destacar la reserva fluvial del río Angorrilla, el río Guadalmena, los parajes de la Dehesa de la Solana de Riópar y el nacimiento del río Mundo cerca del municipio de Vianos.

En la comarca también se encuentra una porción de la superficie de la Biosfera de La Mancha Húmeda. En esta superficie, destacan espacios, entre otros, como Las Lagunas de Ruidera y las Salinas de Pinilla. Las Lagunas de Ruidera forman parte de la lista Ramsar, con la que se busca una gestión más eficiente de su uso a favor de la transición ecológica.

Por último, se encuentra el río Ojuelo, que es afluente del río Salobre. Toda esta riqueza de agua es más que favorable para el desarrollo de una fértil vega que ofrece frutas y hortalizas de primera calidad.

En cuanto al territorio del Campo de Montiel, destacan los ríos Azuer y Jabalón, que son afluentes del Guadiana y, dentro de la cuenca del Guadalquivir, los ríos Guadalén, y Dañador, además del río Guadalmena, anteriormente comentado.

La comarca cuenta con infraestructuras hidráulicas en dos municipios: en Balazote y en Lezusa. -En Balazote se puso en marcha en 2018 y tiene un caudal de 1.154 m<sup>3</sup> al día, y en Lezusa la infraestructura es más pequeña, se puso en servicio en 2018 también, pero solo cuenta con un caudal de 187 m<sup>3</sup>. (Estrategia de desarrollo local participativo, 2023-2027).



Figura 25. Esquema de las confederaciones hidrográficas de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).



### o AGUAS SUBTERRÁNEAS

Respecto al estado de las aguas subterráneas en los municipios de SACAM, cabe destacar el mal estado de las mismas en municipios como Ossa de Montiel, El Bonillo, Viveros, Pozuelo, entre otros. Por otro lado, podemos destacar el buen estado de las aguas subterráneas de municipios como El Robledo, Peñascosa, Bienservida, Villaverde de Guadalimar, Cotillas, El Masegoso, Alcaadozo, etc.

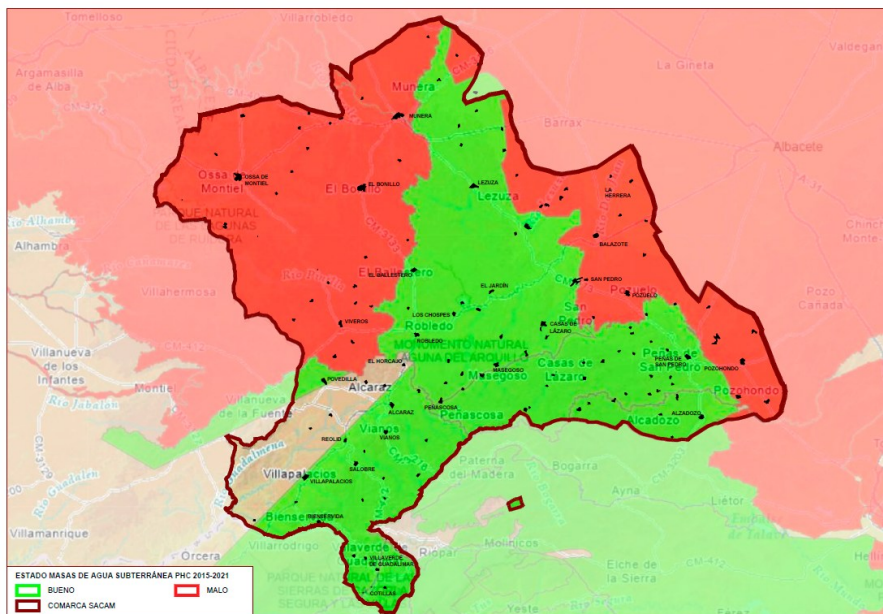


Figura 26. Esquema realizado a partir del estado de las masas de agua subterránea PHC 2015-2021 de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).

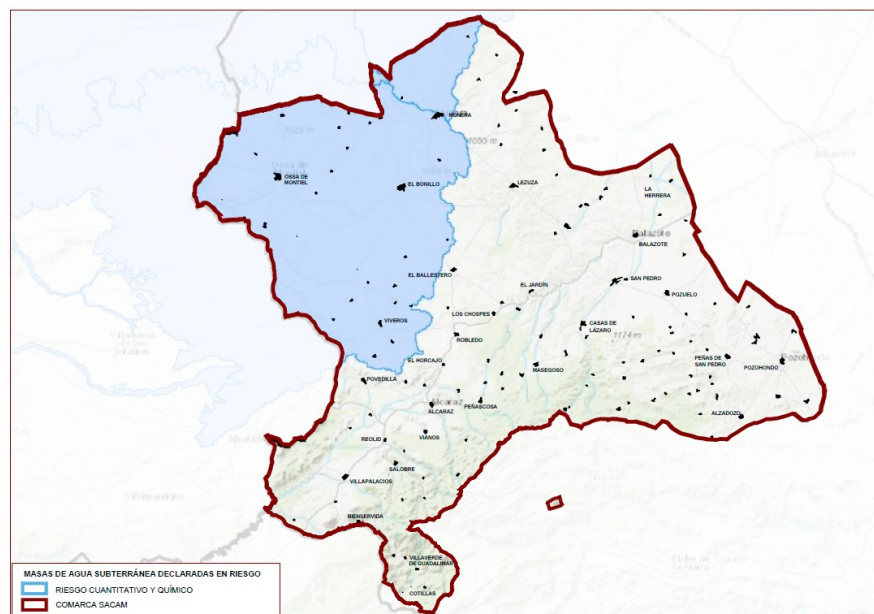


Figura 27. Esquema realizado a partir de las masas de agua declaradas en riesgo de los municipios de SACAM (Fuente: Elaboración propia).

Así mismo, el municipio de Ossa de Montiel y parte de los municipios de Munera y El Bonillo, cuentan con un riesgo cuantitativo y químico de las masas de agua subterráneas.



○ **CONCENTRACIÓN DE NITRATOS**

Es importante señalar la disminución de la calidad química de las aguas subterráneas, producidas por el uso de fertilizantes y residuos ganaderos provocando un aumento de la **concentración de nitratos**. En el siguiente esquema se muestran los municipios de SACAM afectados por la contaminación de nitratos.

Respecto a los términos municipales vulnerables contaminación por nitratos, 2.517 km<sup>2</sup> de la comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel es territorio declarado vulnerable por contaminación por nitratos de la zona de Campo de Montiel y de Mancha Oriental. Este territorio se encuentra distribuido entre Alcaraz, Balazote, El Ballestero, El Bonillo, La Herrera, Lezuza, Munera, Ossa de Montiel, Peñas de San Pedro, Povedilla, Pozohondo, Pozuelo y Viveros.

Se considera como tal a la superficie del terreno cuya escorrentía fluya hacia las aguas afectadas, o que podrían verse afectadas si no se toman medidas, por la contaminación por nitratos procedentes de fuentes agrarias y aquellas superficies del terreno que contribuyan a dicha contaminación (art 3.2 Directiva 91/676/CE, relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias).

En cuanto a los puntos limpios, solo 3 municipios (Alcaraz, Ossa de Montiel y Pozohondo) disponen de uno, Balazote es el único municipio que posee una instalación de compostaje. Por último, la comarca destaca por la nula capacidad de las instalaciones de gestión de residuos de competencia municipal y de la ausencia de vertederos autorizados como depósitos de residuos no peligrosos, peligrosos e inertes. (Fuente: *Agendas 21 Locales de la Comarca de La Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel*).

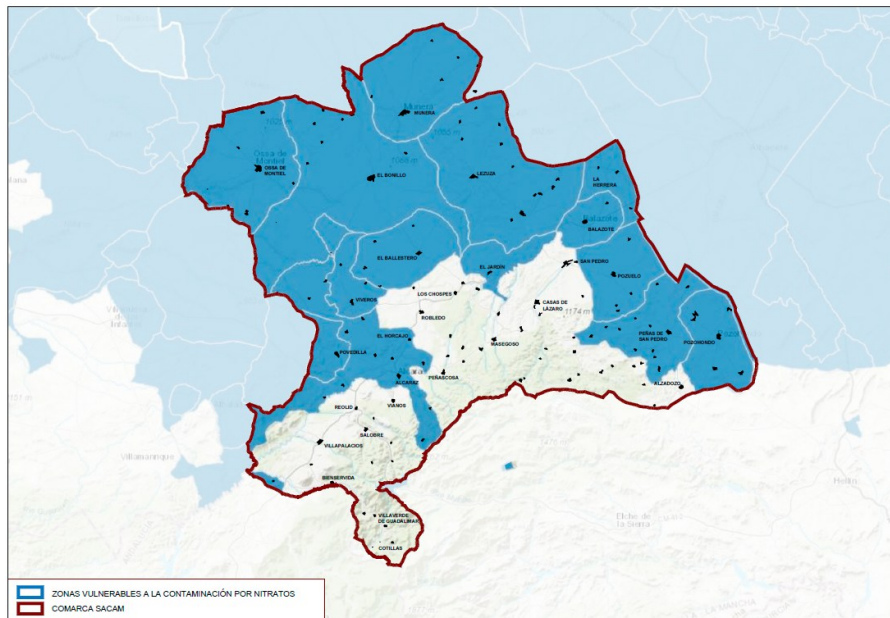


Figura 28. Esquema de las zonas vulnerables a la contaminación por nitratos de los municipios de SACAM (Fuente: *Elaboración propia a partir de los datos geográficos abiertos del Portal de Castilla-La Mancha*).



## 4.7.- GOBERNANZA

### o INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Más de la mitad de los municipios incluidos dentro del ámbito territorial no cuentan con instrumentos de planeamiento actualizados que hayan sido aprobados con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley 2/1998, de 4 de junio, de Ordenación del Territorio y de la Actividad Urbanística, contando algunos de ellos con Normas Subsidiarias, otros con Proyectos de Delimitación de Suelo urbano e incluso tres de ellos no disponen de instrumento de planeamiento propio.

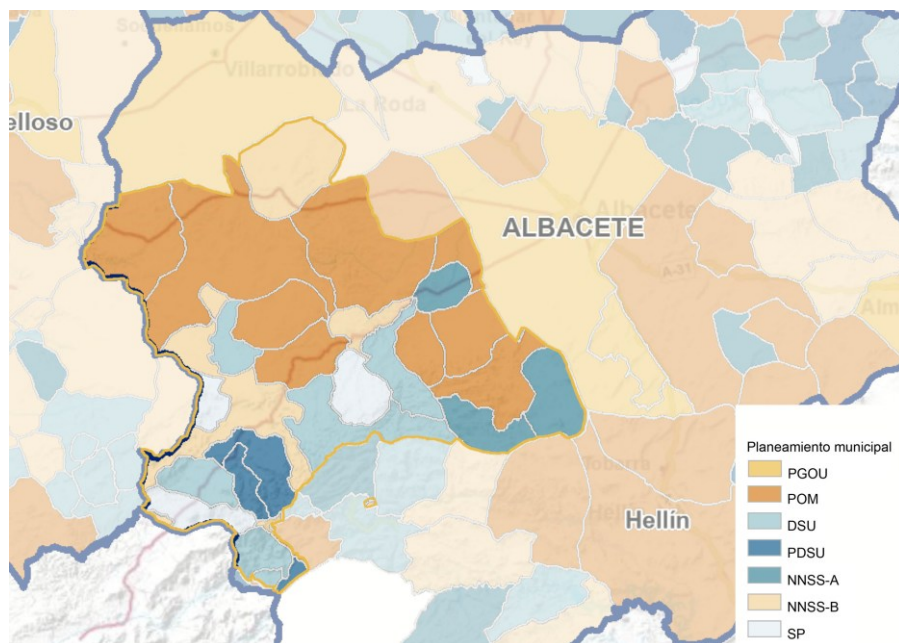


Figura 29. Instrumentos de planeamiento general.

Evaluando de forma preliminar las memorias informativas realizadas en los instrumentos más recientes se detectan ciertas características demográficas, sociales, económicas y ambientales comunes a muchos de los municipios de la Comarca que se traducen en el planteamiento de modelos de evolución urbana que persiguen objetivos similares.

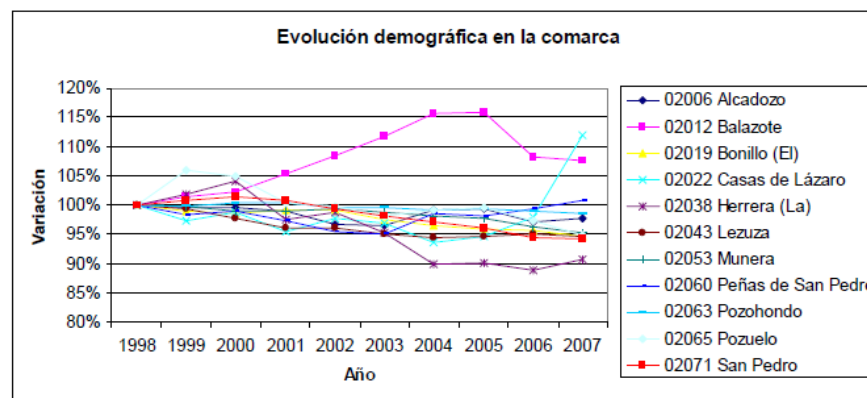


Figura 30. Estudio de la evolución demográfica extraído del POM de Pozuelo.

Uno de los principales retos detectados en estos instrumentos común a la mayoría de los municipios es el reto demográfico. Tal y como aparece reflejado en ellos, como consecuencia de la emigración del medio rural al urbano, se ha producido una disminución de la densidad de población y un desequilibrio en la pirámide poblacional por edades debido a la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.



Solo unos pocos municipios de la comarca, los más cercanos a la capital de provincia, han tenido una evolución diferente en los últimos años y han contado con un crecimiento estable pero moderado, no dejando de encontrarse aislados de este problema.

Centrándonos en el ámbito económico, como se pone de manifiesto en el análisis realizado por estos instrumentos, gran parte de los términos municipales cuentan con grandes superficies destinadas a cultivos agrícolas, siendo tradicionalmente la actividad agrícola y ganadera la base de la economía local en muchos de ellos. Solo alguno de ellos cuenta con alternativas para el desarrollo económico de los mismos como son el sector industrial y el de servicios.

Otra característica común detectada en estos instrumentos es el valor medioambiental y paisajístico del suelo de los términos municipales de la comarca, debido a su ubicación en una zona de transición entre la parte occidental de la Meseta y la zona septentrional de la Cordillera Prebética, donde se pueden distinguir dos tipologías paisajísticas distintas, las estribaciones de la Sierra de Alcaraz y el Campo de Montiel. que los municipios cuenten con cierta riqueza natural y forestal que, como en estos instrumentos se indica, es necesario preservar, conservar y aprovechar de manera sostenible su potencial.

De manera adicional, también se pone de manifiesto en el análisis efectuado en estos instrumentos el valor cultural de estos municipios y la existencia de un importante patrimonio histórico a proteger.

Como consecuencia de las conclusiones obtenidas en el análisis de la situación de partida de estos municipios, entre los objetivos fundamentales que persiguen los distintos instrumentos de planeamiento de los mismos y que son comunes a muchos de ellos se pueden identificar los siguientes:

- Mejora de las condiciones de vida en general, siendo de gran importancia, en cuanto que contribuirá a fijar la población en una zona con peligro de despoblación.
- Modernización y actualización a las nuevas tecnologías del sector agrícola.
- Diversificación de la economía, promoviendo nuevas oportunidades de empleo que retengan a la población y favorezcan el impulso de la demografía de los municipios.
- Conservación y preservación de los valores naturales, medioambientales, paisajísticos y culturales de los municipios, potenciando su uso y disfrute de manera sostenible por medio del impulso del sector turístico.
- Mejora de la red de comunicaciones y servicios, promoviendo un aumento del bienestar social.
- Revitalización y consolidación de los núcleos urbanos existentes, favoreciendo la concentración de la población en los núcleos urbanos principales y evitando que aumente la dispersión geográfica.
- Control de la ocupación masiva del territorio por el uso urbano, evitando el urbanismo en muy baja densidad y garantizando la sostenibilidad urbana (coste de infraestructuras, servicios, movilidad, etc.)



### ○ SERVICIOS MANCOMUNADOS EN SACAM

Varios municipios se asocian en entidades u organizaciones para gestionar de manera conjunta varios servicios, recursos o proyectos, con el fin de obtener ventajas o mejorar la eficiencia en la administración de los mismos.

Las mancomunidades permiten compartir costos y responsabilidades, optimizando recursos y ofreciendo servicios que, de manera individual, podrían resultar inviables o poco eficientes. Sin embargo, las mancomunidades en SACAM no terminan de funcionar. A lo largo de la historia encontramos tres que han tenido periodos activos en inactivos. Actualmente solo una de las tres sigue activa.

### - MANCOMUNIDAD ALMENARA:

Mancomunidad Cancelada. Cuyo fin era una mejor gestión de la recogida de residuos sólidos.

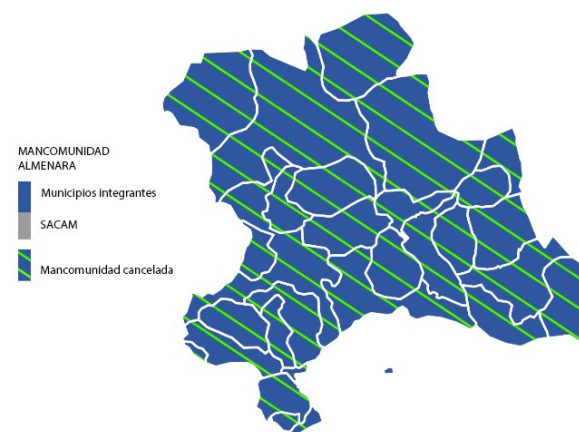


Figura 31. Esquema de la Mancomunidad Almenara. Fuente: Diputación de Albacete. Elaboración propia.



- **MANCOMUNIDAD BONILLO-MUNERA:**

Mancomunidad cancelada, cuyos fines eran una mejor gestión de la recogida de residuos sólidos.

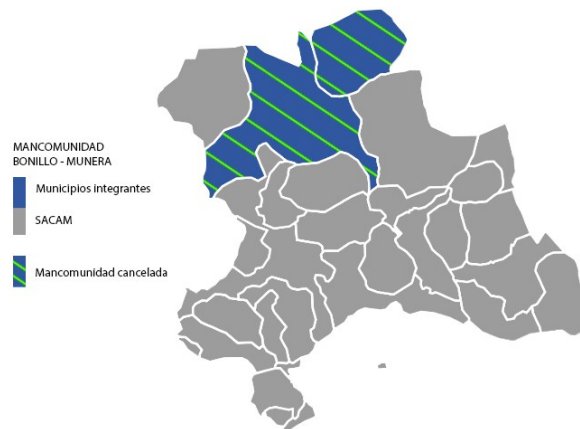


Figura 32. Esquema de la Mancomunidad Bonillo-Munera. Fuente: Diputación de Albacete. Elaboración propia.

- **MANCOMUNIDAD CAMPO DE MONTIEL:**

Mancomunidad activa, aunque Ossa de Montiel ya no contribuye.

Sus fines son: compartir servicios de construcción y conservación de caminos, servicios sociales, servicios de asistencia en urbanismo, servicios culturales; así como compartir la Escuela-Taller y la Casa de Oficios.

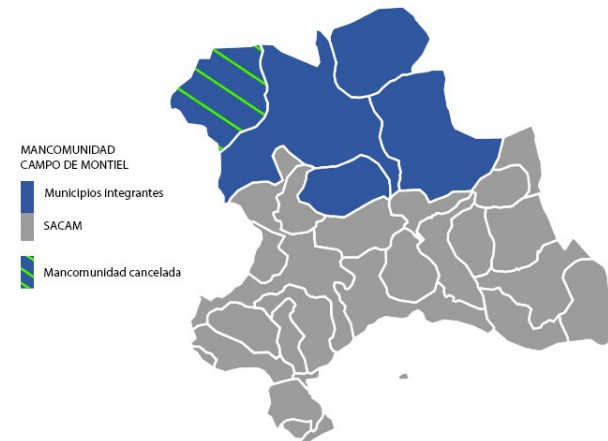


Figura 33. Esquema de la Mancomunidad Campo de Montiel. Fuente: Diputación de Albacete. Elaboración propia.



### ○ ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

La Agenda 2030 constituye un marco político global que establece directrices para avanzar hacia un desarrollo sostenible, integrando de manera equilibrada los objetivos sociales, económicos y ambientales en las políticas públicas. Este instrumento no solo orienta la acción, también impulsa la adaptación de sus principios en los niveles regional y local, fomentando la cooperación entre administraciones y la participación activa de la ciudadanía.

En el contexto de la comarca de SACAM, se observa un notable grado de avance en la implementación de los planes de acción local vinculados a la Agenda Urbana y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La mayoría de municipios han iniciado procesos estratégicos que incorporan medidas para mejorar la cohesión social, la sostenibilidad ambiental y la competitividad económica del territorio.

Actualmente, únicamente resta por iniciar su estrategia el municipio de La Herrera, lo que evidencia un compromiso generalizado con la planificación sostenible y la alineación con los objetivos globales. Este nivel de desarrollo demuestra que incluso en entornos rurales es posible avanzar hacia modelos de gobernanza más integrales y resilientes.

**76%**  
completado

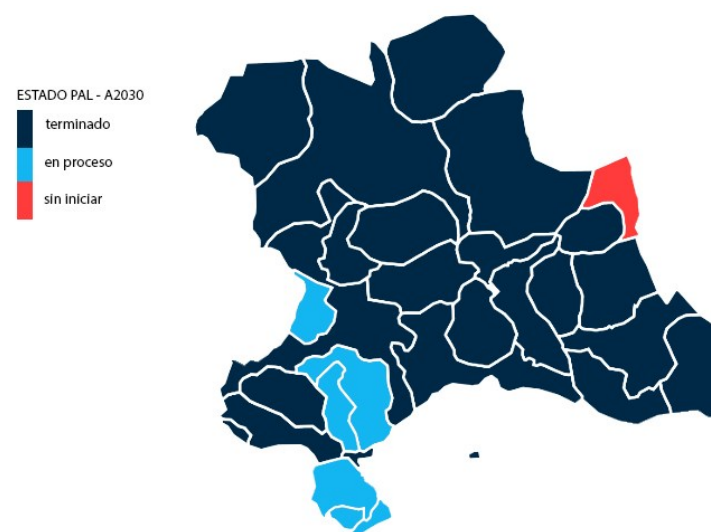


Figura 34. Estado de los PAL de las Agendas 2030 municipales en la comarca de SACAM. Elaboración propia. Fuente: Agenda 2030.



○ **FUERZAS POLÍTICAS**

La comarca de SACAM presenta una notable diversidad política, reflejo de la pluralidad ideológica de sus municipios.

Esta variedad se ve reforzada por la existencia de un elevado número de **ayuntamientos independientes**, lo que configura un mapa institucional fragmentado pero dinámico, con múltiples actores locales que participan activamente.

Además, la presencia de numerosos alcaldes independientes, refleja una política local marcada por la autonomía y la personalización del liderazgo municipal. Esta situación puede favorecer una mayor cercanía con los vecinos y una gestión más adaptada a las realidades concretas de cada municipio, al no estar condicionada por directrices partidistas.

Sin embargo, también puede dificultar la coordinación comarcal y la articulación de estrategias comunes, especialmente en ámbitos que requieren cooperación intermunicipal, como la planificación territorial, la prestación de servicios o la captación de fondos supramunicipales.

En este contexto, la diversidad política se puede convertir en un reto para la gobernanza compartida, pero también puede ser una gran oportunidad para **construir los consensos desde lo local**.

**20%**  
**agrupaciones independientes**

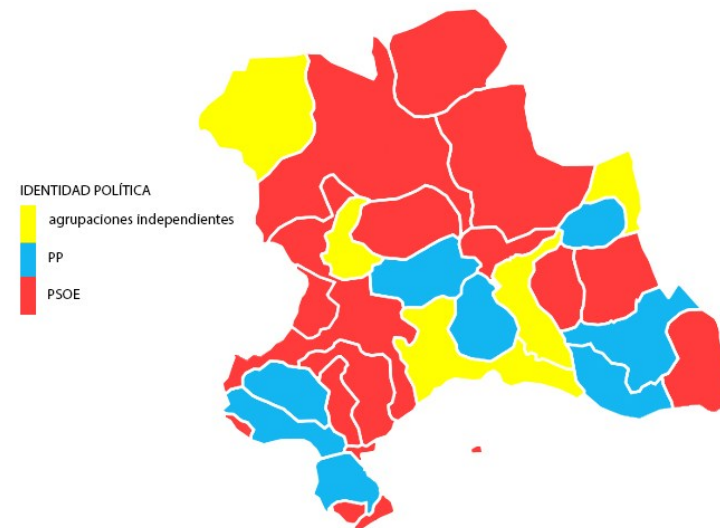


Figura 35. Gráfico de las fuerzas políticas predominantes en cada municipio de la comarca de SACAM. Elaboración propia. Fuentes: municipales.



## 5.- ESTUDIO SOCIO-ECONÓMICO

### 5.1.- ESTRUCTURA SOCIODEMOGRÁFICA

#### 5.1.1.- POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD

Como hemos visto al analizar la pirámide de población de Sacam en el apartado 5.4 de este documento, podemos concluir lo siguiente:

La pirámide de población de la comarca de SACAM se caracteriza por ser una pirámide regresiva: propia de países desarrollados, representando una **población envejecida**, donde hay altos porcentajes de población anciana, junto con una **baja tasa de mortalidad y natalidad**. Esta regresión está especialmente acentuada en la comarca, dando lugar a una pirámide invertida:

- baja natalidad
- emigración de carácter económico de las personas jóvenes, que se dirigen a las zonas urbanas
- envejecimiento severo de la población
- acusado descenso demográfico

#### 5.1.2.- TASA DE DEPENDENCIA

La tasa de dependencia representa la carga que supone para la población productiva mantener a la población económicamente dependiente.

TASA DE DEPENDENCIA	2011	2021	% VAR. 2011-2021
PROVINCIA DE ALBACETE	51,84%	52,45%	1,18%
SACAM	61,41%	54,58%	-11,12%

Tabla 6. Comparativa de la tasa de dependencia entre la comarca de SACAM y la provincia de Albacete.

En concreto, en la comarca de SACAM ven reducida la carga económica que implica la población dependiente en la población en edad de trabajar.



## 5.2.- POSICIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN

### 5.2.1.- RENTA DISPONIBLE DE LA POBLACIÓN

Entendiendo dicho término como el resultado final de descontar a la renta bruta, la cuota líquida resultante del impuesto y las cotizaciones sociales y derechos pasivos a cargo del trabajador; o lo que es lo mismo, **la renta de la que disponen las familias para hacer frente a sus gastos**. El análisis de esta variable se ha llevado a cabo para el periodo temporal comprendido entre los años 2013 y 2019 (años de los que se disponen datos).

RENDA DISPONIBLE	2019	2013	% VAR. 2013-2021
PROVINCIA DE ALBACETE	19.534€	17.220€	13,44%
SACAM	14.507€	12.934€	12,16%

Tabla 7. Comparativa de la renta disponible entre los habitantes de SACAM y los de toda la provincia de Albacete.

### 5.2.2.- TASA DE PARO

Otro aspecto socioeconómico que permite estudiar, en muchos casos, el fenómeno de la despoblación es la población en **situación de desempleo**. Para ello, se procede a analizar la tasa de paro para el periodo comprendido entre los años 2011-2021.

TASA DE PARO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	% VAR. 2011-2021
PROVINCIA DE ALBACETE	25,40%	33,94%	29%	27,30%	21,97%	23,31%	22,01%	17,59%	16,69%	17,44%	12,07%	-19,23%
SACAM	17,09%	19,76%	20,77%	19,81%	18,60%	17,57%	16,26%	15,14%	14,59%	15,1%	13,67%	-19,98%

Tabla 8. Comparativa de la tasa de paro entre la comarca de SACAM y la provincia de Albacete.



### 5.2.3.- AFILIACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL

En cuanto a afiliaciones a la Seguridad, para el periodo comprendido entre 2011 y 2020, la comarca de SACAM ha **reducido** dicho dato.

Esto denota que la comarca que está sufriendo, en mayor medida, el **problema de la despoblación**.

- Sierra de Alcaraz y Campos de Montiel: el dato de afiliaciones se reduce un 4% entre 2011-2020.

AFILIACIONES S.S.	2011	2013	2015	2017	2019	2020	% VAR. 2011-2021
PROVINCIA DE ALBACETE	134.415	119.339	124.022	132.166	140.132	139.630	3,88%
SACAM	249	222	233	242	243	239	-4,00%

Tabla 9. Comparativa de las afiliaciones a la S.S. entre la comarca de SACAM y la provincia de Albacete.



### 5.3.- ACTIVIDAD PRODUCTIVA

#### 5.3.1.- DISTRIBUCIÓN DE EMPRESAS POR SECTORES

- **PROVINCIA DE ALBACETE**

Partiendo del total de empresas ubicadas en la provincia, para el ejercicio 2021, se puede observar el predominio del **sector servicios** (55% del total empresas), seguido del **sector de la construcción** (20%) y el **sector industria** (18%).

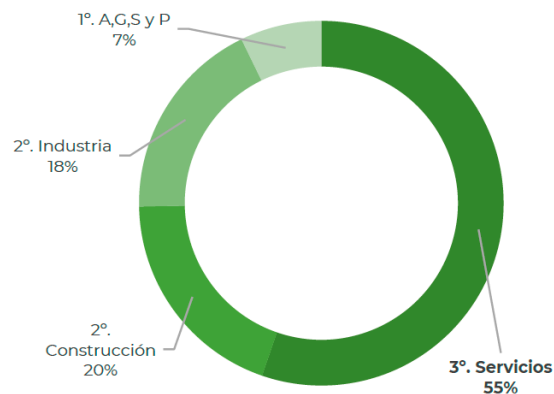


Tabla 10. *Distribución de empresas por sectores en la provincia de Albacete.*

- **COMARCA SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL**

En la comarca “Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel”, compuesta por veinticinco municipios, predomina el **sector servicios** (39%), seguido del **sector industrial** (22%) y el **sector de la construcción** (21%).

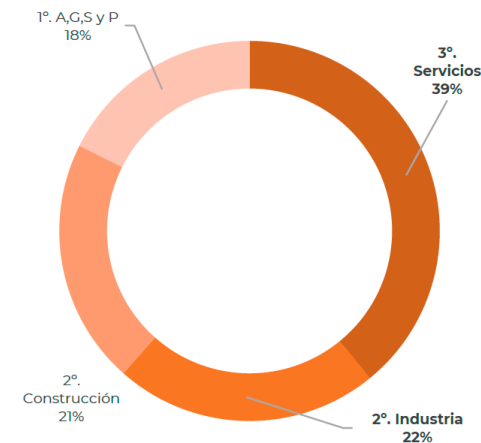


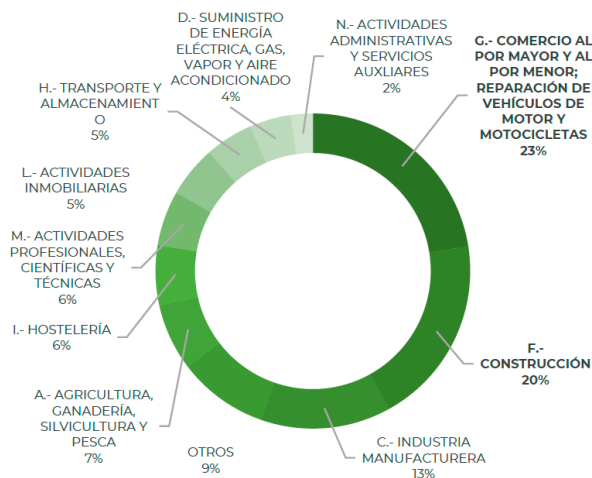
Tabla 11. *Distribución de empresas por sectores en la comarca de SACAM.*



### 5.3.2.- CLASIFICACIÓN NACIONAL DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS (CNAE)

#### • PROVINCIA DE ALBACETE

- Dentro del **sector servicios** destaca el comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (23% sobre el 55% del total de empresas de este sector), seguido de la hostelería y actividades profesionales, científicas y técnicas.
- Dentro del **sector de la construcción**, destaca la propia actividad de la construcción (20%).
- Dentro del **sector de la industria**, destaca la industria manufacturera (13% sobre el 18% del total de empresas de este sector), seguido de empresas de suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado.



#### • COMARCA SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL

En cuanto a CNAEs, la tendencia cambia con respecto a las experimentadas en el análisis de los sectores: destacan las **actividades de construcción** (21%), seguido del **comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas** (19%) y actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (17%).

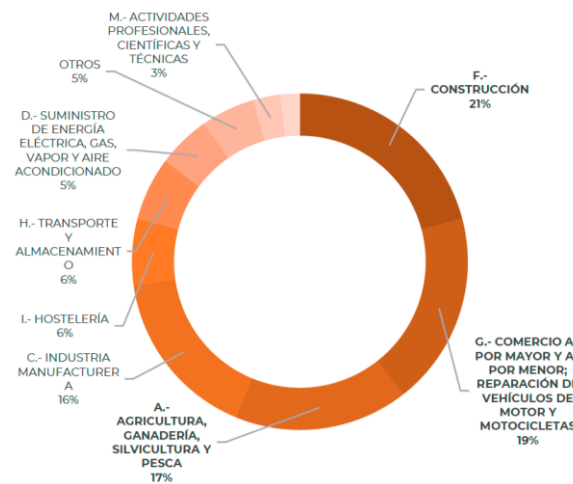


Tabla 12. Porcentaje de empresas por CNAES en la provincia de Albacete.

Tabla 13. En la anterior columna:

Porcentaje de empresas por CNAES en la provincia de Albacete.



### 5.3.3.- EMPRESAS ACTIVAS

EMPRESAS ACTIVAS	PROVINCIA ALBACETE	DE	SACAM
3º SERVICIOS	7.751		251
2º CONSTRUCCIÓN	2.726		134
2º INDUSTRIA	2.534		144
1º A, G, S y P	1.012		113
TOTAL	14.023		642

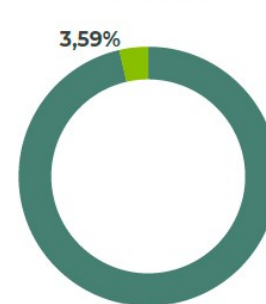
### 5.3.4.- PESO RELATIVO DE LA COMARCA SOBRE LA ECONOMÍA DE LA PROVINCIA DE ALBACETE

A continuación, se analiza el peso que la comarca de SACAM sobre la economía de la provincia de Albacete, en cuanto a facturación y plantillas (2011-2021).

Las empresas localizadas en la comarca Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel:

- Suponen el **3,59%** del total facturado en la provincia de Albacete, alcanzando **307 millones de euros de facturación**.
- Representan el **1,21%** del total de empleos de la provincia, generando en torno a **1.963 puestos de trabajo** directos.

Peso de la facturación de la comarca sobre la provincia de Albacete



Peso de las plantillas de la comarca sobre la provincia de Albacete

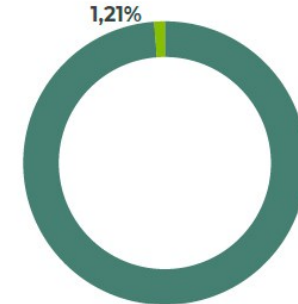


Tabla 14. Tablas comparativas entre la comarca de SACAM y la provincia de Albacete.



## 5.4.- IDENTIFICACIÓN DE DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES

### • DESAFÍOS PRINCIPALES:

- Despoblación
- Baja densidad de población y tendencia demográfica decreciente.
- Altas tasas de envejecimiento y masculinización de la población.
- Aislamiento y dispersión geográfica debido a su compleja orografía.
- Falta de conectividad y pérdida de líneas de transporte.
- Escasas infraestructuras de comunicación.
- Alto coste de mantenimiento de los servicios públicos y cierre progresivo de los mismos.
- Sector agropecuario como motor principal de desarrollo de la economía.
- Legislación no adaptada al pequeño municipio.
- Legislación ambiental muy restrictiva.



- **OPORTUNIDADES CLAVE:**

- Abundancia de recursos naturales
- Patrimonio arquitectónico, cultural e histórico de gran riqueza
- Capacidad de absorber implantación de energías renovables.
- Turismo ( varios proyectos en marca, Astroturismo, Camino a Cortes, Vía verde...).
- Rehabilitación de edificios públicos y viviendas privadas vacías.





## 6.- ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN - ERD

### 6.1.- INTRODUCCIÓN A LA ERD

La **Estrategia Regional Frente a la Despoblación en Castilla-La Mancha** es un plan integral diseñado para abordar los desafíos de la despoblación en las **zonas rurales** de la región. Esta estrategia, vigente desde 2021 hasta 2031, tiene como objetivo principal favorecer el asentamiento y fijación de población.

Para lograrlo, se enfoca en cuatro ámbitos de actuación:

- o **Servicios públicos:** Asegurar el acceso a servicios básicos.
- o **Económico:** Fomentar nuevas actividades económicas y el emprendimiento.
- o **Social:** Promover la cohesión social.
- o **Territorial:** Mejorar la cohesión territorial.

La estrategia incluye 4 objetivos estratégicos que se desarrollan en 23 líneas de actuación y 210 acciones específicas, todas diseñadas para garantizar la igualdad de oportunidades y mejorar la calidad de vida en las zonas rurales afectadas.

En todos los Ámbitos de actuación de la Estrategia, se han identificado una serie de aspectos que son de común aplicación y que se definen como ejes transversales por afectar a todas las actuaciones en las que sean de posible aplicación en el marco de la Estrategia con independencia del objetivo al que respondan.

A continuación, en el siguiente esquema se resumen el sistema de funcionamiento de la ERD:



ESTRATEGIA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN CLM				
1 OBJETIVO FINAL	Favorecer el <b>asentamiento y la fijación de población</b> , facilitando el desarrollo de nuevas actividades económicas y el fomento del emprendimiento, y garantizando la igualdad de derechos y oportunidades de las personas que viven en las zonas rurales afectadas por la despoblación.		4 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	23 LÍNEAS DE ACTUACIÓN
4 ÁMBITOS DE ACTUACIÓN	ÁMBITO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS	Servicios sanitarios, educativos, sociales y de atención a la dependencia, transporte público y cohesión territorial	ASEGURAR EL ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS OE1	LSP1 Garantizar el acceso a la sanidad pública LSP2 Garantizar el acceso a la educación pública LSP3 Garantizar el acceso a los servicios sociales LSP4 Garantizar el acceso al transporte
	ÁMBITO ECONÓMICO	Diversificación económica, fomento de empleo y del emprendimiento, promoción de empresas y apoyo a sectores clave como el turismo, el agrario, el agroalimentario y el forestal.	PROPICIAR LA COHESIÓN ECONÓMICA OE2	LE1 Diversificar la actividad económica
				LE2 Fomentar el empleo, especialmente en colectivos con baja inserción laboral
				LE3 Impulsar la promoción económica y empresarial y la financiación de su actividad
				LE4 Modernización del sector agrícola y ganadero
				LE5 Modernización del sector forestal
	ÁMBITO SOCIAL	Conciliación vida personal y vida laboral, atención a las infancias, apoyo a las familias, inclusión social, acceso a la vivienda, acceso a la información, ocio, oferta cultural y tecnologías	AVANZAR EN LA COHESIÓN SOCIAL OE3	LS1 Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
				LS2 Potenciar la atención a la infancia y la familia
				LS3 Mejorar la inclusión social
				LS4 Facilitar el acceso a la vivienda
				LS5 Promoción de la cultura y el ocio responsable
				LS6 Garantizar el acceso universal a los recursos públicos de información y protección de las personas consumidoras
				LS7 Facilitar el acceso a los servicios bancarios y financieros
LS8 Sensibilización social sobre el cambio demográfico y sus implicaciones				
ÁMBITO TERRITORIAL	Urbanismo, energías renovables, agua de calidad para el consumo humano, accesibilidad por carretera y frenar la brecha digital.	PROMOVER LA COHESIÓN TERRITORIAL OE4	LT1 Cooperación con las entidades locales para la ordenación urbanística	
			LT2 Garantizar la accesibilidad por carretera a las zonas despobladas	
			LT3 Fomentar las energías renovables	
			LT4 Garantizar el abastecimiento de agua y el saneamiento y depuración de aguas residuales	
			LT5 Potenciar el uso de las Tecnologías de la información y la comunicación	
4 EJES TRANSVERSALES	TRANSICIÓN ECOLÓGICA			
	TRANSFORMACIÓN DIGITAL			
	IGUALDAD DE GÉNERO			
	DESARROLLO INCLUSIVO			

Tabla 15. Cuadro Resumen de la Estrategia Regional frente a la Despoblación. Elaboración propia.



## 6.1.- ZONIFICACIÓN DE LAS ZONAS RURALES DE CASTILLA – LA MANCHA

Desde la metodología de la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla- La Mancha, se establece una zonificación y categorización del medio rural según el grado de despoblación que presenta el territorio.

La categorización del medio rural de Castilla-La Mancha requiere del establecimiento de una zonificación del mismo, para lo que se tendrán en cuenta:

- o Como **criterios demográficos** se utilizarán el tamaño de la población de los municipios y de núcleos de población que integran las zonas, la densidad de las mismas, la evolución de su población y su envejecimiento.
- o Como **criterios de actividad económica** se utilizará el empleo en los diferentes sectores de la actividad económica de la población de las zonas.
- o Como **criterios de uso del suelo** se utilizará la cobertura de suelo artificial, agrícola y forestal de las zonas.
- o Como **criterio de aislamiento geográfico y accesibilidad**, se utilizarán el tiempo medio de acceso, en automóvil por carretera, desde los núcleos de población de los municipios de las zonas al núcleo urbano más próximo de la provincia de más de 30.000 habitantes.

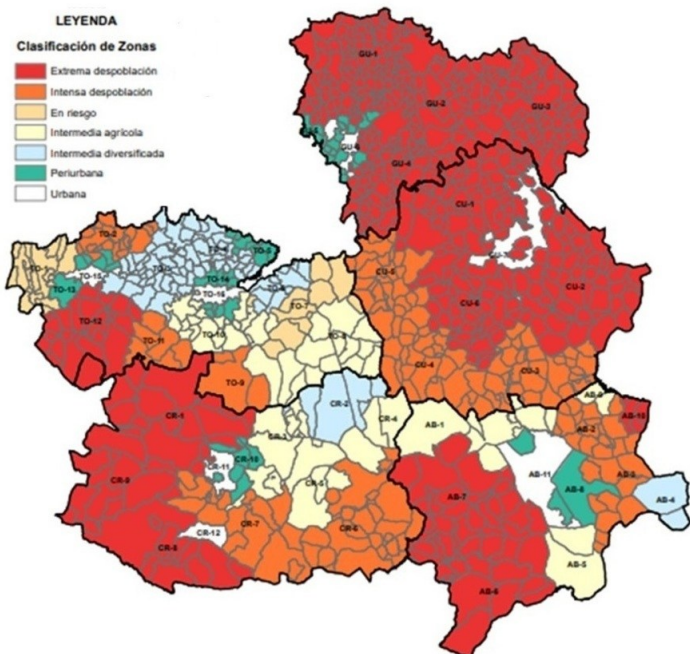


Figura 36. Delimitación de zonas conforme a la Ley de Medidas frente a la Despoblación. Fuente: ERD.



## 6.2.- REVISIÓN DE LA ZONIFICACIÓN DE LA ERD EN SACAM

Como conclusión del Estudio Técnico, así como de la revisión de los criterios de zonificación que sigue la ERD, se detecta que:

1. Aunque los **25 municipios** que componen la comarca de SACAM se encuentran en situación de **Extrema Despoblación**,
2. existen **tres subcomarcas difusas** (ver modelo territorial) con diferentes condiciones.
3. En dos de estas subcomarcas se puede acusar una **mínima mejora** en los criterios de categorización,
4. Especialmente en los municipios que actúan de **cabecera de subcomarca**:
  - Cabecera subcomarca "Llanura Central":  
Ossa de Montiel y Munera.
  - Cabecera subcomarca "vinculada a Albacete":  
Balazote, Peñas de San Pedro, Pozohondo y San Pedro.

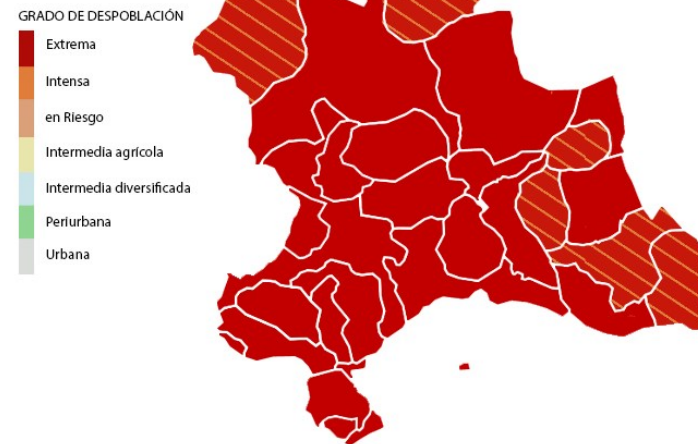


Figura 37. Esquema de Zonificación según Grado de Despoblación en la comarca de SACAM. Elaboración propia.

Nota: Ver anexo 2 "REVISIÓN ZONIFICACIÓN SEGÚN ERD".



### 6.3.- INDICADORES DE SEGUIMIENTO QUE PROPONE LA ERD

Los indicadores considerados por la ERD se han definido a nivel de los objetivos finales y estratégicos y son los llamados Indicadores de impacto. Se dividen en dos categorías: indicadores de impacto del Objetivo Final e indicadores de seguimiento de los Objetivos Estratégicos.





OBJETIVO FINAL	indicador	descripción	fuelle
<b>Favorecer el asentamiento y la fijación de población</b> , facilitando el desarrollo de nuevas actividades económicas y el fomento del emprendimiento, y garantizando la igualdad de derechos y oportunidades de las personas que viven en las zonas rurales afectadas por la despoblación.	IF1	Población de los municipios	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF2	Crecimiento medio anual (%)	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF3	Saldo vegetativo	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF4	Densidad de población (hab/km2)	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF5	Índice de Envejecimiento	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF6	Tasa de Feminidad	Padrón municipal de habitantes (INE)
	IF7	Tasa de Inmigración	Padrón municipal de habitantes (INE)

Tabla 16. Esquema de los Indicadores de impacto del Objetivo Final de la ERD. Elaboración propia, fuente: ERD.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	indicador	descripción	fuelle
OE 1 ACCESO A UNOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS	OE 1.1	% de cobertura de municipios de los servicios básicos	Conserjerías vinculadas
	OE 1.2	% ciudadanos con percepción de coberturade servicios básicos	INDICADOR CUALITATIVO/ ENCUESTA
OE 2 COHESIÓN ECONÓMICA	OE 2.1	%de afiliados a la SS (18 a 65 años) sobre el total de municipios de la ERD	Tesorería Gral. De la Seguridad Social
	OE 2.2	Crecimiento medio anual (%) de las cuentas de cotización de la SS	Tesorería Gral. De la Seguridad Social
OE 3 COHESIÓN SOCIAL	OE 3.1	GAP de rentas sobre la media de la Comunidad	Agencia Tributaria
	OE 3.2	Tasa de pobreza	INDICADOR CUALITATIVO/ ENCUESTA
OE 4 COHESIÓN TERRITORIAL	OE 4.1	% de pueblos con cobertura 4G/5G sobre el total de municipios de la ERD	Ministerio de Economía y Empresa / Conserjería de Desarrollo Sostenible
	OE 4.2	% de pueblos con cobertura de fibra óptica sobre el total de municipios de la ERD	Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital / Conserjería de Desarrollo Sostenible
	OE 4.3	Número de usuarios del transporte sensible a demanda	Conserjería de Fomento

Tabla 17. Esquema de los indicadores de seguimiento de los Objetivos Estratégicos de la ERD. Elaboración propia, fuente: ERD.



## 7.- ANÁLISIS SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA LOCAL PARTICIPATIVA DEL GDR

Analizamos la Estrategia Local participativa que lleva a cabo el Grupo de Desarrollo Rural de SACAM para la campaña 2023-2027, destacando los principales hitos y retos de la misma. Se decide estudiar esta campaña por ser la más reciente disponible y porque la campaña anterior se ve bastante influenciado por la crisis de 2011. En concreto, se estudia el balance anual de 2023, el más reciente para el que se dispone información:

- o Por un lado, analizamos los **proyectos** que se llevan a cabo:
  - Un total de 18 propuestas de proyecto (para un conjunto de 25 municipios). De estos 18, al final se aprobaron 15 proyectos: 2 productivos, 2 productivos intermedios y 11 no productivos.
  - Un total de 28 expedientes aprobados.
  - Un total de 15 expedientes pagados.

Parece que faltan iniciativas por parte de los ciudadanos de la comarca y en general se observa que un porcentaje muy alto de las propuestas se enfocan al turismo, quedando otros campos menos atendidos.

- o Por otro lado, estudiamos la **Evaluación de la Estrategia** que realiza el propio GDR y la contribución de esta al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Rural y de la Estrategia UE 2020. Para ello se revisa el fin de la campaña (2014-2022).

Los puntos que se tratan son:

### - Desarrollo Local:

Las intervenciones de la estrategia han apoyado el desarrollo local en zonas rurales: favoreciendo a la creación de empleo y el apoyo a las PYMES; mejorando la accesibilidad de la población a las TIC; potenciando la permanencia en el territorio y favoreciendo el asentamiento de nuevos pobladores.

### - Servicios e Infraestructuras:

Se han mejorado: creando nuevos espacios de ocio y culturales; recuperando el patrimonio y entornos degradados; dotando de servicios necesarios e inexistentes a la zona; creando servicios para satisfacer las necesidades del turista y planteando y señalizando rutas de senderismo y cicloturismo.



- Participación ciudadana:

La población rural ha participado en acciones locales destacando que: todos los proyectos no productivos de sacaban se ven respaldados por Asociaciones y entidades del territorio, así como se observa una alta implicación de la población al ser partícipes en la ejecución del proyecto.

- Beneficios de las acciones locales en la población rural:

Destaca que la mayoría de proyectos no productivos surgen de la propia demanda por parte de la población.

- Crecimiento de las empresas existentes:

Se ha apoyado al desarrollo de empresas de la zona relacionadas con el turismo y el sector agroalimentario, así como se han modernizado dos farmacias para ampliar sus servicios. Otras empresas apoyadas son fábricas, talleres,...

- Creación de nuevas empresas:

Se han creado pequeñas empresas con relación al turismo, talleres y otros servicios a la población.

- Aceptación ciudadana:

Es crucial la aprobación y el apoyo de la población a los proyectos que se realizan en la comarca. Es por ello que se les propone implicarse y participar en estos desde fases muy iniciales e incluso muchos proyectos surgen desde cero de la propia necesidad y demanda ciudadana.



## 8.- RETOS EN LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA

Las principales dificultades percibidas son las siguientes:

- o Falta de incentivos: no es sencillo que los ciudadanos perciban a corto plazo los beneficios de su participación.
- o Bajo nivel de involucramiento de jóvenes: la comarca se encuentra muy envejecida y es difícil conseguir que este grupo se implique: tanto por su escasez, como por la falta de interés que en general muestran.
- o Apatía, desinterés o hartazgo: el sentir que sus opiniones no son verdaderamente necesarias sino un mero trámite, o el miedo que muchos tienen de que luego no se lleven a cabo sus iniciativas. Así como el hartazgo que pueden tener por haberse dado varios procesos participativos de manera muy seguida en la comarca.
- o Desconfianza en las instituciones: que puede deberse a la corrupción, falta de transparencia e ineficiencia.
- o Fragmentación social: división de la población por ideologías, intereses o grupos sociales.
- o Dispersión geográfica: los participantes deberán desplazarse para participar lo que dificulta las reuniones.
- o Protestas y movilizaciones: la falta de organización o de un enfoque a largo plazo puede favorecer estas situaciones.



Para garantizar el éxito del proceso de participación ciudadana y superar estos retos, es clave fomentar la educación cívica, mejorar la transparencia gubernamental, garantizar un acceso equitativo a la información y promover formas inclusivas de participación que involucren a todos los sectores de la sociedad.



Tabla 18. *Imagen de una de las sesiones del proceso participativo llevadas a cabo durante el desarrollo de esta ADUR.*



## 9.- RESUMEN DIAGNÓSTICO PRELIMINAR

A continuación se elabora un **cuadro resumen** que sigue la estructura de los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española y que refleja la situación actual de la comarca de SACAM, con especial atención a la identificación de sus debilidades y amenazas más recurrentes, como base para el diagnóstico territorial.



OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AUE		
1		ORDENAR EL TERRITORIO
2		DISPERSIÓN URBANA Y CIUDAD
3		CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA
4		GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS
5		PROXIMIDAD Y MOVILIDAD SOSTENIBLE
6		COHESIÓN SOCIAL Y EQUIDAD
7		IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA
8		VIVIENDA
9		INNOVACIÓN DIGITAL
10		GOBERNANZA

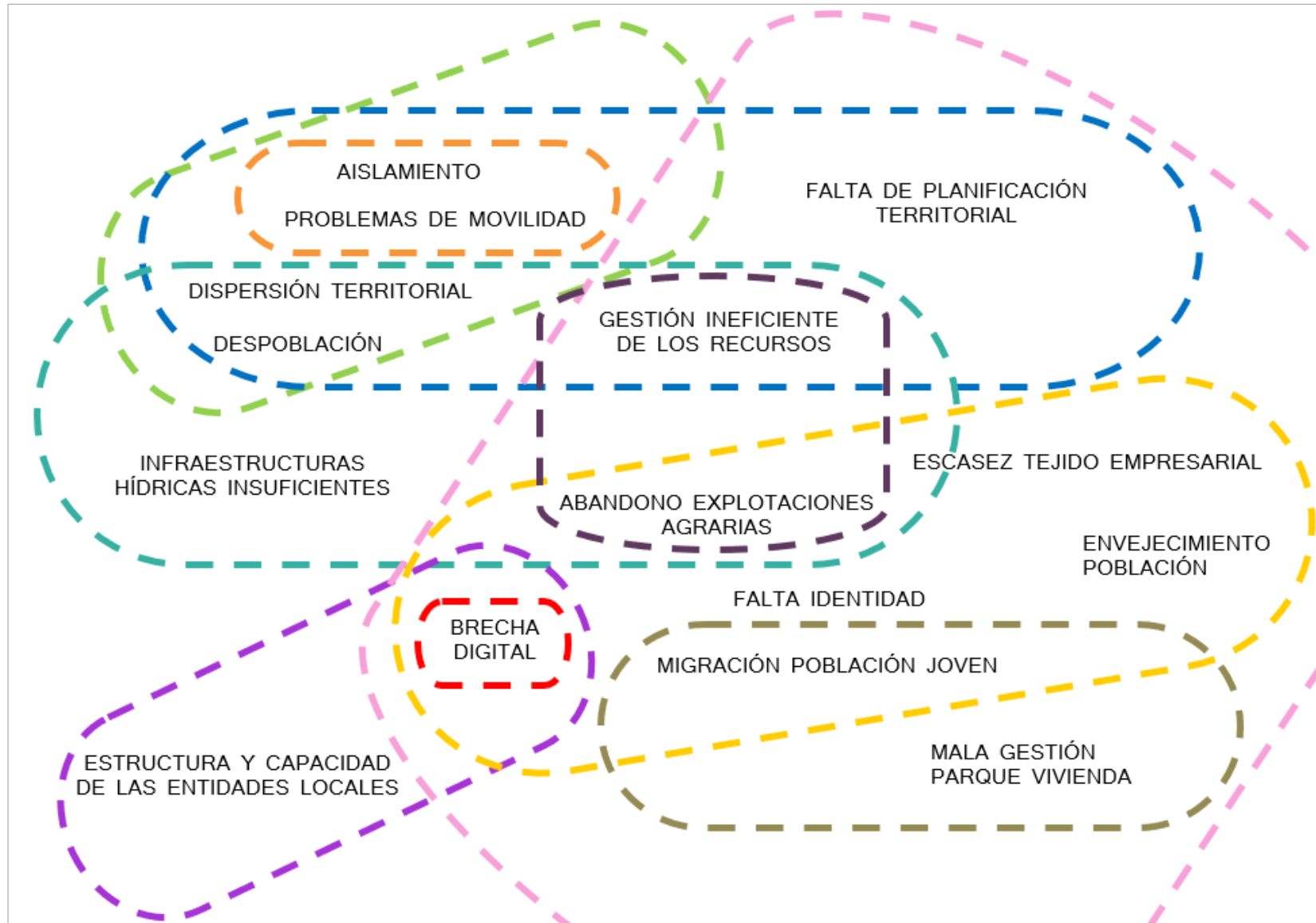


Figura 38. Resumen Diagnóstico Preliminar de la ADUR SACAM. Elaboración propia.



## 10.- DIAGNÓSTICO TÉCNICO

Síntesis de las principales conclusiones del análisis tratadas por ejes de actuación, según los 10 OE de la AUE. Además se incluyen recomendaciones para las siguientes fases del proyecto.

EJE 1		TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD
EJE 2		DISPERSIÓN URBANA

Tras el análisis global previo, consideramos necesario tratar el eje 1 y el eje 2 de manera agrupada por darse una relación muy estrecha entre ambos, ya que la propia configuración del territorio y el paisaje influyen notablemente en la dispersión de los núcleos poblacionales.

La forma de vida urbana suele ser expansiva y a menudo amenaza la forma de vida rural y la preservación del entorno al que alcanza su desarrollo. Este contexto es muy relevante, porque constituye el primer paso para alcanzar un modelo de desarrollo sostenible.

Hace tiempo que el suelo rural dejó de entenderse como el suelo residual, es decir, como aquél que queda tras la identificación del suelo que ya es urbano y la exclusión del suelo que demandan los planes urbanísticos para asegurar el crecimiento previsto y previsible en un determinado horizonte temporal.

Y tampoco puede ser entendido como el medio para que las ciudades vean satisfechas sus necesidades. Se trata de un sistema en sí mismo que merece protección y su propio análisis, independiente de los mecanismos de funcionamiento y expansión de las ciudades.

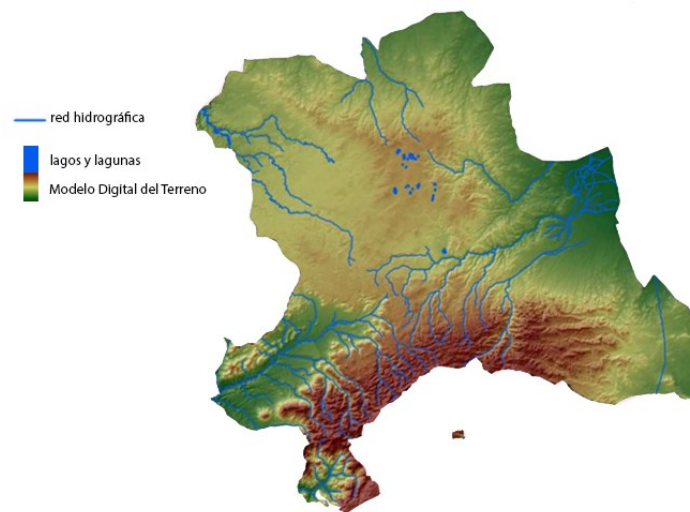


Figura 39. Esquema territorial de SACAM. Elaboración propia (MDT).

A partir del análisis del punto 5 de este documento, extraemos varias conclusiones:

### • PAISAJE/ BIODIVERSIDAD

Se trata de una comarca muy rica a nivel paisajístico y de biodiversidad. Encontramos seis unidades de paisaje diferentes:

- Llanos y sus bordes
- Alcarrias y Campo de Montiel
- Sierras Béticas
- Macizos montañosos y altas sierras Subbéticas y Prebéticas
- Valles y corredores intramontañosos béticos
- Sierras y valles de Sierra Morena



Lo que favorece la presencia de diversos Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y Zonas de Especial Protección para Aves (ZEPA).



Figura 40. Esquema del Territorio de SACAM. Elaboración propia.

### • OROGRAFÍA

El territorio de SACAM es una zona de transición entre llanuras de la Meseta Central y cordilleras:

- la Sierra de Alcaraz (zona septentrional de la Cordillera Prebética), que ocupa la zona Sur y Sur-Este de la comarca.
- Sierra Morena, situada en la zona Sur-Oeste del territorio.

### • VERTEBRACIÓN TERRITORIAL

El territorio se articula gracias a una serie de infraestructuras de transporte que conectan los nodos de núcleos de población entre sí y con otros superiores como sucede al Norte con La Roda y Villarrobledo y al Este con Albacete. Los municipios próximos a estos nodos atrayentes están mucho mejor articulados que los de la zona central y sur, donde se acentúa la necesidad de que se materialice el proyecto de la autovía A-32, que conectará el Sur con el Levante Español (actual N-322). Esto permitirá que la comarca cuente con dos velocidades en el territorio de SACAM, favoreciendo la reducción de las distancias y por tanto de la dispersión que presenta la comarca.

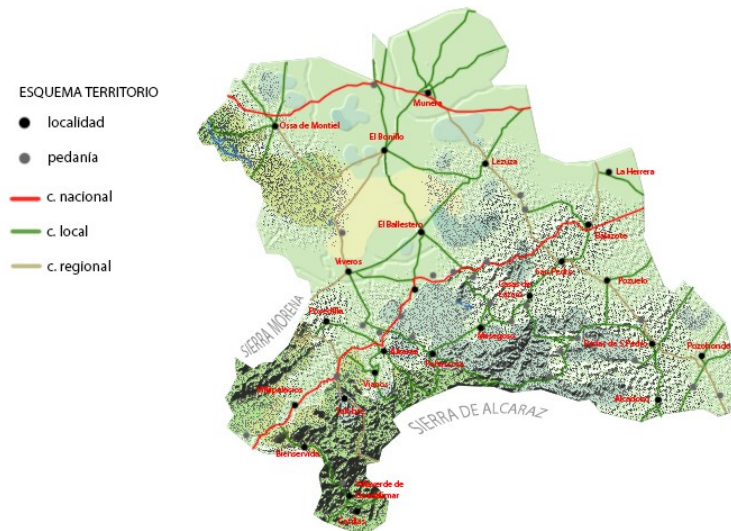


Figura 41. Esquema de la orografía y la vertebración territorial de SACAM. Elaboración propia.



EJE 3		CAMBIO CLIMÁTICO, RESILIENCIA
EJE 4		GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS

Tras el análisis de la comarca, decidimos combinar el eje 3 con el eje 4 por darse una relación muy estrecha entre ambos, ya que la forma en la que se utilizan los recursos tiene un impacto directo en el clima global.

- Una parte de la gestión sostenible de los recursos es promover la economía circular de la comarca, minimizando el desperdicio de recursos limpios no utilizados. Esto disminuiría la huella de carbono, mitigando los efectos del cambio climático.
- La gestión sostenible de los recursos también incluye la protección de los ecosistemas. Al gestionar estos recursos de manera adecuada, se puede aumentar su capacidad para absorber CO<sub>2</sub> y reducir los impactos del cambio climático.

En resumen, la gestión sostenible de los recursos es esencial para mitigar el cambio climático, y a su vez, el cambio climático puede complicar la gestión de los recursos si no tomamos medidas adecuadas. Por eso, consideramos que ambos ejes deben ser considerados conjuntamente.

Encontramos cuatro posibles líneas de actuación:

### ○ RECURSO EÓLICO

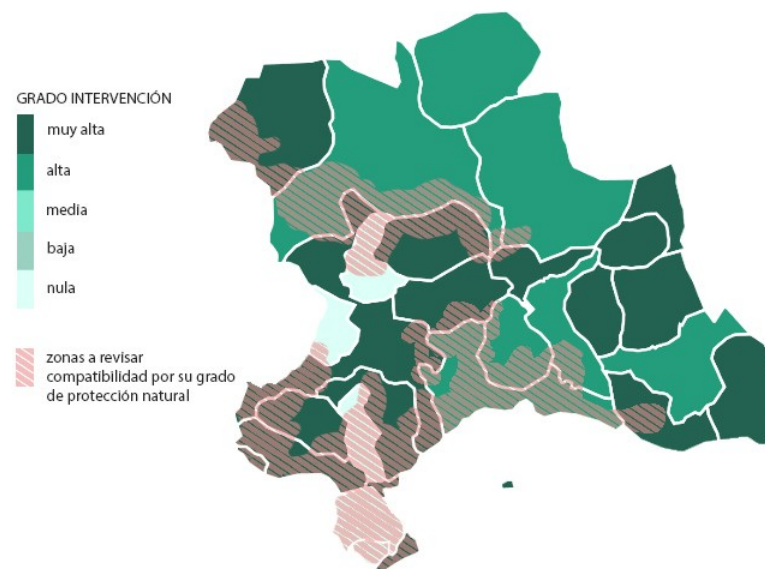


Figura 42. Esquema del grado de intervención para la propuesta de gestión sostenible del recurso Eólico. Elaboración propia.

Según el estudio realizado para el índice D-C.42.a, se combinan los resultados de:

- Potencial técnico para la producción de energía eólica
- Y situación actual de la producción de la misma



Al unir ambos estudios, observamos que este recurso limpio, está bastante poco explotado en la zona (a pesar de su gran potencial), y cuyo aprovechamiento sostenible mitigaría el efecto del cambio climático en la comarca.

Cruzando ambos datos también podemos descubrir qué municipios serían más idóneos para la obtención de este recurso de manera que nos queda un mapa de graduación de la intensidad de la futura intervención.

- 13/25 municipios presentan las características adecuadas para una intensidad de la intervención muy alta. Esto supone un 52% de la comarca.
- 7/25 municipios presentan las características adecuadas para una intensidad de la intervención alta. Esto supone un 28% de la comarca.

En total, supondría la intervención en un 80% de los municipios de la comarca.

Estas potencialidades detectadas deben estudiarse en profundidad, prestando especial atención a la existencia de espacios naturales de protección que debemos preservar y poner en valor.

## • RECURSO SOLAR

Según el estudio realizado para el índice D-C.42.b, se combinan los resultados de:

- Potencial técnico para la producción de energía fotovoltaica
- Y situación actual de la producción de la misma

Comparando ambos estudios, observamos que este recurso limpio, está bastante explotado en la zona norte de la comarca, sin embargo disminuye la intensidad en la zona centro y sur (a pesar de su gran potencial). El aprovechamiento sostenible del mismo mitigaría el efecto del cambio climático en la comarca.

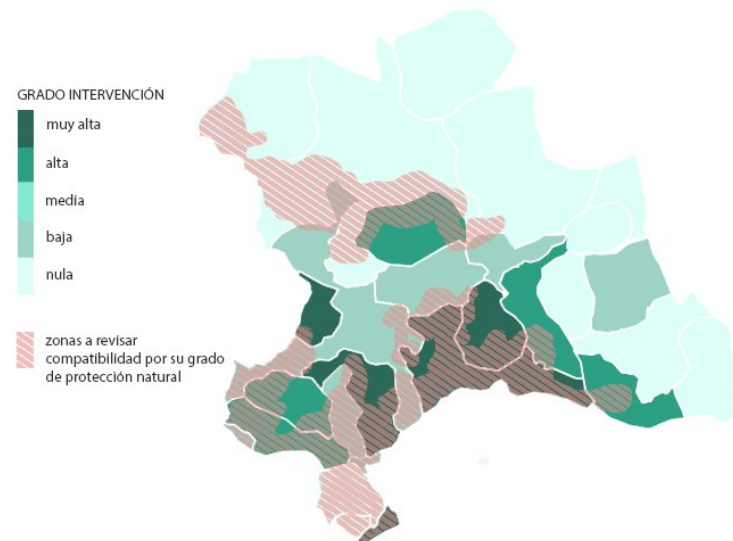


Figura 43. Esquema del grado de necesidad de intervención para la propuesta de gestión sostenible del **recurso Solar**. Elaboración propia.



Cruzando ambos datos también podemos descubrir qué municipios serían más idóneos para la obtención de este recurso de manera que nos queda un mapa de graduación de la intensidad de la futura intervención.

- 4/25 municipios presentan las características adecuadas para una intensidad de la intervención muy alta. Esto supone un 16% de la comarca.
- 5/25 municipios presentan las características adecuadas para una intensidad de la intervención alta. Esto supone un 20% de la comarca.

En total, supondría la intervención en un 36% de los municipios de la comarca.

Estas potencialidades detectadas deben estudiarse en profundidad, prestando especial atención a la existencia de espacios naturales de protección que debemos preservar y poner en valor.

#### o RECURSO HÍDRICO

Según el estudio realizado para el apartado 5.5. de este documento, observamos una carencia de balance entre la agricultura y la existencia de recursos hídricos:

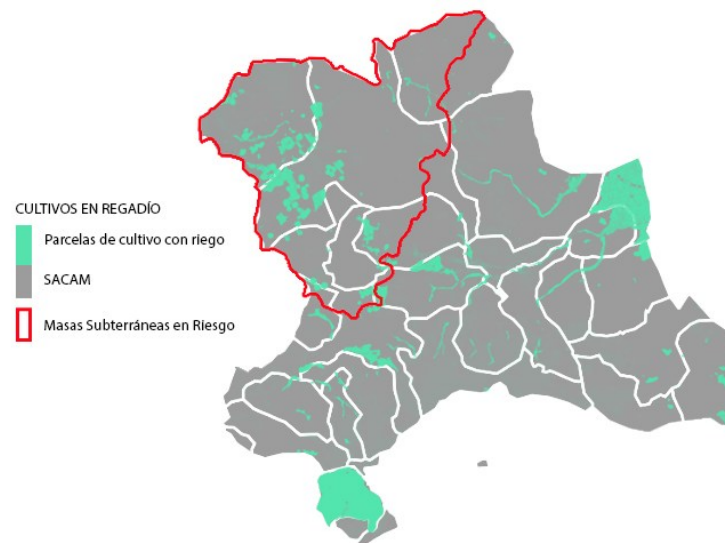


Figura 44. Estudio de las zonas de SACAM con cultivos de riego legalizados. Elaboración propia. Fuente: MAPAMA.

- o Por un lado, se observa un creciente abandono de explotaciones agrarias (la mayoría cultivos de secano) por falta de rentabilidad. Motivado especialmente por la sequía del último periodo.



- o Por otro lado, las confederaciones hídricas acusan un desequilibrio entre el agua de extracción y la de filtrado en los acuíferos. En nuestro análisis no aparece una superficie de riego excesiva, pero acusamos la tendencia de riegos ilegales a los que no tenemos acceso. Además advierten de la presencia de nitratos en las aguas subterráneas de zonas con gran intensidad agrícola.

Como solución a este conflicto de intereses se propone compatibilizar la agricultura (uno de los motores económicos de la zona) con la extracción de recursos hídricos. De manera que se tienda a una agricultura más sostenible, orientando los cultivos a la capacidad de abastecimiento real que tienen los acuíferos para evitar una sobreexplotación de los mismos. Y, a su vez, creando políticas de agua más flexibles en condiciones climáticas adversas, de manera que se permita a los agricultores el riego de auxilio en periodos de sequía intensa. Así como buscando soluciones alternativas para los cultivos en seco. De forma que aseguremos un equilibrio sostenible entre medioambiente y rentabilidad.

## • RECURSO FORESTAL

Según el estudio realizado para el índice D.02.c, junto con el estudio del mapa forestal de Catilla – La Mancha, observamos que la comarca presenta una gran riqueza en recursos forestales. Y que la situación actual de no explotación o explotación a muy baja intensidad supone un fuerte riesgo ambiental, ya que el monte se encuentra envejecido y esto eleva el riesgo fuerte de incendios. Lo que podría resolverse armonizando su gestión y explotación, favoreciendo no solo al rejuvenecimiento del mismo, sino que además, la gestión sostenible de este recurso puede tener una repercusión social y económica en la comarca.

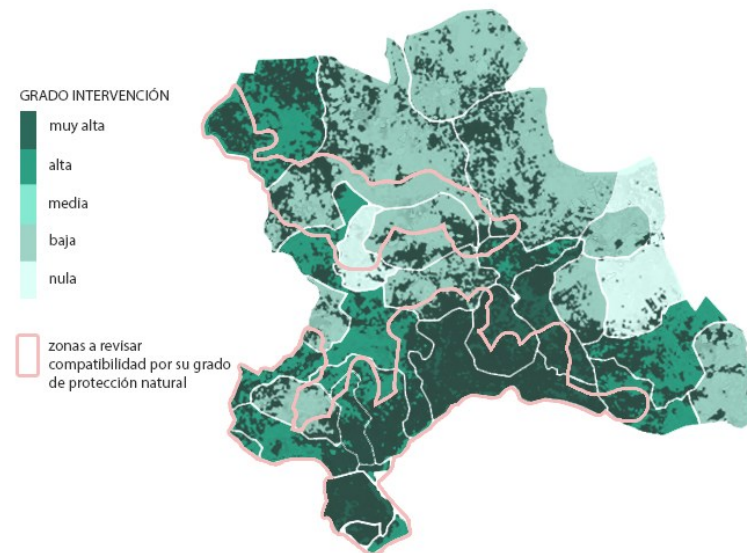


Figura 45. Esquema del grado de intervención para la propuesta de gestión sostenible del **recurso Forestal**. Elaboración propia.



EJE 5



PROXIMIDAD Y MOVILIDAD SOSTENIBLE

La movilidad rural, entendida como la capacidad de desplazarse en el medio rural, (abarcando tanto los viajes dentro de estas zonas como los realizados hacia centros urbanos de proximidad) constituye en sí uno de los grandes retos de este estudio. Esto es debido a la configuración que presenta el medio rural en sí: dispersión y falta de jerarquía de sus núcleos. Sin embargo, es un instrumento fundamental de cara tanto al desarrollo de la comarca como a su impacto positivo en la calidad de vida de los ciudadanos.

La planificación territorial y de infraestructuras constituye un factor determinante en la configuración de las condiciones de equidad o desigualdad social, al incidir directamente en la accesibilidad a servicios, oportunidades económicas y otros aspectos de la calidad de vida de la población.

Para comprender mejor la situación actual de SACAM, nos apoyamos en el análisis de los indicadores D.17, D.18, D-C. 39, D-C.40 y los subíndices de los mismos. Tras un análisis combinado de estos datos, concluimos que hay dos patrones:

- uno es el que afecta a los municipios Norte y Este, por estar bajo la influencia de centros urbanos: Villarrobledo y La Roda, ejerciendo influencia al Norte, y Albacete ejerciendo influencia al Este, respectivamente. En estas áreas de influencia urbana, el grado de intervención necesario es menor, por existir estructuras que funcionan y permiten una conexión adecuada o aceptable. Necesitan

una intervención de grado medio/bajo un 24% de los municipios.

- Otro es el patrón que afecta a los municipios Sur-Oeste, Sur y de Centro, con influencia de las zonas de Sierra: Sierra Morena al Sur-Oeste y la Sierra del Segura al Sur. Requiriendo un grado de intervención muy alto o alto por la propia orografía del terreno, que dificulta las conexiones y movilidad en estas zonas, y por la ausencia de estructuras que permitan una conexión de mayor velocidad.

Necesitando una intervención de grado muy alto/alto para el 56% de los municipios de SACAM. Suponiendo una repercusión total en el 80% de los municipios.

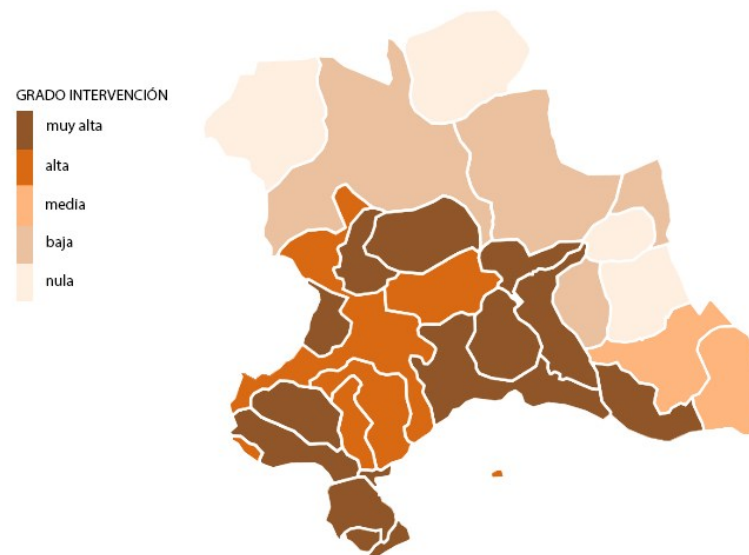


Figura 46. Grado de intervención según las deficiencias de proximidad y movilidad observadas tras el análisis. Elaboración propia.



EJE 6



FOMENTAR LA COHESIÓN SOCIAL Y BUSCAR LA EQUIDAD

Es una evidencia que los pueblos y ciudades, con independencia de su tamaño y situación, serán motor de progreso social, de crecimiento económico y espacio de desarrollo de la democracia en la medida en que sean capaces de mantener el equilibrio social, protegiendo la diversidad cultural, mezclando rentas, géneros, culturas, edades y profesiones y garantizando una elevada calidad de servicios de naturaleza eminentemente urbana.

Una de las armas fundamentales está en la denominada o conocida ya como regeneración urbana integrada, que permite coordinar las actuaciones para regenerar las zonas más vulnerables actuando desde lo social, lo económico, lo urbanístico y lo medioambiental.

Para comprender mejor la situación de SACAM nos respaldamos del análisis realizado para los indicadores D.22, D.23 y D.24.

Encontramos tres campos de estudio:

• GRADO DE DEPENDENCIA

Después de un análisis combinado de esta información, concluimos que hay dos patrones:

- el que afecta a los municipios próximos a núcleos urbanos de población, donde el grado de dependencia es bajo o muy bajo.
- el que afecta a los municipios que se encuentran bajo la influencia de las zonas de Sierra, donde el grado de dependencia es medio y alto. Esto también se debe a que el grado de envejecimiento es mayor en estos municipios y la conectividad es deficiente.

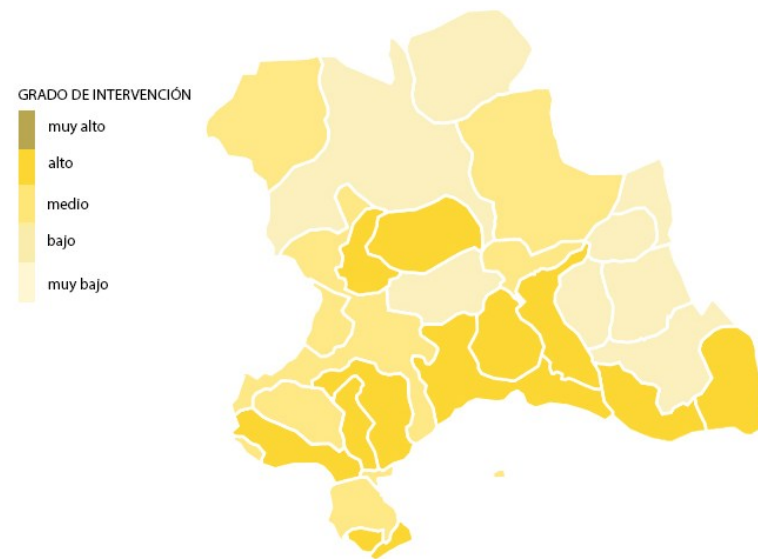


Figura 47. En la columna siguiente: Necesidad de intervención según el grado de dependencia. Elaboración propia.



### • ENVEJECIMIENTO vs. DESARROLLO ECONÓMICO

Se estudian de manera conjunta los indicadores D.22.a y D.22. b, que tratan el grado de envejecimiento de la población, en relación al indicador D. ST. 05, que refleja la magnitud del crecimiento urbanístico destinado a actividades económicas.

Se manifiesta de nuevo la presencia de dos ritmos o patrones:

- por un lado, los municipios que presentan mayores perspectivas de desarrollo económico son aquellos con un índice de envejecimiento bajo o equilibrado. Además de situarse estos próximos a las áreas de influencia de los grandes núcleos urbanos de La Roda, Villarrobledo y Albacete.
- por el otro, los municipios con un índice de envejecimiento muy alto o alto a su vez presentan perspectivas de desarrollo económico inferiores.

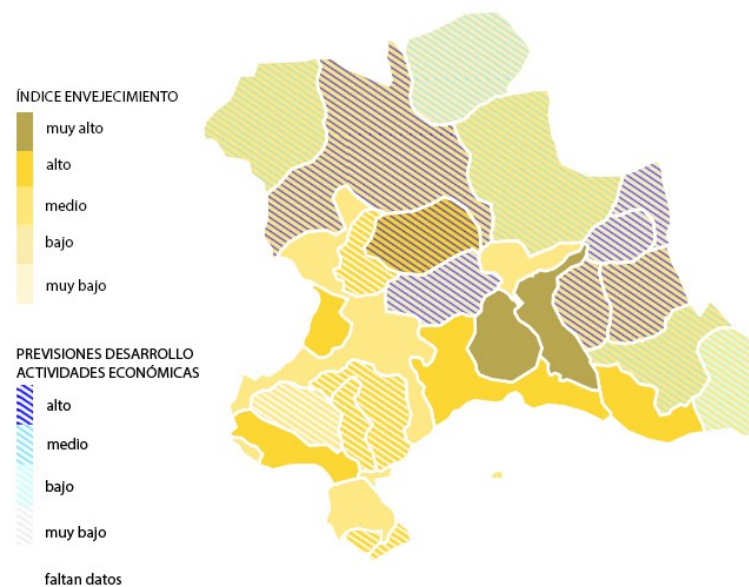


Figura 48. Estudio combinado del índice de Envejecimiento y el grado de Desarrollo Económico que se prevé. Elaboración propia.



• **ENVEJECIMIENTO vs. POBLACIÓN EXTRANJERA**

A partir del análisis de los indicadores relativos a envejecimiento de la población (D.22.a y D.22.b) en comparación con el índice de población extranjera (indicador D.23) observamos que:

- Los municipios con mayor presencia extranjera son también los menos envejecidos.
- La p. extranjera en SACAM se ubica con mayor intensidad en municipios próximos a los grandes núcleos urbanos.
- La p. extranjera se distribuye espacialmente en los municipios que presentan menos paro y mayor desarrollo económico.

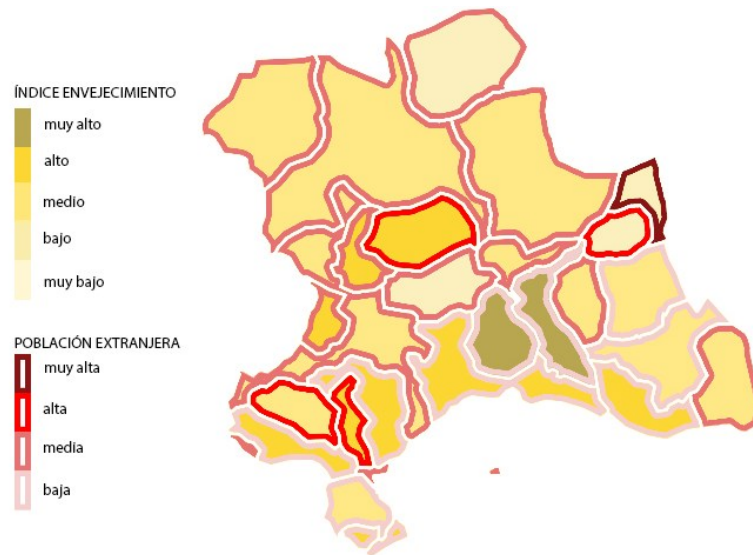


Figura 49. Estudio combinado del índice de envejecimiento y el índice de población extranjera. Elaboración propia.



EJE 7



IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA URBANA

La sostenibilidad económica debe traspasar el elemento estrictamente económico, para permitir que éste contribuya de modo instrumental, a la consecución simultánea de los demás objetivos.

Es decir, no se buscan líneas de actuación expresamente económicas, pues entendemos el impulso de la economía como un compendio de actuaciones en otros ámbitos que repercuten en ella.

Para comprender mejor la situación actual de SACAM, abordamos dos líneas de estudio:

### • ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Después de un análisis profundo apoyado en los indicadores D.26 y D.27 y sus subíndices, realizamos un estudio de actividades económicas con mayor presencia en la comarca. Y aunque son 4 las que se llevan a cabo, el peso que tiene la construcción a escala comarcal es prácticamente despreciable; siendo el sector económico principal el de la Agricultura, que ocupa un 52% de los municipios de la comarca; seguido del sector servicios, con un 44% de los municipios; y, por último, el sector Industria, con un 4%.

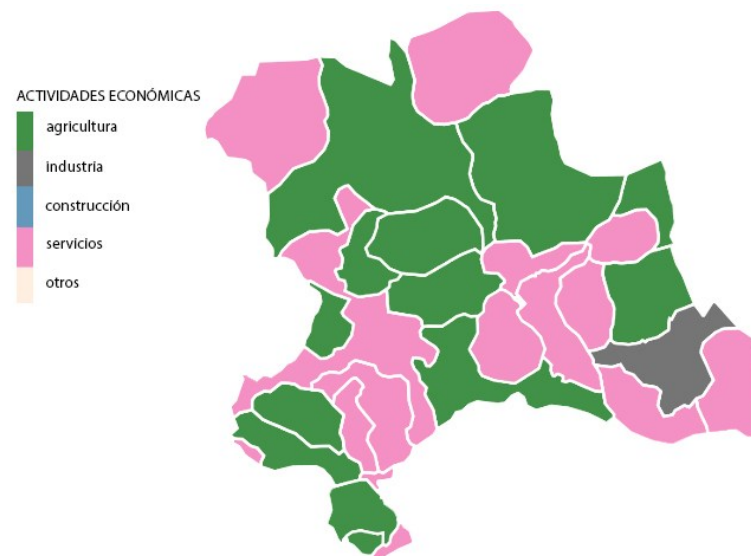


Figura 50. Análisis de la distribución espacial de las actividades económicas en la comarca. Elaboración propia.



• **PARO**

Nos permite analizar qué porcentaje de la población no tiene un trabajo a pesar de estar disponible para trabajar.

De cara a elaborar nuestras conclusiones, nos apoyamos en los resultados de los indicadores D. 28.c y D-C. 28.c ya que consideramos que es importante incluir el factor de desigualdad para tener una visión más compleja de la situación.

Comparando ambos datos, queda claro que el patrón de distribución espacial es compartido para ambos géneros. Sin embargo, llama la atención como en el caso del género femenino el paro es significativamente mayor. Los porcentajes de paro femenino muy alto cubren un total del 36% de los municipios, frente al 0% del paro masculino muy elevado.

Los municipios de Viveros, El Balletero, Masegoso, Casas de Lázaro y Cotillas son los que menos desigualdad presentan.

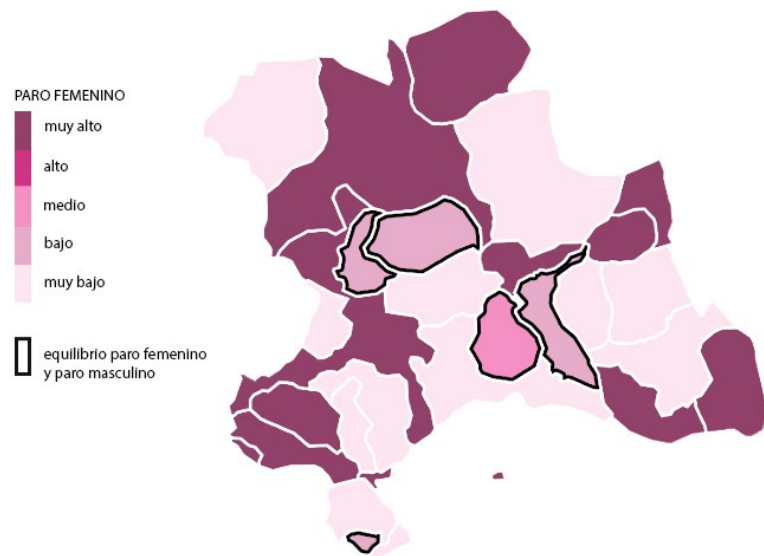


Figura 51. Estudio de la intensidad del paro femenino en la comarca. Elaboración propia.

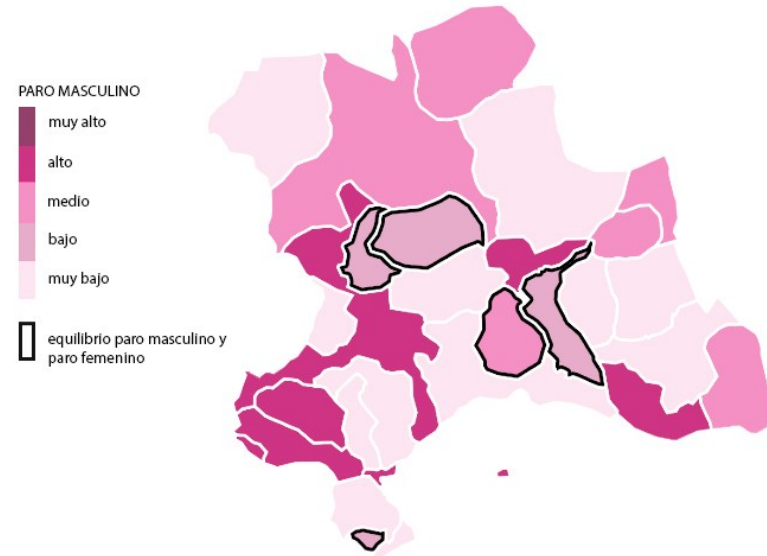


Figura 52. Estudio de la intensidad del paro masculino en la comarca. Elaboración propia.



EJE 8		VIVIENDA
EJE 2		MODELO DE CIUDAD

El objetivo fundamental es lograr un parque de viviendas digno, adecuado, asequible y suficiente para satisfacer las necesidades sociales, sustentado sobre un parque edificatorio de calidad.

Dicho parque ha de garantizar la correcta habitabilidad de los inmuebles y ser eficiente energéticamente, aunque estos requisitos previos y fundamentales, son, en sí mismos, insuficientes. No basta con que las viviendas construidas sean habitables y reúnan unos requisitos básicos de calidad garantizados desde la normativa (Código Técnico de la Edificación), sino que deben existir también en cantidad, condiciones adecuadas y precios asequibles, para satisfacer las necesidades sociales de cada momento.

Para comprender mejor la situación del parque de vivienda en SACAM, nos apoyamos en el análisis de los indicadores. En concreto: D.14, D.29, D.32, D.33, D.34, D.35, D.ST.6, D.ST.7, D-C.34, D-C.35, y otros que se consideran complementarios.

Tratamos cuatro líneas de estudio:

### o REHABILITACIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS

A partir del estudio de los indicadores D.14 y D.29 estudiamos el grado de antigüedad del parque de vivienda en relación con el crecimiento del mismo (vivienda nueva). Jerarquizando según estos datos cruzados la necesidad de rehabilitación que presenta el parque de viviendas de SACAM.

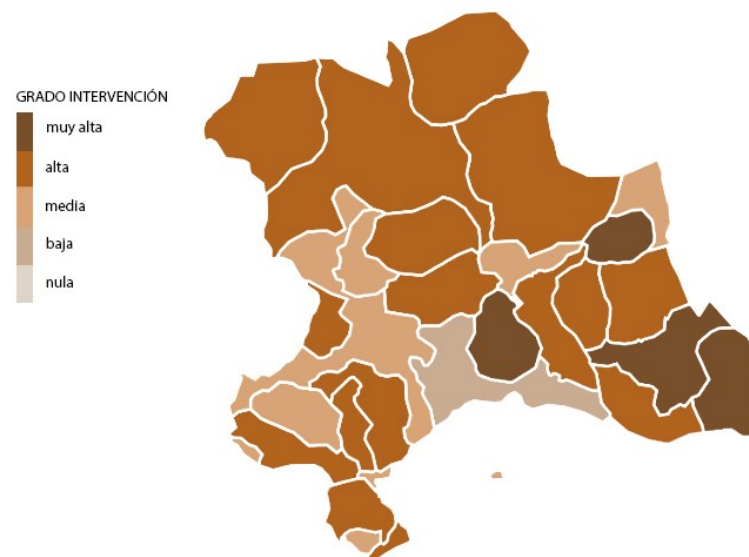


Figura 53. Necesidad de rehabilitación del parque de viviendas según el estudio de su antigüedad. Elaboración propia.



En general, se observa un parque edificatorio envejecido o con deficiencias normativas para la habitabilidad básica (viviendas anteriores al 2000).

Un 16% de los municipios necesitan un grado de intervención muy alto. Un 60%, necesitan un grado de intervención alto. Y un 20% necesita un grado de intervención medio. Tan solo un 4% de los municipios adecuaría su parque de viviendas con una intervención baja.

Esta intervención supondría una implicación del 100% de los municipios de SACAM.

o **CRECIMIENTO DE LA VIVIENDA SECUNDARIA**

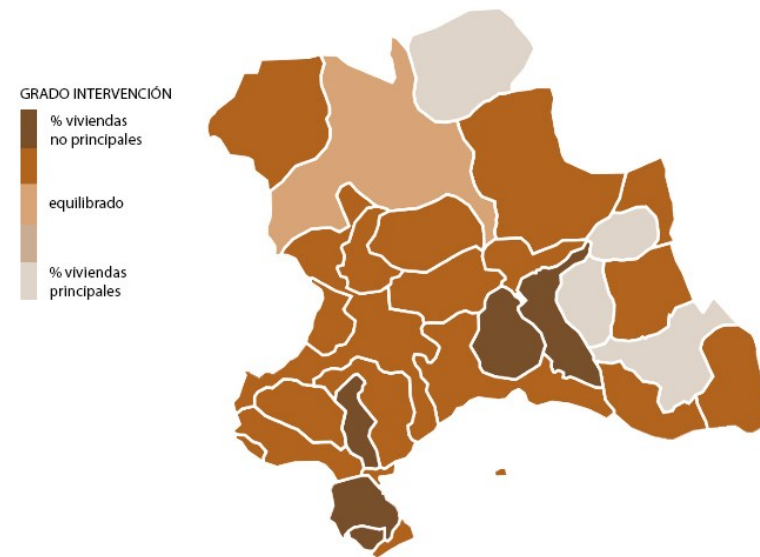


Figura 54. Grado de necesidad de intervención según la mayor o menor presencia de viviendas no principales. Elaboración propia.

Cruzando los datos de los indicadores D.34 y D-C.34 realizamos una comparación entre porcentaje de viviendas principales y viviendas no principales a nivel de comarca.



De manera que, aunque todos los municipios presentan una mezcla de ambos casos, se representa en el mapa la situación mayoritaria para obtener así una visión global del terreno objeto de estudio.

Así, se aprecia claramente el aumento de la estacionalidad, un fenómeno que convierte casi el 80% de la comarca en un lugar dónde los habitantes anuales escasean y las segundas residencias abundan.

o **CRECIMIENTO PARQUE DE VIVIENDA vs, CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN**

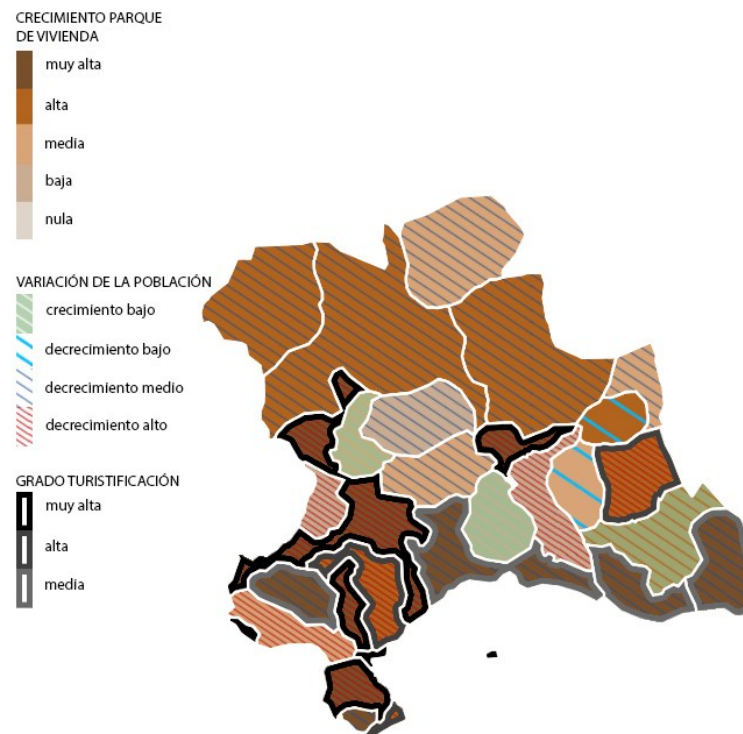


Figura 55. Estudio comparado del crecimiento del parque de vivienda en relación con la variación de la población. Elaboración propia.



Combinando los resultados del estudio realizado para los indicadores D.01 y D.33 podemos observar que, en general existe una falta de correspondencia entre el crecimiento de vivienda y el crecimiento de la población.

Este suceso se acentúa especialmente en los municipios de Sierra: dónde hay municipios que presentan un grado alto y muy alto de turistificación:

- Alcaraz y Villaverde de Guadalimar presentan un decrecimiento poblacional muy alto, sin embargo, su parque de vivienda presenta un grado de crecimiento muy alto. Por lo que estas viviendas nuevas que se construyen se dedican a viviendas no principales o turísticas.
- Lo mismo ocurre en Vianos y Pozuelo, que a pesar de tener un decrecimiento poblacional alto, presentan un aumento de su parque de vivienda.

o **VIVIENDAS VACÍAS vs. GRADO DE TURISTIFICACIÓN**

Observando de manera conjunta el grado de turistificación y el análisis realizado para el indicador D.35 y D-C. 35 se puede comparar el número de viviendas vacías con este, de manera que queda manifiesto que no se corresponden en todas las situaciones, produciéndose por tanto una mala gestión de los recursos residenciales disponibles en la mayoría de los casos.

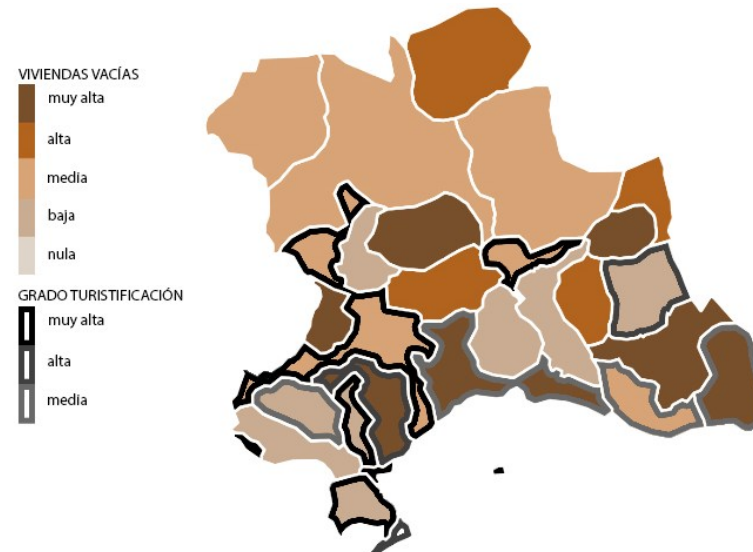


Figura 56. Estudio combinado del porcentaje de viviendas vacías junto con el grado de turistificación de los municipios. Elaboración propia.



EJE 9



LIDERAR Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN DIGITAL

La digitalización es una herramienta poderosa para cerrar las brechas de desarrollo entre zonas urbanas y rurales. Y es clave para el desarrollo económico, social y ambiental de las mismas.

Tras el análisis de la comarca, encontramos una brecha digital bastante grande para los habitantes de SACAM.

El riesgo de exclusión digital se distribuye de manera heterogénea en los diferentes núcleos de población de la comarca.

Destacando zonas que requieren una intervención más alta: en concreto los núcleos de población situados en las áreas de influencia de la Sierra y zonas de centro. Esto supone un total de 12/25 municipios, es decir una intervención muy alta para el 48% de municipios de la comarca. Frente al 24% de municipios que requieren una intervención media/baja.

Es decir, una intervención total en el 72% de municipios de la comarca.

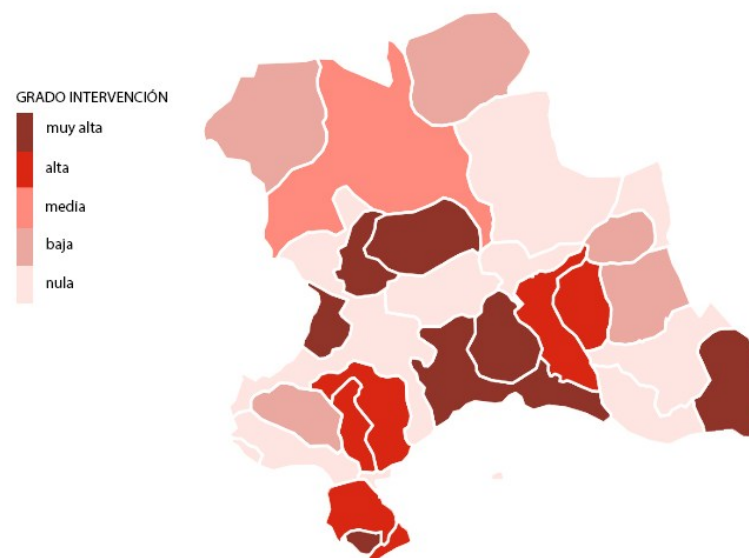


Figura 57. Necesidad de intervención según las deficiencias de la conexión de banda ancha. Elaboración propia.





EJE 10



MEJORAR LOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN Y GOBERNANZA

Los objetivos compartidos del sistema a diseñar deberán sustentarse en un marco normativo sólido, un modelo de planificación territorial coherente, mecanismos de financiación alineados con las actuaciones previstas, una estructura de gobernanza eficaz y mecanismos de participación ciudadana inclusivos y operativos.

Asimismo, resultará esencial establecer canales sistemáticos de difusión y transferencia de la información, que garanticen la transparencia, la replicabilidad y la mejora continua del sistema.

Tras un profundo análisis de la Comarca, encontramos dos líneas de estudio:

• INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Los municipios de SACAM cuentan con un planeamiento deficiente y anticuado.

Un porcentaje muy alto de los municipios de SACAM, casi el 50%, no cuentan con instrumentos de planeamiento actualizados, es decir, no cumplen la LOTAU, Ley 2/1998 de Ordenación del Territorio y la Actividad Urbanística. Además, tres de los municipios no disponen de ningún instrumento de planeamiento propio.

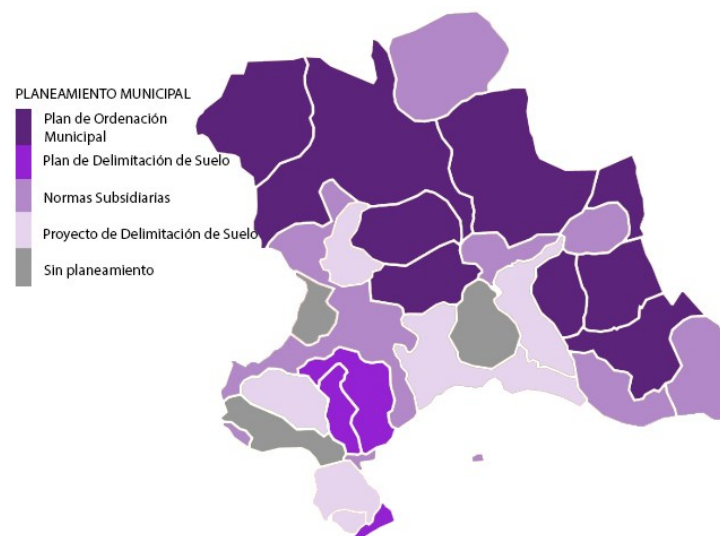


Figura 58. Figura de Planeamiento Urbanístico vigente por municipio. Elaboración propia.



Resaltamos las limitaciones de los instrumentos tradicionales de planeamiento: carentes de la flexibilidad, poco transparentes y poco entendibles para la ciudadanía en general.

También se plantea revisar la normativa que rige sus contenidos, así como las distintas fases de tramitación y aprobación de sus instrumentos, pudiendo mejorarse en cuanto a la simplificación burocrática que permita agilizar los trámites. Además de conseguir una mayor flexibilidad para permitir su adaptación a circunstancias cambiantes rápidamente en el tiempo y la evolución hacia marcos más estratégicos.

• **NIVELES DE GOBERNANZA**

En un segundo nivel, encontramos un vacío jerárquico para el nivel de gobernanza a escala de Comarca de SACAM, cuyo único organismo representante es la asociación del GDR de La Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel.

Sin embargo, no existe ninguna herramienta tipo mancomunidad o similar que asocie a los 25 municipios por un interés común más allá que para la gestión de residuos. Encontrando un salto grande desde el nivel municipal al provincial.

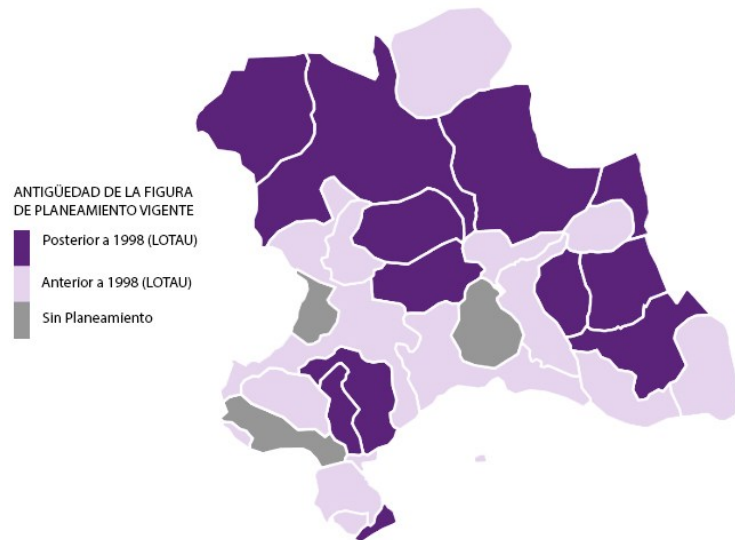


Figura 59. Antigüedad de las figuras de planeamiento con respecto a la entrada en vigor de la Ley 2/1998, de 4 de junio, de Ordenación del Territorio y la Actividad Urbanística. Elaboración propia.



## 11.- MATRICES DE DIAGNÓSTICO DAFO

Las **matrices DAFO finales** resumen la totalidad del diagnóstico técnico.

Estas incorporan la base propuesta por la **Agenda Urbana Española** e incorporan a esta metodología los contenidos analíticos de las matrices presentes en la **Estrategia Regional frente a la Despoblación**, lo que permite establecer una comparativa entre ambas.

Posteriormente, se han verificado y/o completado las matrices según lo detectado en el **proceso de participación**.

\*Nota: Ver anexo 5 "DIAGNÓSTICO DAFO"



<h1>D</h1> <p>EBILIDADES</p>	<h1>A</h1> <p>MENAZAS</p>	<h1>F</h1> <p>ORTALEZAS</p>	<h1>O</h1> <p>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Orografía y estructura morfológica compleja. Elementos que condicionan la conectividad o el desarrollo. <b>Aislamiento geográfico, especialmente en la zona de Sierra D 1.3 - ERD</b></p> <p>D.02 Desarrollo territorial disperso de escasa densidad asociado generalmente a problemas de movilidad y de prestación de servicios urbanos. <b>D 1.2 - ERD</b></p> <p>D.03 Deterioro ambiental de determinados entornos <del>que pueden acarrear una pérdida de la biodiversidad y/o un deterioro del paisaje y de la calidad de vida urbana.</del> <b>*Contaminación y sobreexplotación de acuíferos.</b> <b>A 2.3 - ERD</b></p> <p>D.04 Falta de conexión entre el entorno urbano y el rural, que puede implicar un fenómeno de congestión de las áreas urbanas y/o despoblación y abandono rural. <b>D 1.2 - ERD</b></p> <p>D.05 Antagonismo entre la perspectiva de la planificación urbana y la rural; la urbana tiene como eje el desarrollo, la rural proteger y conservar.</p> <p>D.06 Ausencia de medidas explícitas para compensar a los pequeños municipios ante el crecimiento de los municipios más grandes.</p> <p>D.07 Necesidad de abordar el fenómeno de la despoblación desde el estudio del territorio y los instrumentos de planificación de nivel supralocal o comarcal.</p> <p>D.08 Modelos de planificación rígidos, que demandan escalas distintas y objetivos diferentes para los nuevos problemas.</p> <p><b>*Mala imagen del medio rural</b> <b>D 1.8 - ERD // D 1.9 - ERD</b></p>	<p>A.01 Planificación territorial escasa o deficiente, lo que en algunas ocasiones dificulta la visión estratégica de un desarrollo urbano supramunicipal.</p> <p><del>A.02 Desarrollo territorial más enfocado a la expansión que a la regeneración urbana, en ocasiones, con un crecimiento planificado sobredimensionado.</del></p> <p>A.03 Zonas en declive o estancamiento demográfico, en un fenómeno de alcance territorial de pérdida de población y hogares, y una elevada tasa de envejecimiento.</p> <p><b>A 2.2 - ERD</b></p> <p><del>A.04 Déficit de medidas de protección y conservación del patrimonio natural, cultural y paisajístico, para hacer frente a su degradación y combatir el vandalismo.</del></p> <p>A.05 Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adoptar medidas como la creación de corredores ecológicos y combatir la pérdida de la biodiversidad.</p> <p><del>A.06 Turismo insostenible, gran consumidor de recursos.</del></p> <p>A.07 Planificación rural demasiado bucólica, basada en la protección del medio rural, que no contempla otros activos. <b>D 1.1 - ERD</b></p> <p>A.08 Vulnerabilidad del sector agrícola del entorno, por estar en situación de declive o pendiente de procesos estratégicos de reposicionamiento en el mercado. <b>A 2.4 - ERD</b></p> <p><b>*Caída de los precios de las materias primas</b> <b>A 2.5 - ERD</b></p>	<p><del>F.01 Experiencia en iniciativas de desarrollo sostenible y utilización de Instrumentos de planificación (planes urbanísticos, territoriales, de sostenibilidad, de movilidad urbana sostenible, de calidad del aire, etc.).</del></p> <p>F.02 Riqueza del patrimonio natural y medioambiental, cuyo uso y gestión es clave en la generación de procesos sostenibles.</p> <p><b>F 3.1 - ERD</b></p> <p>F.03 Riqueza agrícola, ganadera y forestal del entorno, que contribuye al desarrollo económico de la ciudad y ofrece un elemento de vinculación entre lo urbano y lo rural.</p> <p><b>F 2.1 - ERD // F 2.2 - ERD</b></p> <p><del>F.04 Creciente interés y valoración social y del sector empresarial, del patrimonio natural y paisajístico, favorable a un desarrollo más sostenible.</del></p> <p><del>F.05 Ciudades bien comunicadas, lo que favorece el desarrollo de áreas dinámicas de actividad y la calidad de vida de los ciudadanos.</del></p> <p>F.06 Riqueza del paisaje y de la biodiversidad con una gran capacidad de servir de base para la mejora de la calidad de vida urbana.</p> <p>F.07 Consideración del sector primario como un posible activo económico.</p> <p><b>*Condiciones climáticas que favorecen la calidad de vida de sus habitantes</b> <b>F 1.1 - ERD</b></p>	<p><del>O.01 Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.</del></p> <p>O.02 Patrimonio natural infrautilizado, que puede constituir la base sobre la que desarrollar actuaciones y estrategias de desarrollo urbano sostenible.</p> <p><b>O 2.16 - ERD</b></p> <p>O.03 Atractivo de alcance territorial de los bienes culturales, como elementos clave en el desarrollo urbano y de competitividad.</p> <p><del>O.04 Presencia de grandes infraestructuras e instalaciones, que pueden aportar ventajas competitivas, como la proximidad a aeropuertos, puertos comerciales o complejos industriales.</del></p> <p>O.05 Amplia red de caminos naturales y rurales, como potencial de mejora del entorno rural y del medio ambiente, y su vinculación con el medio urbano.</p> <p>O.06 Patrimonio natural y paisajístico infrautilizado, con gran potencial para desarrollar actuaciones de dotación de servicios e infraestructuras.</p> <p>O.07 Medio natural, paisaje y patrimonio como base para un turismo sostenible respetuoso con el medio ambiente, no consumidor de recursos.</p> <p>O.08 Existencia de un Plan nacional contra la despoblación: documento elaborado por la Comisión de Despoblación de la FEMP</p> <p><b>O 3.2 - ERD</b></p>



<h1>D</h1> <p>EBILIDADES</p>	<h1>A</h1> <p>MENAZAS</p>	<h1>F</h1> <p>ORTALEZAS</p>	<h1>O</h1> <p>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Déficit o inadecuación del espacio público, zonas verdes y espacios libres, con los consiguientes efectos negativos sobre la salud y la calidad de vida.</p> <p>D.02 Déficit de infraestructuras y servicios urbanos, por inexistencia de ellos o por su falta de adecuación a las nuevas realidades y demandas de la población.</p> <p>D.03 Problemas de accesibilidad y barreras arquitectónicas, especialmente, en los espacios públicos urbanizados.</p> <p>D.04 Centro urbano degradado y/o en proceso de abandono, con frecuencia, derivados de un desplazamiento de los hogares jóvenes a barrios periféricos de la ciudad.</p> <p>D.05 Parque edificatorio deficiente. Elevada tasa de edificios de viviendas y destinados a otros usos ineficientes energéticamente y con problemas de accesibilidad. <b>D 3.3 - ERD // O 2.13 - ERD</b></p> <p>D.06 Contaminación acústica y lumínica en determinadas zonas, con los problemas que ello implica en el medio ambiente, la calidad de vida y la salud.</p> <p>D.07 Contaminación de determinados ámbitos de suelo. Determinados espacios urbanos que presentan elevados índices de contaminación, sobre los que es preciso actuar.</p> <p>D.08 Complejidad de ordenación y configuración por el trazado histórico en los barrios.</p> <p>D.09 Modelo de desarrollo urbano de las últimas décadas sectorial y mono funcional, con los consiguientes problemas de movilidad, proximidad, gasto energético y sostenibilidad.</p>	<p>A.01 Centro urbano degradado y/o en proceso de abandono, como consecuencia de unas dinámicas supramunicipales de desplazamiento de los hogares a zonas periurbanas.</p> <p>A.02 Déficit de infraestructuras y servicios urbanos. Puede tratarse de la inexistencia de ellos o de la adaptación a las nuevas realidades y demandas de la población.</p> <p>A.03 Fuerte estacionalidad turística que puede producir un desajuste en el uso del espacio público y las dotaciones de servicios e infraestructuras urbanas.</p> <p>A.04 Disminución del tamaño medio del hogar, un fenómeno demográfico global que tiene importantes implicaciones en el modelo de ciudad y la adecuación del parque de vivienda.</p> <p>A.05 Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adoptar medidas como la creación de corredores ecológicos y combatir la pérdida de la biodiversidad. <b>A 3.5 - ERD</b></p> <p>A.06 Prioridad de la inversión privada en los centros urbanos frente a la pública, lo que puede dar lugar a procesos de gentrificación.</p>	<p>F.01 Riqueza del patrimonio urbano y arquitectónico con un alto valor histórico, artístico y cultural, que constituyen activos de gran potencialidad y seña de identidad local.</p> <p><b>F 1.8 - ERD // F 1.9 - ERD</b></p> <p>F.02 Ciudad compacta, especialmente, en los centros urbanos, con una trama urbana que facilita el encuentro ciudadano, la movilidad sostenible y la actividad.</p> <p>F.03 Ciudades bien comunicadas, que permiten el desarrollo de importantes enclaves de actividad logística para el desarrollo económico y de determinadas industrias.</p> <p>F.04 Multiculturalidad y diversidad de los barrios, como un factor enriquecedor que puede servir de base para constituir una comunidad urbana integrada.</p> <p>F.05 Notable avance en la mejora del espacio público, principalmente en relación con la accesibilidad, la movilidad sostenible y la peatonalización.</p> <p>F.06 Revisión de los instrumentos de ordenación urbanística para un desarrollo más sostenible y equilibrado, en ocasiones, desclasificando suelo innecesario.</p> <p>F.07 Aceptación generalizada de la importancia de la participación de sociedad civil, administraciones y sector privado en la producción de ciudad sostenible.</p> <p>F.08 Conciencia social sobre la necesidad de pensar en un modelo de ciudad más sostenible</p>	<p>O.01 Programas de ayudas y fondos autonómicos, nacionales y europeos para promover un desarrollo urbano equilibrado, sostenible e integrado.</p> <p>O.02 Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un modelo de ciudad más sostenible.</p> <p>O.03 Integración de las zonas turísticas y costeras con las infraestructuras de comunicación de las ciudades.</p> <p>O.04 Potencialidad de las grandes ciudades como punto de atracción para ciudades cercanas (red policéntrica).</p> <p>O.05 Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando el equilibrio entre el área urbana y rural para evitar la coestión en las ciudades y la despoblación de las zonas rurales.</p> <p>O.06 Programas y fuentes de financiación para la conservación del patrimonio arquitectónico.</p> <p>O.07 Difusión y potenciación de la cultura, deporte, gastronomía, patrimonio, fiestas tradicionales de los pueblos y ciudades de España. <b>F 1.6 - ERD</b></p> <p>O.08 Nuevos usos vinculados al turismo que favorezcan la conservación del patrimonio arquitectónico, dada la relevancia turística de numerosas ciudades españolas. <b>O 2.10 - ERD</b></p> <p>O.09 Metodología de Diagnóstico y Plan de Acción del Destino Turístico Inteligente al servicio de una ciudad más sostenible.</p>





<b>D</b> EBILIDADES	<b>A</b> MENAZAS	<b>F</b> ORTALEZAS	<b>O</b> PORTUNIDADES
<p>D.01 Alto consumo energético fósil, principalmente en edificios y en transporte, lo que tiene importantes repercusiones en el medio ambiente y la calidad de vida.</p> <p><del>D.02 Contaminación derivada de la industria y la actividad. Con frecuencia, la actividad económica y determinadas industrias producen agentes contaminantes.</del></p> <p><del>D.03 Urbanismo poco resiliente al cambio climático.</del></p> <p>D.04 Estudios y medidas de adaptación al cambio climático insuficientes.</p> <p><i>*Sequía, falta de agua para los cultivos que mayoritariamente son de secano</i> <b>A 2.3 - ERD</b></p>	<p><del>A.01 Contaminación atmosférica/medioambiental. Elevados niveles de emisión de gases de efecto invernadero y de contaminación de alcance territorial.</del></p> <p>A.02 Riesgos naturales y efectos del cambio climático. Exposición a los riesgos naturales y problemas vinculados al cambio climático, como inundaciones, olas de calor o sequías.</p> <p><del>A.03 Problemas de salud y calidad de vida vinculados a los efectos del cambio climático o la contaminación atmosférica y de los riesgos y efectos de la actividad industrial.</del></p>	<p>F.01 Políticas públicas en materia de mitigación del Cambio Climático y de fomento de energías sostenibles.</p> <p><b>O 3.12 - ERD</b></p> <p>F.02 Condiciones climáticas que favorecen la calidad de vida de los ciudadanos y reducen el consumo energético.</p> <p><b>F 1.1 - ERD // F 3.2 - ERD</b></p> <p><del>F.03 Medidas para el control del ruido y emisiones contaminantes, a través de una evaluación de la situación que permite adoptar las medidas correctoras pertinentes.</del></p> <p>F.04 Potencial en economía baja en carbono, energías limpias y lucha contra el cambio climático de determinadas iniciativas ambientales ciudadanas.</p> <p>F.05 Implantación de medidas para la lucha contra incendios forestales o inundaciones, como planes de gestión y mejora forestal o agencias para el estudio de inundaciones.</p>	<p>O.01 Políticas nacionales y europeas relacionadas con la adaptación/ mitigación al cambio climático; traslación a la realidad local.</p> <p><del>O.02 Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.</del></p> <p><del>O.03 Redes de ciudades, programas de adhesión a pactos o estrategias para la mejora de eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático.</del></p> <p>O.04 Incremento de la sensibilización ciudadana en materia medioambiental y ante el reto del cambio climático y sus efectos en los entornos urbanos.</p>



<h1>D</h1> <p>EBILIDADES</p>	<h1>A</h1> <p>MENAZAS</p>	<h1>F</h1> <p>ORTALEZAS</p>	<h1>O</h1> <p>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Infraestructuras locales poco eficientes, sobre las que es necesario acometer actuaciones para mejorar su eficiencia energética e incorporar las energías renovables.</p> <p>D.02 Inadecuado sistema de gestión de residuos, con difícil acceso al casco o con instalaciones deficientes u obsoletas en el contexto del reciclaje y la economía circular.</p> <p>D.03 Deficiente gestión e infraestructuras hídricas. Problemas vinculados una inadecuada gestión de las redes de abastecimiento de agua o recursos hídricos.</p> <p>D.04 Actividades productivas de baja eficiencia energética, con un elevado consumo de energía final.</p> <p>D.05 Sistemas de depuración de aguas residuales de alto coste de explotación.</p> <p>D.06 Escasa cultura pública y privada sobre el uso compartido de bienes o la adquisición de bienes reutilizados, reciclados o re-fabricados.</p> <p><del>D.07 Metabolismo urbano: escaso desarrollo de planteamientos holísticos.</del></p>	<p><del>A.01 Alta dependencia energética exterior en un contexto de escasa producción de energías renovables en el ámbito municipal y bajo nivel de autosuficiencia.</del></p> <p><del>A.02 Aumento de la presión sobre la salud humana, el medioambiente y sobre los recursos naturales o un déficit ecológico por una excesiva generación de residuos y un elevado consumo de recursos.</del></p> <p><del>A.03 Elevada presión turística que en ocasiones genera un gran impacto sobre determinadas zonas, especialmente en el caso del litoral u otros entornos sensibles ambientalmente.</del></p> <p><del>A.04 Efectos de explotaciones agrícolas intensivas en determinados entornos en los que existe un elevado desarrollo de esta actividad.</del></p> <p>A.05 Problemas de gestión hídrica de alcance supramunicipal o regional que pueden afectar a los entornos urbanos.</p> <p>A.06 Aspectos de la normativa supramunicipal que implican determinadas barreras para el desarrollo e implantación de las energías renovables.</p> <p><del>A.07 Escasez de materias primas esenciales y aumento de los precios para el desarrollo de la economía global y local.</del></p> <p><del>A.08 Aumento de población en situación de "pobreza energética".</del></p>	<p>F.01 Riqueza del patrimonio natural y medioambiental, cuyo uso y gestión es clave en la generación de procesos sostenibles.</p> <p><b>O 3.12 - ERD</b></p> <p>F.02 Políticas municipales en materia de eficiencia energética, como la mejora del alumbrado público o la incorporación de energías renovables en edificios e instalaciones municipales.</p> <p>F.03 Buena calidad del agua y/o del aire, en términos generales, con efectos positivos sobre la salud humana. <b>F 1.1 - ERD</b></p> <p><del>F.04 Medidas para el control del ruido y emisiones contaminantes, a través de una evaluación de la situación que permite adoptar las medidas correctoras pertinentes.</del></p> <p>F.05 Implantación de medidas para la lucha contra incendios forestales o inundaciones, como planes de gestión y mejora forestal o agencias para el estudio de inundaciones.</p> <p>F.06 Capacidad técnica y tecnológica para la implantación de energías renovables.</p> <p><b>O 3.12 - ERD</b></p> <p>*Gran presencia de la actividad económica que se debe seguir incentivando <b>O 2.21 - ERD</b></p>	<p>O.01 Políticas nacionales y europeas relacionadas con la promoción de las energías renovables y la eficiencia energética.</p> <p><b>O 3.13 - ERD</b></p> <p>O.02 Patrimonio natural infrautilizado, que puede constituir la base sobre la que desarrollar actuaciones y estrategias de desarrollo urbano sostenible.</p> <p><b>O 3.14 - ERD</b></p> <p>O.03 El desarrollo de la actividad de gestión de residuos como ámbito clave en la mejora y conservación del medio ambiente y la generación de empleo en las ciudades.</p> <p><del>O.04 Redes de ciudades, programas de adhesión a pactos o estrategias para la mejora de eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático.</del></p> <p>O.05 Desarrollo tecnológico vinculado a la generación energética a través de fuentes renovables en los entornos urbanos, al ahorro y eficiencia en el alumbrado público.</p> <p>O.06 Elevado potencial de desarrollo de energías renovables, especialmente la fotovoltaica.</p> <p><del>O.07 Necesidad de materia orgánica para mantener la capacidad productiva del suelo y la superficie verde de las ciudades.</del></p> <p>O.08 Apuesta por un crecimiento sostenible bajo los principios de la economía circular, aprovechando el crecimiento económico.</p> <p><b>O 3.11 - ERD</b></p>





<p><b>D</b>EBILIDADES</p>	<p><b>A</b>MENAZAS</p>	<p><b>F</b>ORTALEZAS</p>	<p><b>O</b>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Patrones de movilidad poco sostenible, con un predominio del desplazamiento en vehículo privado, frente a la movilidad peatonal o ciclista.</p> <p>D.02 Problemas de tráfico y movilidad, de circulación y congestión en las ciudades y áreas urbanas debido al tráfico diario de los desplazamientos casa-trabajo.</p> <p>D.03 Déficit de transporte público, carencia y deficiencias en determinadas zonas y falta de intercambiadores o infraestructuras que faciliten la intermodalidad. <b>D 3.6 - ERD</b></p> <p>D.04 Déficit de aparcamientos disuasorios en el acceso a las grandes ciudades.</p> <p>D.05 Déficit de infraestructuras de movilidad sostenible, de red de carril bici o de infraestructuras para el despliegue de la movilidad alternativa.</p> <p>D.06 Ausencia de una estrategia de movilidad integrada y ligada a la accesibilidad y a planes de movilidad urbana sostenible, consistentes con cada realidad urbana.</p> <p>D.07 Los procesos de dispersión demográfica y actividades en las áreas metropolitanas están creando problemas de conectividad y disfuncionalidad en el uso de las redes de transporte.</p> <p><b>A 1.1 - ERD</b></p>	<p>A.01 Efectos de movilidad vinculados a un desarrollo territorial disperso de escasa densidad, por nuevas expansiones urbanas o urbanizaciones aisladas.</p> <p>A.02 Problemas de tráfico y movilidad, de circulación y congestión en los accesos a las ciudades y áreas urbanas por desplazamientos vinculados al turismo y al ocio.</p> <p>A.03 Mejora de la red de carreteras en el ámbito territorial que puede incentivar el uso del vehículo privado en detrimento del transporte público.</p> <p>A.04 Incremento de los niveles de contaminación atmosférica como efecto del uso del vehículo privado en el entorno urbano y espacios periurbanos.</p> <p>A.05 Problemas de movilidad consecuencia de altos flujos de movimiento en determinadas zonas y periodos que pueden verse afectados por el incremento de afluencia del turismo.</p>	<p>F.01 Iniciativas municipales y trabajos desarrollados para la elaboración y aprobación de Planes de Movilidad Urbana Sostenible. (PMUS).</p> <p>F.02 Proyectos e iniciativas municipales para el fomento del transporte público sostenible y no contaminante. <b>O 2.24 - ERD</b></p> <p>F.03 Ciudades bien comunicadas, con carácter general, dotadas de una buena red de infraestructuras de comunicación, mejorada en los últimos años.</p> <p>F.04 Modelo de ciudad compacta, especialmente en los centros urbanos, lo que facilita la proximidad y la movilidad sostenible.</p> <p>F.05 Condiciones favorables de clima y topografía para el impulso de los medios de transporte blandos: peatonal y bicicleta.</p> <p>F.06 Numerosas actuaciones relacionadas con la movilidad sostenible: principalmente peatonalización y carriles bici.</p>	<p>O.01 Programas y fondos autonómicos, nacionales y europeos, que facilitan y promueven las infraestructuras de movilidad urbana sostenible.</p> <p>O.02 Presencia de grandes infraestructuras de transporte, que mejoran la accesibilidad territorial y la movilidad como aeropuertos o puertos comerciales.</p> <p>O.03 Potencialidad de las redes policéntricas de ciudades como soporte para plantear una estrategia territorial de movilidad sostenible.</p> <p>O.04 Planes supramunicipales de transporte sostenible, que mejoren la conexión interurbana con transporte público sostenible y con medios de transporte blando.</p> <p>O.05 Introducción de las TIC en la en la gestión de los servicios urbanos de transporte, como elemento clave de mejora de su calidad y sostenibilidad.</p> <p>O.06 Posibilidad de creación de aparcamientos disuasorios.</p> <p>O.07 Concienciar y educar a la sociedad sobre la movilidad y el transporte sostenibles.</p>



<h1>D</h1> <p>EBILIDADES</p>	<h1>A</h1> <p>MENAZAS</p>	<h1>F</h1> <p>ORTALEZAS</p>	<h1>O</h1> <p>ORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Elevada tasa de envejecimiento, como consecuencia de la caída de la natalidad, de la emigración de la población joven, o la inmigración de personas extranjeras de avanzada edad. <b>D 1.6 - ERD // D 1.7 - ERD</b></p> <p>D.02 Elevada tasa de desempleo, asociado al aumento de la población en riesgo de exclusión social y al incremento del número de demandantes de servicios sociales. <b>D 2.9 - ERD</b></p> <p>D.03 Barrios sumidos en procesos de degradación y/o abandono, lo que agrava los problemas sociales de sus residentes.</p> <p>D.04 Concentración de la vulnerabilidad urbana y exclusión social en determinados entornos, caracterizados por un mayor porcentaje de pobreza urbana y de desempleo.</p> <p>D.05 Consecuencias sociales del deterioro del medio ambiente urbano en algunas zonas, que conducen a una pérdida de la calidad de vida y de las oportunidades de sus habitantes.</p> <p>D.06 Ámbitos de infravivienda o asentamientos irregulares, en algunos barrios en los que se identifican problemas de chabolismo o conjuntos de infraviviendas.</p> <p>D.07 Problemas de absentismo y abandono escolar en determinados barrios, que producen un deterioro de las oportunidades socio-laborales de sus habitantes.</p> <p>D.08 Bajo nivel educativo y formativo de la población, en ocasiones, como consecuencia de una actividad económica muy especializada en el sector primario o industrial. <b>D 1.13 - ERD // D 3.7 - ERD</b></p>	<p>A.01 Desigualdad económica y social del entorno y elevada pobreza relativa, en el marco de unas dinámicas territoriales que afectan a la ciudad en su conjunto.</p> <p>A.02 Prestaciones sociales insuficientes o no adaptadas a las nuevas realidades y demandas de la población, especialmente para los colectivos más desfavorecidos. <b>D 3.2 - ERD // D 3.5 - ERD</b></p> <p>A.03 Aumento del peso de la denominada cuarta edad, que conllevará un aumento significativo de las demandas sociales en un contexto de importante brecha digital. <b>D 1.4 - ERD // O 2.18 - ERD</b></p> <p>A.04 Desigualdad y brecha de género, fenómenos que afectan de forma más intensa a determinados colectivos o acentúan las diferencias entre hombres y mujeres. <b>D 1.5 - ERD</b></p> <p>A.05 Fuerte estacionalidad turística en determinadas zonas, con serias implicaciones en la prestación de servicios o en el mercado de trabajo local.</p> <p>A.06 Brecha entre la formación de la población y los perfiles demandados en el mercado de trabajo, que requiere de actuaciones en materia de educación y formación. <b>A 2.7 - ERD</b></p> <p>A.07 Efectos de determinadas explotaciones agrícolas intensivas en el perfil socioeconómico de la población, con importante presencia de extranjeros o minorías étnicas.</p> <p>A.08 Envejecimiento y degradación de barrios construidos en los años 1950-1980, tanto desde el punto de vista demográfico y social, como físico (construcciones e infraestructuras).</p>	<p>F.01 Existencia de iniciativas locales, Planes para fomentar la cooperación, mejorar la convivencia, la cohesión social, evitar el absentismo escolar y favorecer la inclusión socio-laboral.</p> <p>F.02 Experiencia en programas de inclusión social con financiación europea, de acuerdo con la programación de los distintos periodos de fondos de la UE.</p> <p>F.03 Modelo de ciudad compacta, trama urbana que facilita la convivencia y la solidaridad vecinal, así como el desarrollo y viabilidad de los servicios locales.</p> <p>F.04 Buen nivel de convivencia y seguridad ciudadana, que caracteriza, en general a las ciudades españolas, dos aspectos que se encuentran estrechamente vinculados. <b>F 1.2 - ERD</b></p> <p>F.05 Red de servicios de alta calidad y prestaciones, con las que cuenta la mayor parte de las ciudades en materia de educación, sanitarios, deportivos o para personas mayores.</p> <p>F.06 Población activa altamente cualificada, con la que cuenta con frecuencia las grandes ciudades, y constituye una base para el desarrollo económico y factor de competitividad.</p> <p>F.07 Existencia de programas específicos para la atracción de jóvenes y su permanencia en la ciudad, desarrollados en ocasiones a nivel local. <b>O 2.20 - ERD</b></p> <p>F.08 Importante tejido asociativo, con una ciudadanía comprometida con el desarrollo social y económico y la presencia de un gran número de asociaciones.</p>	<p>O.01 Desarrollo de programas en el ámbito social, con financiación europea, como oportunidad para mejorar las condiciones socioeconómicas de la población urbana. <b>O 2.5 - ERD</b></p> <p>O.02 Iniciativas y programas orientados a atraer población joven, tanto residente como flotante, en materia de vivienda, equipamientos y servicios adaptados. <b>O 2.7 - ERD</b></p> <p>O.03 Uso de las TIC para la mejora de la gobernanza y la participación ciudadana, para mejorar el sentimiento de pertenencia, el compromiso y la cooperación ciudadana.</p> <p>O.04 Barrios con fuerte identidad urbana y arraigo social, como factor de atracción para mantener o recuperar población, que atienda a las tradiciones y cultura local. <b>O 2.7 - ERD</b></p> <p>O.05 Multiculturalidad y diversidad de los barrios como un factor enriquecedor, que permite el desarrollo de iniciativas vinculadas al respeto y la integración social.</p> <p>O.06 Iniciativas orientadas a fomentar el uso de las TIC para el desarrollo de acciones en materia de administración electrónica y prestación de servicios.</p> <p>O.07 Situación estratégica de centro de referencia social y asistencial para las localidades cercanas, que genera un incremento de la actividad urbana.</p> <p>O.08 Existencia de espacios públicos y solares vacíos que pueden ser utilizados para actividades vinculadas con el desarrollo social y económico del barrio. <b>O 2.14 - ERD</b></p> <p>O.09 Desarrollo turístico de zonas despobladas para apoyar la fijación de población al territorio y su dinamización económica.</p>





<p><b>D</b>EBILIDADES</p>	<p><b>A</b>MENAZAS</p>	<p><b>F</b>ORTALEZAS</p>	<p><b>O</b>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Incapacidad de la ciudad para atraer y retener talento, motivada por la falta de tejido empresarial y la brecha entre formación y mercado de trabajo.</p> <p>D.02 Efectos de una actividad económica muy especializada en un único sector de actividad, como, por ejemplo, la construcción e industrias asociadas o el turismo y los servicios.</p> <p>D.03 Escasa innovación y valor añadido en la economía local, con una escasa presencia de empresas y trabajadores en ámbitos de actividad densos en conocimiento.</p> <p>D.04 Falta de recursos públicos y privados para el desarrollo de actuaciones de impulso y fomento de la actividad económica local y de programas de ayudas y estímulos. <b>D 3.1 - ERD</b></p> <p>D.05 Alto nivel de desempleo y empleo precarizado en algunas ciudades, con elevada tasa de paro de larga duración, inestabilidad laboral o reducidos niveles retributivos. <b>D2.8- ERD</b></p> <p>D.06 Falta de vocación empresarial entre los jóvenes y de la población de la ciudad, en un contexto de insuficientes oportunidades y medios para el emprendimiento. <b>D 2.6 - ERD</b></p> <p>D.07 Insuficiente oferta u oportunidades de primer empleo para jóvenes en el área urbana, con escasas alternativas de formación para el empleo en el tejido empresarial.</p> <p>D.08 Escasa inversión privada productiva, en un contexto de prevalencia de la actividad del sector público y un débil tejido empresarial privado.</p>	<p>A.01 Elevada tasa de desempleo, ámbito territorial caracterizado por un mayor impacto de la crisis económica, en términos de empleo y actividad.</p> <p>A.02 Sectores productivos predominantes, más afectados por la crisis económica, por tener una importante especialización en sectores como la construcción. <b>D 2.2 - ERD</b></p> <p>A.03 Dinámicas territoriales de abandono de determinados entornos, como consecuencia de una elevada tasa de desempleo, especialmente en la población joven.</p> <p>A.04 Tendencia al decrecimiento económico y poblacional motivado por el impulso o la mayor actividad y atractivo de un área urbana o metropolitana próxima. <b>D 1.8 - ERD+*</b></p> <p>A.05 Destrucción del tejido empresarial local, ante la proximidad de grandes centros comerciales, con especial impacto en pequeñas y medianas empresas.</p> <p>A.06 Obsolescencia o abandono de grandes áreas industriales, debido a factores como la pérdida de competitividad, procesos de reconversión u otras circunstancias.</p> <p>A.07 Insuficiencia de medidas de apoyo al emprendimiento y a la implantación empresarial, a través de estímulos como las ayudas económicas o ventajas en la financiación. <b>D 2.6 - ERD</b></p> <p>A.08 Vulnerabilidad del sector agrícola del entorno, por estar en situación de declive o pendiente de procesos estratégicos de reposicionamiento en el mercado.</p>	<p>F.01 Activos culturales, patrimoniales y paisajísticos, como elementos clave para fomentar y/o enriquecer la actividad turística, la economía y el empleo.</p> <p>F.02 Gran capacidad económica y de creación de empleo en los servicios, turismo e industria, sectores de gran presencia en las grandes ciudades. <b>O 2.17 - ERD</b></p> <p>F.03 Programas locales de empleo y de fomento de actividades económicas, orientados a determinados colectivos (p.e. Municipios por la Economía del Bien Común).</p> <p>F.04 Existencia de una amplia oferta hotelera y de restauración, que mejora el atractivo y favorece la actividad turística y el empleo en la ciudad.</p> <p>F.05 Reconocimiento nacional e internacional de las ciudades españolas, una "marca ciudad" que se vincula a un conjunto valores positivos en la percepción de su calidad. <b>F 2.4 - ERD</b></p> <p>F.06 Capacidad de atracción de inversión y capital, que puede acarrear una mejora en la oferta de empleo para los ciudadanos.</p> <p>F.07 Capacidad de creación de empleo en sectores altamente especializados como, por ejemplo, la aeronáutica, la construcción naval o la industria farmacéutica.</p> <p>F.08 Fuerte dinamismo empresarial en algunas áreas urbanas, que incide en un incremento en el número de empresas, capacidad emprendedora y asociacionismo empresarial.</p>	<p>O.01 Inversiones públicas y privadas y programas financiados por los fondos europeos orientados a generar actividad económica innovadora y emprendedora. <b>O 2.3 // O 2.4 - ERD</b></p> <p>O.02 Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana como motor de empleo, y reactivador de la construcción. <b>O 2.1 - ERD</b></p> <p>O.03 Potencialidad de las redes policéntricas de ciudades como punto de atracción para fomentar y/o implantar actividades económicas.</p> <p>O.04 Programas de fomento de la expansión de empresas y la promoción exterior de productos locales, en un contexto de globalización.</p> <p>O.05 Estrategias de potenciación de la industria agroalimentaria y del sector logístico, para diversificar y fomentar la actividad económica con los recursos del entorno rural. <b>O 2.15 - ERD</b></p> <p>O.06 Programas de fomento del emprendimiento, en especial dirigido a los jóvenes o a colectivos caracterizados por un mayor déficit en formación para el empleo.</p> <p>O.07 Potencial turístico sin explotar, vinculado a determinados activos o recursos que requieren de actuaciones de rehabilitación, reforma y puesta en valor.</p> <p>O.08 Acciones de Impulso de la actividad económica mediante la integración y desarrollo</p>





<p><b>A 2.4 - ERD</b></p> <p>A.09 Pérdida de poder adquisitivo de la población, como consecuencia de pérdida de empleo o la precariedad laboral.</p> <p>A.010 Escasa cultura exportadora, en un contexto de globalización y de insuficiente coordinación entre el sector público y el tejido empresarial.</p>		<p>de grandes infraestructuras, como puertos comerciales o <del>aeropuertos</del>.</p> <p>O.09 Políticas de desconcentración y desestacionalización del turismo.</p>
---	--	--



<b>D</b> EBILIDADES	<b>A</b> MENAZAS	<b>F</b> ORTALEZAS	<b>O</b> PORTUNIDADES
<p>D.01 Dificultades de acceso a la vivienda como consecuencia del elevado precio, la escasez de oferta adecuada o la insuficiencia de ayudas locales.</p> <p>D.02 Escasez de vivienda social a precio asequible, con un insuficiente número de viviendas sujetas a protección pública para hogares con bajos niveles de renta.</p> <p>D.03 Baja eficiencia energética, deficiente conservación y problemas de accesibilidad en una gran parte del parque edificatorio y, en particular, en el parque de vivienda.</p> <p><b>D 3.3 - ERD</b></p> <p>D.04 Existencia de ámbitos de infravivienda o asentamientos irregulares, <del>con problemas de chabolismo y asentamientos irregulares en determinados entornos urbanos.</del></p> <p>D.05 Condicionantes específicos del entorno que suponen barreras a la edificación o rehabilitación, <del>como puede ser el caso de los entornos de elevada riqueza arqueológica.</del></p>	<p>A.01 Efectos de la crisis económica, que ha afectado especialmente a la construcción del parque residencial, provocando una escasez de vivienda nueva o rehabilitada.</p> <p>A.02 Desequilibrios en los cascos históricos de las ciudades entre residentes y visitantes que pueden afectar al acceso a la vivienda, con fenómenos como la gentrificación.</p> <p><b>D 2.6 - ERD</b></p> <p>A.03 Dificultades para acceder a la vivienda de la población joven, lo que dificulta la emancipación y la formación de nuevos hogares.</p> <p><b>O 2.9 - ERD</b></p> <p>A.04 Inadecuación del parque de vivienda existente a las personas mayores, en el marco de un fenómeno de envejecimiento de la población.</p> <p>A.05 Complejidad y dispersión normativa a nivel supramunicipal, en materias como la accesibilidad, la eficiencia energética o la protección del patrimonio.</p> <p>A.06 Dificultad de las diferentes Administraciones Públicas para mantener y gestionar los Parques Públicos de Vivienda.</p>	<p>F.01 Actuaciones recientes de rehabilitación edificatoria del parque de viviendas, en el marco de programas públicos de ayudas a nivel local.</p> <p><b>O 2.13 - ERD</b></p> <p><del>F.02 Elevada cualificación y conocimiento en la promoción de vivienda protegida, a través de experiencias anteriores llevadas a cabo en la ciudad.</del></p> <p><del>F.03 Capacidad de atracción de la inversión productiva y de capital al sector de la construcción y la promoción inmobiliaria en el área urbana.</del></p> <p><del>F.04 Actuaciones integradas de vivienda y suelo en zonas urbanas degradadas, en las que se han llevado a cabo acciones de mejora social, económica y ambiental.</del></p> <p>F.05 Incremento del uso residencial del centro urbano, como resultado de operaciones de regeneración o renovación urbanas desarrolladas en dichos entornos.</p> <p><del>F.06 Ajuste generalizado del nivel de precios de la vivienda, y del conjunto del mercado inmobiliario en comparación con los máximos alcanzados en 2006 y 2007.</del></p>	<p>O.01 Programas y políticas autonómicas, nacionales y europeas de fomento de la rehabilitación, regeneración y renovación urbana.</p> <p>O.02 Políticas públicas y programas de promoción de energías renovables y la eficiencia energética en la edificación y en las viviendas.</p> <p>O.03 Programas nacionales, autonómicos y locales en materia de vivienda, como marco para la aprobación de incentivos para la oferta de vivienda en alquiler a precio asequible.</p> <p><b>O 2.14 - ERD</b></p> <p>O.04 Reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación edificatoria, caracterizado por su mayor resistencia a los efectos de la crisis económica.</p> <p><b>O 2.13 - ERD</b></p> <p>O.05 Actuaciones de promoción de vivienda protegida tanto de nueva construcción, como especialmente, de rehabilitación para satisfacer la demanda de vivienda.</p> <p>O.06 Fuentes de financiación para la mejora y conservación del patrimonio y del parque edificatorio en zonas históricas <del>de las ciudades.</del></p>



<h1>D</h1> <p>EBILIDADES</p>	<h1>A</h1> <p>MENAZAS</p>	<h1>F</h1> <p>ORTALEZAS</p>	<h1>O</h1> <p>ORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Insuficiente ritmo de incorporación de las TIC en el ámbito local, especialmente en el entorno económico y en materia de gobernanza. <b>D 2.7 - ERD</b></p> <p>D.02 Falta de servicios de administración electrónica, que incide en el modelo de gobernanza local, en la participación ciudadana y en su empoderamiento.</p> <p>D.03 Brecha digital en sectores de la población, por la insuficiencia o inadecuación de la red acceso a Internet o por la inexistencia de servicios digitales adecuados. <b>A 1.1 - ERD</b></p> <p>D.04 Escasa formación de la población en la utilización de las tecnologías de la información, con serias implicaciones y consecuencias en materia de competitividad local. <b>D 2.10 - ERD</b></p> <p>D.05 Escasa incorporación de las TICS en la gestión urbana, <del>especialmente, en algunas ciudades en las que no se ha avanzado hacia Smart Cities en los distintos ámbitos.</del></p> <p>D.06 Insuficiente penetración de la firma electrónica en la sociedad.</p> <p>D.07 Insuficiente nivel de digitalización de los destinos y territorios turísticos para hacer frente a las necesidades de visitantes <del>nacionales e internacionales crecientemente tecnificados.</del></p> <p><b>-Cobertura digital y digitalización atrasadas con respecto a los núcleos urbanos <b>A 1.1 - ERD</b></b></p>	<p>A.01 Falta de interés del sector empresarial por adaptar las actuales áreas de negocio a las nuevas tecnologías, lo que puede repercutir en su capacidad de adaptación.</p> <p>A.02 Aumento del peso de la denominada cuarta edad, que se configurará como un colectivo social con especiales dificultades para el acceso a las nuevas tecnologías. <b>D 1.6 - ERD</b></p> <p>A.03 Escasa utilización, con carácter general, de la Administración electrónica y de las aplicaciones municipales por parte de los ciudadanos.</p> <p>A.04 Escasez de recursos económicos para mantener y transformar los servicios que presta la Administración electrónica a nivel local.</p> <p>A.05 Bajo aprovechamiento de las TIC como elemento de cohesión social y de mejora de las oportunidades de los colectivos más desfavorecidos.</p> <p>A.06 Problemas asociados a la “sociedad digital”: plataformas online para alojamiento, actividades informales o delictivas, control de datos, restricciones de libertad...</p> <p>A.07 Desajuste entre las nuevas demandas y las soluciones (inmobiliarias, normativas, de stock), y aparición de demandas que requieren nuevas ofertas (tipos, reglas...).</p>	<p>F.01 Iniciativas locales de impulso de la gestión de servicios TIC, administración electrónica, uso de redes sociales para informar y dar servicio a los ciudadanos, entre otros.</p> <p><del>F.02 Pertenencia de numerosas ciudades españolas a la red de Smart-Cities, lo que pone de manifiesto el interés por la modernización de la administración local.</del></p> <p>F.03 Buena competitividad de las empresas vinculadas a las TIC y a la I+D+i, lo que supone un elemento clave para la orientación estratégica del tejido productivo local. <b>O 2.11 - ERD</b></p> <p><del>F.04 Existencia de un tejido industrial con perfil adaptado a la innovación, por la proximidad de parques científicos o tecnológicos o centros de innovación.</del></p> <p><del>F.05 Motivación ciudadana para la utilización de las TICs, en un contexto de interés y extensión de nuevas iniciativas y proyectos, por ejemplo, en el ámbito de la movilidad.</del></p>	<p>O.01 Mejora de la eficiencia en los servicios locales a través de la Administración electrónica local, con una simplificación de trámites administrativos y reducción de costes. <b>O 2.22 - ERD</b></p> <p><del>O.02 Consolidación de la imagen de la ciudad como Smart City, con gran potencial de desarrollo para la implementación de medidas en todos sus ámbitos.</del></p> <p>O.03 Oportunidad de aprovechar el talento formado en el ámbito universitario, como palanca para impulsar la innovación y la transformación <del>de la ciudad.</del></p> <p>O.04 Lograr un mayor trabajo en red de Administración, empresas y ciudadanos, a través de nuevas estrategias de comunicación en la era digital. <b>O 1.2 - ERD</b></p> <p>O.05 Iniciativas para el uso de las TIC en la actividad turística y favorecer la dinamización del turismo industrial o de negocios asociado a la oferta tecnológica e industrial.</p> <p>O.06 Fomentar el uso de las TIC entre la población, a través de la realización de campañas de información para su utilización o cursos de formación a determinados colectivos. <b>D 1.13 - ERD</b></p> <p>O.07 Potenciar la innovación en sectores tradicionales, especialmente en el sector comercial de tamaño medio y pequeño, a través de una mayor introducción las TIC. <b>O 2.23 - ERD</b> // <b>O 2.8 - ERD</b></p> <p>O.08 Importante recorrido de mejora en el nivel de digitalización de los territorios, que permitirá una mejor gestión de los servicios. <b>O 2.12 - ERD</b></p> <p><b>-Digitalización y teletrabajo como oportunidad para la atracción de población. <b>O 2.19 - ERD</b></b></p>





<p><b>D</b>EBILIDADES</p>	<p><b>A</b>MENAZAS</p>	<p><b>F</b>ORTALEZAS</p>	<p><b>O</b>PORTUNIDADES</p>
<p>D.01 Sistema normativo complejo y heterogéneo en materia urbanística, que dificulta la aplicación de los distintos planes y la gestión urbanística local. <a href="#">A 3.4 - ERD</a></p> <p>D.02 Excesiva extensión de los plazos de tramitación de planes urbanísticos, produciendo un desfase entre la aplicación de los planes y las necesidades previstas en los mismos.</p> <p>D.03 Estructura y capacidad de las Entidades Locales insuficiente para acceder a fuentes de financiación, así como para su gestión.</p> <p><a href="#">D 3.1 - ERD</a></p>	<p>A.01 Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adaptar los planes a nuevas demandas o necesidades no previstas, que puedan surgir en la ciudad. <a href="#">A 3.5 - ERD</a></p> <p>A.02 Planificación territorial insuficiente o deficiente, con una ausencia de coordinación entre instrumentos de carácter supramunicipal e instrumentos locales.</p> <p>A.03 Rigidez normativa y administrativa para la reutilización de dotaciones y espacios públicos, y para la inserción de nuevos usos en caso de “infrautilización”.</p> <p>A.04 Dificil convivencia de las distintas planificaciones sectoriales y la planificación local.</p>	<p><del>F.01 Experiencia en iniciativas de desarrollo sostenible y utilización de instrumentos de planificación urbanística y territorial.</del></p> <p>F.02 Existencia de Instituciones y estructuras que generan procesos de innovación y de creatividad, como el ámbito universitario y académico o de la investigación aplicada.</p> <p><del>F.03 Existencia de Planes municipales en algunas ciudades para la rehabilitación urbana y de viviendas, con frecuencia, orientados a la intervención en determinadas zonas urbanas.</del></p> <p><del>F.04 Revisión de los instrumentos de planeamiento urbanístico, para su adecuación a la realidad actual, incluyendo en ocasiones iniciativas de desclasificación de suelo.</del></p> <p>F.05 Modelo descentralizado español, que permite a las Administraciones Públicas adaptarse a las necesidades y al modelo urbano específico.</p> <p>F.06 Existencia de políticas, planes, programas y actuaciones relacionadas con los distintos ejes estratégicos de esta Agenda Urbana Española.</p> <p><del>F.07 Existencia de un Programa Nacional de Destinos Turísticos Inteligentes para la mejora de la gobernanza y competitividad de los destinos turísticos en España.</del></p>	<p>O.01 Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un desarrollo urbano sostenible.</p> <p>O.02 Mejora de la eficiencia en los servicios locales a través de la Administración electrónica local, con una simplificación de trámites administrativos y reducción de costes.</p> <p>O.03 Elaboración de nuevos Planes Territoriales Integrados e instrumentos de ordenación del territorio en zonas de nuevas sinergias e influencias entre ciudades.</p> <p>O.04 Procurar una mayor imbricación entre las políticas y perspectivas de actuación de la ciudad y del territorio (movilidad, medio ambiente, turismo...). <a href="#">O 3.6 - ERD</a></p> <p>O.05 Utilización de la Agenda Urbana Española para integrar y conciliar las políticas, planes, programas y actuaciones relacionadas con los distintos objetivos estratégicos.</p> <p>O.06 Iniciativas para integración de las TIC en la gestión de los destinos turísticos para mejorar su planificación.</p> <p><i>*Consenso político sobre el Reto de la Despoblación.</i> <a href="#">O 3.4 - ERD</a> // <a href="#">O 3.8 - ERD</a></p>





## 12.- RELACIÓN DE ESTUDIOS, PLANES Y PROYECTOS EXISTENTES QUE TENGAN INTERÉS EN EL DESARROLLO DE LA ADUR

### 12.1.- INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE REFERENCIA

#### • POT DE CASTILLA-LA MANCHA

Actualmente no hay aprobado ningún Plan de Ordenación del Territorio de Castilla-La Mancha (POT Regional) cuyas determinaciones sea preceptivo aplicar. No obstante, por resolución de 28 de septiembre de 2010 de la Consejería de Ordenación del Territorio y Vivienda se aprobó inicialmente el POT de Castilla – La Mancha, **un documento que quedó pendiente de aprobación definitiva** pero que a pesar de ello contiene indicaciones interesantes por zonas, que pueden ser tenidas en cuenta para el desarrollo de los trabajos.

Al respecto del POT de Castilla – La Mancha, es innegable que, tras más de diez años transcurridos desde su aprobación inicial sin haberse producido su aprobación definitiva, se trata de un documento enmarcado en un contexto temporal distinto del actual y cuya aprobación definitiva no parece cercana. Todo ello hace que su estudio en el presente documento deba entenderse más como un complemento, sirviéndonos de algunos criterios recogidos en el mismo que parecen razonables aún a día de hoy y que sirven para enmarcar en un contexto territorial, pero despojando este estudio de cualquier carácter vinculante al tratarse de un instrumento de ordenación territorial que no ha adquirido vigencia.

El objetivo global del POT Regional era planificar la ordenación física de Castilla-La Mancha a medio y largo plazo que, acorde a las necesidades y potencialidades de la Región, definiera la organización racional y equilibrada del suelo, contribuyese al desarrollo económico sostenible y procurase la articulación, integración y cohesión territorial de la Región, tanto a nivel interno como con el resto de España y Europa.

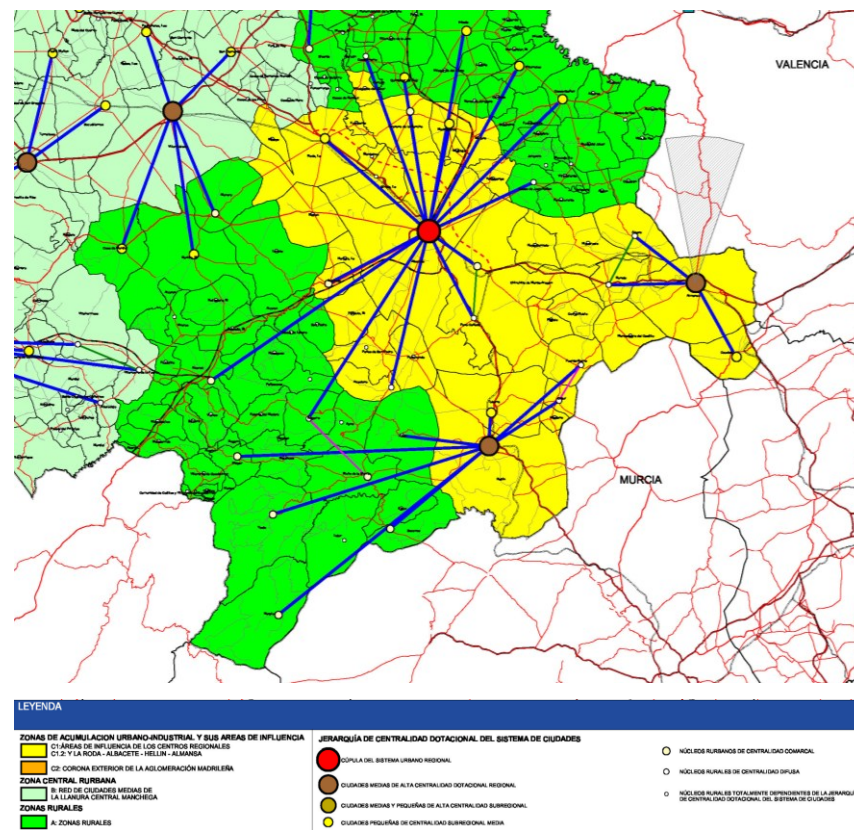


Figura 60. Estructura policéntrica de sistema urbano (POT de CLM).



Según el POT respecto al modelo territorial actual, el territorio objeto de estudio es la comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel, situado geográficamente al oeste de la provincia de Albacete. La mayoría de los municipios del ámbito de actuación se encuentran enmarcados en la **Unidad Territorial A.9 Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel** dentro del Dominio A Zonas Rurales. Sin embargo, los municipios más cercanos a Albacete quedan dentro de la **Unidad Territorial C.1.2.1 Albacete y su Área de Influencia**, incluida en el dominio C.1. Centros Regionales.

Por un lado, la Unidad Territorial A.9 está compuesta por 19 de los 25 municipios incluidos dentro del ámbito de SACAM, entre los que se encuentran Alcaraz, El Ballestero, El Bonillo, Cotillas, Lezuza, Munera, Peñascosa, Ossa de Montiel, Robledo, Salobre, San Pedro, Viveros, Bienservida, Povedilla, Casas de Lázaro, Villapalacios, Villaverde de Guadalimar, Masegoso y Vianos, y ocupa una extensión del 3,75 % de la superficie regional. El tamaño medio de los términos municipales es de 156 km<sup>2</sup> y contaba al momento de la redacción del POT con una población en el entorno de los 20.399 habitantes y una densidad de población de aproximadamente 6,85 Hab/km<sup>2</sup>.

La variación demográfica recogida en el documento del POT para esta UT es de -2,79% en cuatro años, valor que refleja uno de los problemas comunes a las amplias zonas rurales de Castilla – La Mancha, la despoblación, donde la gran extensión territorial y la baja densidad de población son características representativas de estas zonas.

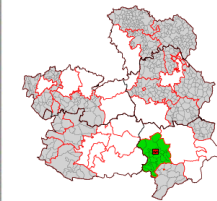
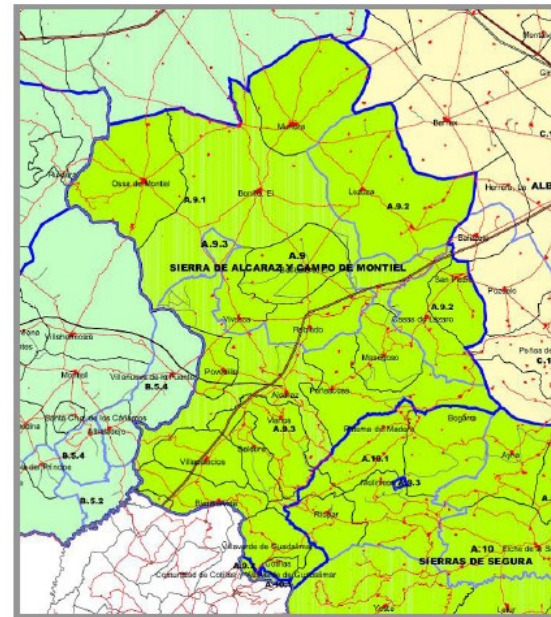


Figura 61. Delimitación de la unidad territorial A.9 Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel (POT de Castilla – La Mancha).

Por otro lado, la Unidad Territorial C.1.2.1 está compuesta por 21 municipios y ocupa una extensión del 5,02 % de la superficie regional. Los municipios incluidos dentro de esta Unidad pertenecientes a SACAM son La Herrera, Balazote, Peñas de San Pedro, Pozohondo, Pozuelo y Alcadozo. El tamaño medio de los términos municipales es grande (190 km<sup>2</sup>) y contaba, al momento de la redacción del POT con una población en el entorno de los 220.000 habitantes y una densidad de población de aproximadamente 55 Hab/km<sup>2</sup>.



La variación demográfica recogida en el documento del POT para esta UT es de 6,48% en cuatro años, cifras similares a las del resto del Dominio C.I centros regionales y sus áreas de influencia y positivas si comparamos con otras unidades territoriales, en clara regresión demográfica.

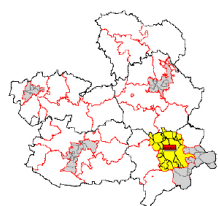


Figura 62. Delimitación de la unidad territorial C.1.2.1 Albacete y su área de influencia. (POT de Castilla – La Mancha).

El POT también señalaba, como un elemento determinante en la ordenación territorial de los municipios que componen la comarca de SACAM y su relación con el resto del territorio, el eje de infraestructuras de transporte de la carretera N-322 Albacete – Jaén, y futura autovía A-32.

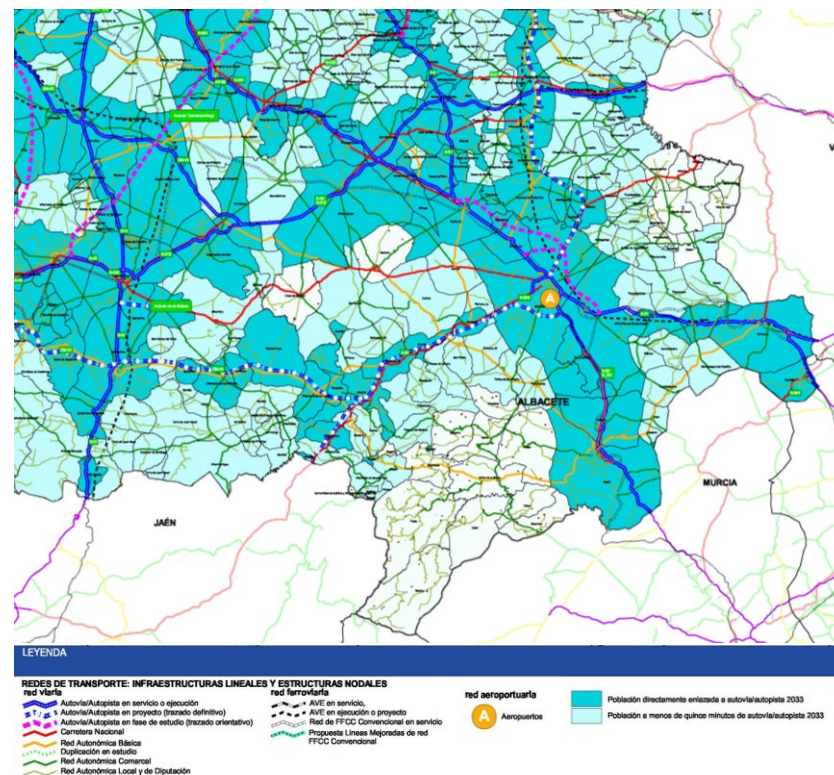


Figura 63. Redes de transporte horizonte 2033 (POT de CLM).

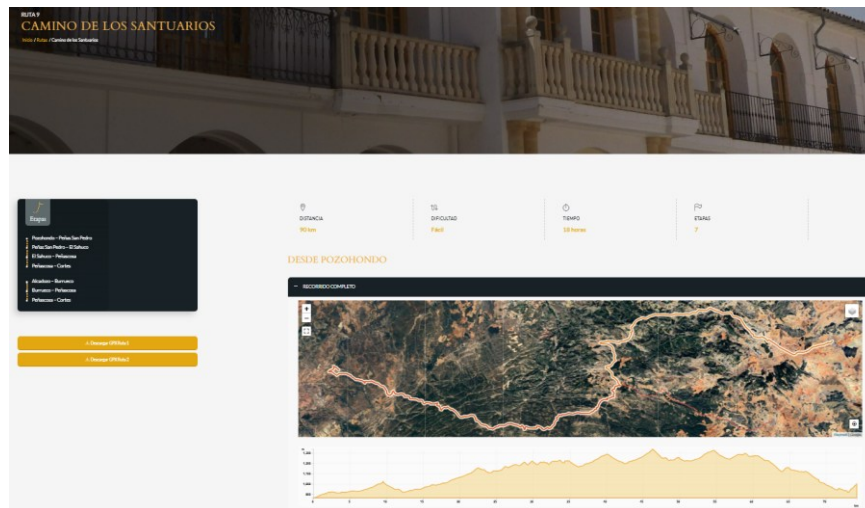


## 12.2.-PROYECTOS COMARCALES PROMOVIDOS POR EL GDR SACAM

### ● PROYECTO CAMINO A CORTES

El proyecto es una iniciativa que tiene como objetivo revitalizar y destacar la riqueza histórica, artística y natural de la comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. Con él se pretende impulsar el turismo en la comarca, reconociendo al turismo sostenible no solo como un dinamizador del entorno, sino también como un generador de actividad económica y empleo, mejorando sustancialmente la calidad de vida de los habitantes locales.

En total se han desarrollado nueve rutas o caminos que convergen en la Vía Verde para finalizar todas ellas en el Santuario de Cortes recorriendo todos los municipios que conforman la comarca de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel.



Objetivos del proyecto:

- Reactivar y adaptar los entornos rurales en los aspectos económico, social y cultural.
- Aumentar el número de visitantes y enriquecer su experiencia en la región.
- Diversificar la oferta turística para fomentar el desarrollo económico local.
- Contribuir al mantenimiento de la población local, frenando la regresión demográfica y elevando su nivel de vida.
- Concienciar a la población sobre el potencial de su propio territorio.
- Integrar los elementos naturales y medioambientales como parte de la identidad de la comarca.
- Potenciar turísticamente los recursos relacionados con la Vía Verde y el Santuario de Cortes.
- Coordinar los recursos, servicios y oferta turística de forma efectiva.



### • PROYECTO MESA STARLIGHT



La Comarca de la Sierra de Alcaraz y el Campo de Montiel, en diciembre de 2020, fue certificada por la Fundación Starlight junto con la Sierra del Segura y La Manchuela albaceteña, como entornos ideales para la observación astronómica y disfrute del patrimonio celeste. Esta certificación es promocionada a nivel internacional y abre las puertas para atraer a estos territorios a aficionados de todo el mundo y realizar actividades relacionadas con una observación astronómica de calidad, es el llamado Astroturismo.

Todos los pueblos de la Comarca SACAM están representados en un órgano creado para gestionar el mantenimiento de la certificación Starlight, que es la Mesa Starlight SACAM, a la que pertenecen dichos municipios, distintas instituciones provinciales y regionales, así como asociaciones y particulares implicados en el desarrollo de las zonas rurales.

A través de SACAM se pretende hacer llegar a la población de la comarca el conocimiento de los valores y potencialidades del patrimonio astronómico que atesoran, mediante actividades relacionadas con la Astronomía en distintos colectivos de la Comarca SACAM, como Ayuntamientos y centros educativos.

Objetivos del proyecto:

- o Creación de imagen de la Mesa Starlight SACAM.
- o Elaboración de sitio web para promocionar la Mesa Starlight SACAM.
- o Estimular a la población local de la Comarca hacia el conocimiento de la Astronomía.
- o Iniciación a la Astronomía en colegios e institutos.
- o Valoración por parte de las instituciones locales del Patrimonio Astronómico.
- o Orientar a las instituciones locales para una gestión lumínica compatible con un cielo nocturno oscuro.





• **PROYECTO 4 CUENCAS**

El proyecto 4CUENCAS nace tras la unión de 22 municipios de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel. La asociación engloba a Ayuntamientos y empresas de la comarca con el propósito de generar una oferta turística a lo largo del territorio.

**¿Estás aquí?**  
En la comarca de Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel no se trata de un destino, viene de serie su patrimonio, museos, arquitectura popular y dos rutas culturales con el ingeniero Hidalgo Don Quijote como cabeza de cartel. No sé, pero tú verás!

**ARQUEOLOGÍA Y MUSEOS**  
Soy guapo, ¿verdad? Mi nombre es Cayo, tengo pelotas y soy el encargado de presentar esta sección. Y, como no, quiero destacar el rol decisivo que el yacimiento iberoromano de Libisosa y su colección museográfica. Pero aún hay más, fíjate en Museo de Museos, el polígono de cultura y arte.

**EMPUJOS RENACIMIENTOS**  
Mi nombre es Arcadio de Villavieja, arquitecto neocentista nacido en Alcaraz y, si, así fue de su Plaza Mayor, la portada del Adhori o la Torre del Tardón. Ahí es nada. Pero no es ciudad de Viveros, El Bonillo, El Ballesteros y Viveros, ¡bienvenido al 1000!

**RUTA DEL RENACIMIENTO**  
Sigue las andanzas del hidalgo caballero Don Quijote a través de tres escenarios impresionantes: Munera, Bonillo y Casa de Montiel. La comarca de Montiel y la Sierra de Alcaraz son su carta de presentación. En fin, ¡tu verás!

**EMPRESAS E Iglesias**  
Las hay góticas, renacentistas, barrocas... ¡e incluso neoclásicas. Algunas declaradas Bienes de Interés Cultural como la Trinidad y San Bartolomé, y otras de marcado carácter popular como la Iglesia de San Sebastián. Pero ojo, que hay 11 templos más de interés. ¡Cítrate!

**ARQUEOLOGÍA Y MUSEOS**  
Colección Museográfica de Libisosa.  
Museo Etnográfico "La Motivista".  
Ecomuseo Etnográfico de Tirez.  
Museo del Pastor.  
C.I. de Las Bodegas de Camacho al aire libre.  
La Cueva de Montiel.  
Torre de Antoniana Nudo Español.  
Pinacoteca parroquial

**RUTA DEL RENACIMIENTO QUIBOTE**  
El Bonillo  
Munera  
El Bonillo  
Casa de Montiel  
El Ballesteros

**¿Estás aquí?**  
En la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel no podrás negárselo. Su oferta es demasiado amplia: dos Parques Naturales, Destino Starlight, sendas TOP para ciclistas y senderistas, observatorios ornitológicos, árboles singulares y por si fuera poco, una carretera paisajística. (No sé, tú verás!)

**CARRETERA PASADÍSTICA**  
Crea tu propia realidad personalizada por nuestros caminos más emblemáticos. Divididos en circuitos, está pensada para ser recorrida de paso y disfrutar de sus atractivos.

**BIBLIOTECA PARA TODOS**  
Resaca, arena azulada, estaguiras, berceles... Si te gustan la observación de aves en la Laguna, Elgaur o miradores para ver aves, elige Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel.

**ALBUFERRA SENDERISMO**  
Recuerda que estás en la comarca con mayor número de especies protegidas de Castilla-La Mancha. Con tanto espacio natural es necesario acompañarte de una guía de senderos a lo largo de todo el territorio.

**ASISTEDURISMO**  
El territorio cuenta con el famoso circuito "Destino Turístico Starlight". Nuestro gran objetivo es que, al estar en un sitio, se puedan disfrutar de nuestros miradores (¡Cítrate!)

**RUTAS SENDERISMO**  
1 Abriza Libalboles / Circular / 11,0 km  
2 Alcaraz de Alcaraz / Circular / 19,0 km  
3 Carro Mico / Circular / 14,0 km  
4 La Torre / Circular / 17,0 km  
5 El Sabón / Circular / 6,0 km  
6 Nueve Miras / Circular / 18,0 km  
7 De Lezuza a Tirez / Lineal (0-9) / 14,4 km  
8 Laguna del Angulo / Lineal (0-9) / 24,0 km  
9 Los Humabales / Circular / 14,2 km  
10 Mirador de Aguar / Circular / 14,2 km  
11 Laguna de Redondilla / Lineal (0-9) / 15,2 km  
12 Ruta larga al Castillo / Circular / 18,0 km  
13 Arcas de Gargales / Circular / 15,0 km  
14 Fuente Buena / Circular / 11,0 km  
15 La Torre / Lineal (0-9) / 15,0 km  
16 De las Chozas al Angulo / Lineal (0-9) / 22,0 km  
17 Batacho del Huelmo / Lineal (0-9) / 19,0 km  
18 Los Cuacos / Circular / 14,8 km

**RUTAS BTT**  
1 Albariz de Alcaraz / Circular / 91,0 km  
2 Laguna del Angulo / Lineal (0-9) / 24,0 km  
3 Los Humabales / Circular / 14,2 km  
4 Batacho del Huelmo / Circular / 19,0 km

**OTRAS RUTAS**  
1 Via Verde Sierra de Alcaraz / Lineal (0-9) / 102 km

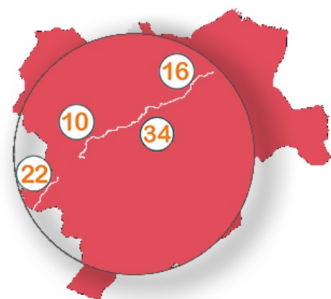
**PUNTOS DE INTERÉS**  
1 Alca de Naturaleza  
2 Mirador Starlight  
3 Observación de aves





• **DINAMIZACIÓN DEL CAMINO NATURAL VÍA VERDE SIERRA DE ALCARAZ EN COLABORACIÓN CON DIPUTACIÓN DE ALBACETE**

Parte del antiguo trazado de la línea de ferrocarril entre Baeza y Utiel, por la que nunca llegó a circular ningún tren, acoge ahora a ciclistas y senderistas que, gracias al Camino Natural Vía Verde de la Sierra de Alcaraz, permite disfrutar del paisaje manchego a través de una cómoda ruta que cubre algo más de 55 kilómetros por la provincia de Albacete.



Tramo Albacete - Balazote (16)

Tramo El Jardín - Santuario de Cortes (10)

Tramo Balazote - El Jardín (34) Próximamente

Tramo Reolid - Límite Provincial Albacete/Jaén (22)

• **ALMAZARAS DE LA SIERRA DE ALCARAZ**

Existen cinco cooperativas en la zona para la promoción del aceite, que se dedican tanto a producir como a comercializar. Así como a organizar jornadas introductorias de la comarca en el Oleo-Turismo.

Las cooperativas que forman parte de la iniciativa son:



o AESA – Agropecuaria Ecológica Sierra de Alcaraz (Alcaraz).

o OLEUMBIDA – Cooperativa Nuestra Señora de Turruchel (Bienservida).

o Cooperativa Santa Águeda y Nuestra Señora De Cortes (Povedilla).

o Almazara comarcal Sierra de Alcaraz (Villapalacios-Salobre).

o Cooperativa Oleícola del Guadalimar (Villaverde de Guadalimar).



• **ASOCIACIÓN LAGUNAS VIVAS** ■■■■■

Para dinamizar las Lagunas de Ruidera. Esta asociación tienen un papel activo en el proceso de discusión ciudadana sobre el borrador del Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG) DEL Parque Natural Lagunas de Ruidera.

Algunas de las actividades y proyectos que llevan a cabo son:

-concienciación para la limpieza de las Lagunas, con la participación de voluntarios y miembros de la asociación. Su objetivo principal es el de informar a los visitantes de la necesidad de mantener el parque natural limpio y los medios de que se disponen para ello.

-cooperación con el Proyecto Starlight: para la ubicación de un mirador de estrellas en el entorno de las Lagunas.

-certamen de pintura rápida "Lagunas de Ruidera" con el que se pretende aumentar la oferta de tipo cultural en el Parque y crear una etiqueta turística de calidad.



• **GABINETE DE PRENSA** ■■■■■

La misión del Gabinete de Prensa se centra en gestionar y comunicar eficazmente la información de la Asociación Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel Grupo de Desarrollo Rural garantizando la **transparencia y veracidad**. El objetivo es consolidarse como el puente de confianza entre la Asociación y la sociedad, promoviendo una imagen positiva y coherente.

• **SACAM RADIO** ■■■■■

Proyecto de emisora de radio común para el grupo de desarrollo rural de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel, que se enmarca dentro del proyecto del gabinete de prensa y pretende ser un medio de comunicación de la comarca así como tener contenidos propios.





## 12.3.- PROYECTOS DE COOPERACIÓN CON OTROS GRUPOS

- **PROYECTO DE COOPERACIÓN ECOTURISMO EN LA RED NATURA 2000 EN CASTILLA-LA MANCHA** ■■■■

El ecoturismo es uno de los proyectos turísticos con mayor potencial de crecimiento en España. Castilla-La Mancha destaca por sus paisajes y espacios protegidos que forman parte de la Red Natura 2000, con una importante representación de especies y hábitats de interés comunitario.

El proyecto busca usar estos espacios naturales de forma responsable, configurando experiencias de ecoturismo atractivas, identificando a su vez varias necesidades:

- o Fomentar la conservación y protección de la biodiversidad del patrimonio natural manchego, especialmente en la Red Natura 2000.
- o Formar para la especialización profesional en el ejercicio de la actividad agraria y la educación ambiental en el medio rural.
- o Impulsar la actividad turística poniendo en valor el turismo rural y de naturaleza y su biodiversidad, y el turismo cinegético y cultural.

El objetivo general consiste en crear el producto Ecoturismo en Castilla-La Mancha con las empresas turísticas ubicadas en una red de comarcas con espacios de la Red Natura 2000, para contribuir a su desarrollo sostenible, mejorando la rentabilidad de las pequeñas empresas turísticas y haciendo una promoción diferenciada de estas comarcas para llegar a los consumidores.

Entre los objetivos específicos destaca la intención de implicar a los GDR y su tejido empresarial desde el primer momento, así como contribuir a la gestión territorial sostenible del patrimonio natural y cultural de los territorios, fomentando la creación de empleo directo e indirecto.





- **PROYECTO DE COOPERACIÓN REGIONAL «RESERVA DE LA BIOSFERA DE LA MANCHA HÚMEDA»** ■■■■

Se trata de un proyecto de ámbito regional que cuenta para su ejecución con la participación como socios de 6 Grupos de Acción Local de Castilla-La Mancha (SACAM, la Asociación Don Quijote, ADI Záncara y la Asociación para el Desarrollo del Alto Guadiana Mancha). El Grupo Coordinador es la Asociación para el Desarrollo y la Promoción de la Mancha Norte de Ciudad Real "Mancha Norte: Desarrollo e Innovación".

En 2009, el Organismo Autónomo de Espacios Naturales de Castilla-La Mancha inició el proceso de delimitación y zonificación de la Reserva de la Biosfera, concretándose finalmente en un Modelo de Ordenación Espacial a través del que se gestionan un total de 418.087 hectáreas.

El Objetivo Global era garantizar la sostenibilidad ambiental en la Reserva de la Biosfera, pudiendo disgregarse este amplio principio en tres objetivos generales:

- Conservación de los valores naturales
- Desarrollo equilibrado del territorio.
- Soporte para la educación ambiental, la investigación y la demostración en materia de desarrollo sostenible.

La clave del proyecto es el **agua** ya que se habla de La Mancha Húmeda, con sus lagunas, tablas, ríos, arroyos y encharcamientos; es éste el elemento en base al cual habría de orbitar el proyecto que trate un modelo de desarrollo sostenible social, económico, empresarial y económico en torno a una Reserva de la Biosfera que ayude a caracterizar y difundir una forma de vida en la que el medio natural y la prosperidad de la personas resulta compatible y próspera.





- **PROYECTO DE COOPERACIÓN INTERTERRITORIAL SOBRE LA ACCESIBILIDAD COGNITIVA** ■■■■

El proyecto pretende:

- Hacer más accesibles los espacios, servicios, recursos comunitarios, etc. de las distintas comarcas de Albacete.
- Sensibilizar a la población y administraciones públicas de la importancia de la accesibilidad cognitiva.
- Dotar a las comarcas de recursos y herramientas para hacer más accesibles sus pueblos.

En este proyecto participan los seis grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Albacete: CEDER La Manchuela, CEDER Monte Ibérico, Sierra del Segura, SACAM y Mancha Júcar Central.

Las fases del programa incluyen tanto la evaluación de espacios de uso público como acciones de sensibilización como talleres y actividades de participación ciudadana.

- **PROYECTO DE COOPERACIÓN ARQUITECTO ANDRÉS DE VANDELVIRA.** ■■■■

Con dos grupos de Jaén en torno a la figura de Andrés de Vandelvira. El proyecto busca dinamizar el legado renacentista del arquitecto. En Alcaraz, su ciudad natal, se abren al público cuatro de los edificios en los que participó: la puerta del Alhorí, la capilla de San Sebastián de la iglesia de la Trinidad, la Lonja de la Regatería y la Torre del Tardón.

Esta iniciativa coopera con la **Ruta del Renacimiento**, iniciativa puesta en marcha por los municipios de Sabiote, Úbeda, Baeza, Canena y Villacarrillo. Dicho proyecto es el resultado del esfuerzo de cinco ayuntamientos, quienes con la colaboración financiera de la Junta de Andalucía, a través de la Consejería de Turismo y Deporte, y de la Diputación Provincial de Jaén, ponen en marcha un "Plan de Actuaciones Turísticas en la Zona", cuyo objetivo primordial es la renovación urbana y la revalorización del Patrimonio.

## Proyecto de Cooperación Interterritorial

ACCESIBILIDAD COGNITIVA

Grupos de Acción Local de la provincia de Albacete

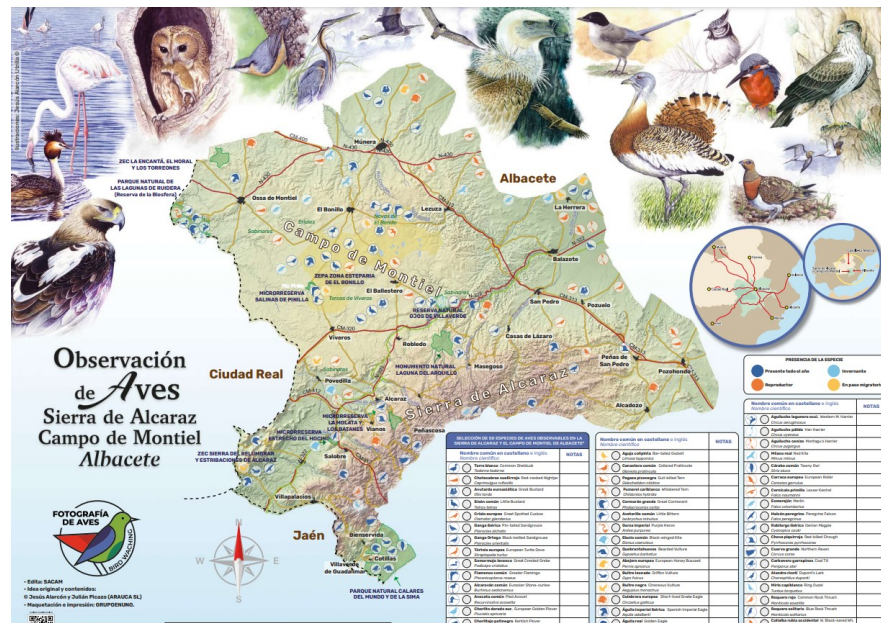


- **PROYECTO DE COOPERACIÓN TURISMO ORNITOLÓGICO, CON GRUPOS DE CASTILLA LA MANCHA** ■■■■■

Proyecto "Leader en territorio SACAM".

La Sierra de Alcaraz y el Campo de Montiel, conforman un territorio con una amplia diversidad de hábitats y especies, destacando la franja de transición entre ambas: uno de los "ecotonos" de mayor riqueza en biodiversidad de la Península Ibérica.

Propiciando la observación de más de 300 especies de aves en una superficie limitada, lo que convierta esta zona en un lugar idóneo para el turismo ornitológico.



- **PROYECTO DE COOPERACIÓN EN BASE A LA LAVANDA** ■■■■■

Con los grupos Alto Guadiana, Alcarria Conquense, Molina de Aragón y Fadeta.

Proyecto de ecoturismo en torno a los campos de Lavanda. El cultivo de lavanda se desarrolla con más intensidad especialmente en Campo de Montiel.

El proyecto consiste en organizar unas jornadas que incluyen ruta por los campos, visita a las fábricas de aceites esenciales, talleres y alojamiento en casa rural.





- RUTA DE DON QUIJOTE ■■■■

Este proyecto se integra en el itinerario ecoturístico de 2500 Km que abarca una buena parte de la geografía manchega, unos 148 municipios. En concreto, Ossa de Montiel, El Bonillo y Munera son tres poblaciones por donde discurren el trayecto que siguió el caballero de la literatura, Don Quijote.





## 12.4.- OTROS INSTRUMENTOS Y PLANES DE REFERENCIA

- **ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO**

La Asociación Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel ha promovido el desarrollo de esta estrategia con el objetivo de definir las acciones necesarias para promover un desarrollo integral de su ámbito territorial.

Esta estrategia resulta interesante como punto de partida de nuestro trabajo ya que se ha desarrollado a partir del diagnóstico de la situación actual de los municipios incluidos dentro del ámbito del presente encargo, detectando sus necesidades y se ha contado para su elaboración con un trabajo participativo en el que se han incluido las aportaciones de la comunidad local y de los agentes sociales y económicos existentes en el mismo.

- **ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN**

El objetivo final de la Estrategia Frente a la Despoblación en Castilla-La Mancha es el de "favorecer el asentamiento y la fijación de la población, facilitando el desarrollo de nuevas actividades económicas y el fomento del emprendimiento, garantizando la igualdad de derechos y oportunidades, de las personas que viven en las zonas rurales afectadas por la despoblación."

Este objetivo final se divide en 4 ámbitos de actuación vinculados cada uno a un objetivo estratégico en los que se organizan las diferentes actuaciones a realizar: ámbito de servicios públicos, ámbito económico, ámbito social y ámbito territorial.

A través de 23 líneas de actuación, que a su vez incluyen cada una serie de objetivos específicos, y un total de 210 actuaciones concretas a desarrollar se establece una hoja de ruta para conseguir el desarrollo de las zonas escasamente pobladas y en riesgo de despoblación.

- **PLAN DE GESTIÓN DE SIERRA DE ALCARAZ Y SEGURA Y CAÑONES DEL SEGURA Y DEL MUNDO, ES4210008/ES0000388 (ALBACETE)**

El Plan de Gestión del espacio Natura 2000 "Sierra de Alcaraz y Segura y Cañones del Segura y del Mundo\_", Zona Especial de Conservación (ZEC-ES4210008) y Zona de Especial Protección para las Aves (ZEPA-ES0000388), se redacta en consonancia con lo indicado en la Ley 42/2007 de Patrimonio Natural y Biodiversidad, así como en la Directiva 92/43/CEE y Directiva 2009/147/CE, adoptando medidas orientadas a la salvaguarda de la integridad ecológica del espacio y contribución a la coherencia de la Red Natura 2000 en Castilla-La Mancha.

Este lugar de la red Natura 2000 alberga numerosos espacios naturales protegidos declarados bajo diferentes figuras de protección: el Parque Natural de los Calares del Mundo y de la Sima, la Reserva Natural de la Sierra de Cabras y las Microrreservas Yesares de Hellín, Ardal y Tinjarra, Cerro de Rala, Cuerda de la Melera y Peñas Coloradas.



Los términos municipales en los que se ubica el espacio ZEC-ZEPA son: Alcaraz, Ayna, Bienservida, Bogarra, Casas de Lázaro, Cotillas, Elche de la Sierra, Férez, Hellín, Letur, Molinicos, Nerpio, Paterna de Madera, Peñascosa, Riópar, Salobre, Socovos, Vianos, Villaverde de Guadalimar, Yeste (Albacete).

- **PLAN DE GESTIÓN DE LAGUNA DE LOS OJOS DE VILLAVERDE, ES4210005 (ALBACETE)**

El Plan de Gestión del espacio Natura 2000, Zona Especial de Conservación, ZEC, "Laguna de los Ojos de Villaverde", se redacta en consonancia con lo indicado en la Ley 42/2007 de Patrimonio Natural y Biodiversidad, así como en la Directiva 92/43/CEE, adoptando medidas orientadas a la salvaguarda de la integridad ecológica del espacio y contribución a la coherencia de la Red Natura 2000 en Castilla-La Mancha.

Este humedal se encuentra declarado Espacio Natural Protegido bajo la figura de Reserva Natural, y presenta gran interés, tanto desde el punto de vista paisajístico, geológico y biológico, así como por su fauna y flora.

Los términos municipales en los que se ubica son: Alcaraz y Robledo (Albacete).

- **PLAN DE GESTIÓN DE LAGUNAS DE RUIDERA, ES4210017 (ALBACETE Y CIUDAD REAL)**

El Plan de Gestión del espacio Natura 2000 "Lagunas de Ruidera\_", se redacta en consonancia con lo indicado en la Ley 42/2007, de Patrimonio Natural y Biodiversidad, así como en la Directiva 92/43/CEE, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres, adoptando medidas orientadas a salvaguardar la integridad ecológica del espacio y contribuir a la coherencia interna de la Red Natura 2000 en Castilla-La Mancha.

Este humedal se encuentra declarado Espacio Natural Protegido bajo la figura de Parque Natural. También ocupa el ámbito territorial de la Microrreserva Saladar de Pinilla.

- **PROYECTO DE RESTAURACIÓN DEL CONJUNTO HISTÓRICO DE LA PLAZA MAYOR DE ALCARAZ**

La Plaza Mayor de Alcaraz constituye un conjunto histórico-artístico que se empezó a construir al inicio del S XVI para dotar a la localidad de un espacio adecuado de mercado. De trazado rectangular y con soportales, el espacio queda cerrado por importantes edificios construidos también a lo largo del siglo XVI, como las torres de la Trinidad y del Tardón; las lonjas del Corregidor, de Santo Domingo, del Ayuntamiento o del Alhori y de Regatería; el muro de la Capilla de San Sebastián o el Arco de la Zapatería.

El proyecto contemplaba la rehabilitación del conjunto de las fachadas de la plaza. Para ello previó diferentes actuaciones como la restauración de las fachadas de las lonjas Norte y Oeste,



la rehabilitación de las dependencias de la planta baja de la lonja Oeste, la remodelación del pavimento de la plaza y el cerramiento de la galería en la planta primera de la lonja Sur. La recepción de las obras tuvo lugar el 29 de julio de 2011.

- **PROYECTO DE CONSOLIDACIÓN Y RECUPERACIÓN CASTILLO DE ALCARAZ**

El Gobierno regional anunció en marzo de 2023 que iba a destinar más de 245.000 euros a la consolidación y recuperación de varias zonas del castillo de Alcaraz, declarado Bien de Interés Cultural con la categoría de Monumento Histórico-Artístico.

El castillo de Alcaraz constituye un gran recinto de planta rectangular compuesto por un gran número de estructuras de diferentes momentos que a lo largo de su historia han sufrido adaptaciones y remodelaciones de distinta naturaleza. Es una de las fortificaciones más importantes de Albacete y sus orígenes se sitúan entre finales del siglo X y los inicios del siglo XI y constituyó punto estratégico entre el Reino de Murcia, el de Granada y el Mediterráneo.

- **PLAN DE ORDENACIÓN DEL PARQUE ARQUEOLÓGICO DE LIBISOSA, EN LEZUZA (ALBACETE)**

El yacimiento arqueológico de Libisosa fue declarado Bien de Interés Cultural con categoría de Zona Arqueológica, mediante Decreto 14/1998 de 17 de marzo (D.O.C.M. no 16, de 3 de abril de 1998) de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, máxima categoría de protección del Patrimonio Cultural de nuestra región.

De conformidad con lo establecido en el artículo 8 de la Ley 4/2001, de 10 de mayo, de Parques Arqueológicos de Castilla-La Mancha, por medio del Decreto 111/2021, de 26 de octubre, se declara el «Parque Arqueológico de Libisosa» y se aprueba el Plan de Ordenación del Parque Arqueológico de Libisosa.

- **PLAN ESTRATÉGICO DE TURISMO DE CASTILLA – LA MANCHA 2024-2030**

El Plan Estratégico de Turismo de Castilla-La Mancha establece las bases para gestionar la actividad turística en la Región durante el periodo 2024-2030.

Su principal objetivo es aprovechar y potenciar los beneficios de la actividad turística en todos los destinos que ofrece la Región y de forma concreta en el medio rural de las cinco provincias, donde el turismo está contribuyendo a crear empleo, frenar la despoblación, y con ello a fomentar el aprovechamiento y conservación de los recursos culturales y naturales, tanto tangibles como intangibles, señas de identidad de Castilla-La Mancha.



- **PLAN DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE CASTILLA – LA MANCHA 2030**

El Plan de Prevención y Gestión de Residuos de Castilla-La Mancha -2030 es un instrumento que tiene por objeto abordar los retos y objetivos en materia de prevención y gestión de los residuos generados y gestionados en todo el territorio de CLM, así como dotar de las medidas y herramientas necesarias, todo ello desde un enfoque integral que garantice el máximo nivel de protección medioambiental y de cumplimiento de las exigencias de la normativa vigente.

Los objetivos principales que rigen el Plan son el fomento de la Economía Circular, dirigido a la reutilización y el reciclado, la promoción de la prevención para reducir la generación de residuos y la mejora de la gestión de residuos mediante la planificación de recursos.



## 12.1.- ESTUDIO DE PROYECTOS QUE HAN FRACASADO CON ANTERIORIDAD A ESTA ADUR

En el “*Anexo 6: Estrangulamientos*” se realiza un estudio detallado que consta de unas **fichas descriptivas** sobre aquellos proyectos que se han llevado a cabo o se han propuesto anteriormente en la comarca de SACAM y cuyo resultado no ha sido favorable.

Estas fichas nos permiten estudiar qué **estrangulamientos** no han permitido que los mismos lleguen a buen término.

Se estudian los proyectos que no se hayan llevado a cabo, se hayan cancelado o hayan fracasado en su puesta en marcha (promovidos o no por el GDR), y especialmente, se estudia el **motivo** de este fracaso:

- problemas con los plazos administrativos
- barreras normativas
- barreras económicas
- barreras de gobernanza
- otros

En conclusión, de este anexo, este cuadro-resumen que enumera los proyectos estudiados, así como los estrangulamientos o barreras que han sufrido y que se detallan en profundidad en dicho anexo.

**\*Nota: Ver Anexo 6 “ESTRANGULAMIENTOS”**

proyecto	estrangulamientos
MANCOMUNIDAD ALMENARA	Reestructuración administrativa
PROYECTO A-32	Cambios de trazado
ECOMUSEO	Falta de rentabilidad
CENTRO DE INNOVACIÓN AGRÍCOLA	Falta de apoyo financiero → surge Asociación Tierra Verde
CENTRO DE ARTESANÍA	Falta de apoyo financiero
PROYECTO DE VIVIENDA SOCIAL	Falta de una bolsa de empleo
PROYECTO DE RESIDENCIA ABIERTA	Vacío Legal
APRENDER A EMPRENDER	Crisis económica, crecimiento percepción de riesgo
PROYECTO DE TRUFICULTURA	Inflexibilidad de las ayudas
PROYECTO DE AEROGENERADORES	Choque de intereses económicos



## 13.- AGENTES CLAVE

### 13.1.- MINISTERIO DE VIVIENDA Y AGENDA URBANA

### 13.2.- JCCM

- Asesor para el reto demográfico en la provincia de Albacete: Francisco Javier Jaime Espinosa

### 13.3.- DIPUTACIÓN ALBACETE

- Vicepresidente de la Diputación de Albacete encargado de las áreas de Gestión, Personal y Economía y Portavoz:  
Francisco Valera González
- Diputado provincial SEPEI (Servicios Especiales de Prevención y Extinción de Incendios):  
Juan Gil Gutiérrez
- Diputada provincial de Agenda 2030 y Fondos Europeos:  
Yolanda Ballesteros

### 13.4.- GDR

- SACAM

## 13.5.- ENTIDADES LOCALES

- Ayuntamiento de Alcazote
- Ayuntamiento de Alcaraz
- Ayuntamiento de Balazote
- Ayuntamiento de El Balletero
- Ayuntamiento de Bienservida
- Ayuntamiento de Casas de Lázaro
- Ayuntamiento de El Bonillo
- Ayuntamiento de Cotillas
- Ayuntamiento de La Herrera
- Ayuntamiento de Lezuza
- Ayuntamiento de Masegoso
- Ayuntamiento de Munera
- Ayuntamiento de Ossa de Montiel



- Ayuntamiento de Peñas de San Pedro
- Ayuntamiento de Peñascosa
- Ayuntamiento de Povedilla
- Ayuntamiento de Pozohondo
- Ayuntamiento de Pozuelo
- Ayuntamiento de Robledo
- Ayuntamiento de Salobre
- Ayuntamiento de San Pedro
- Ayuntamiento de Vianos
- Ayuntamiento de Villapalacios
- Ayuntamiento de Villaverde de Guadalimar
- Ayuntamiento de Viveros

### 13.6.- ASOCIACIONES Y ORGANIZACIONES REPRESENTATIVAS DE INTERESES DIVERSOS

- Asociación ADEPRO-SACAM  
Representante: M<sup>ª</sup> Luz Fresheda Rubio
- Asociación Turismo y Comercio Lagunas de Ruidera y Ossa de Montiel  
Representante: Antonio de la Dueña Canales
- TURSACAM  
Representante: Lucía Fernández Castro
- Asociación Cultural Siglo XXI  
Representante: Antonio José de Llano Marcobal
- Asociación Centro Cultural Libisosa  
Representante: Manuel Martínez Marcilla
- A.M.E.P.A.P. (Asociación de Mujeres Empresarias de Albacete y Provincia)  
Representante: Antonia Pastrana Pérez
- A.F.A.E.P.S. (Asociación de Amigos y Familiares de Enfermos Psíquicos)  
**Representante: M<sup>ª</sup> Isabel Serra Martínez**



- Club Deportivo Elemental EL COLLAO  
Representante: Juan Parras Ortiz
- Asociación Juvenil “Jóvenes por la Cultura El Bonillo”  
Representante: M<sup>a</sup> Elena Guija de la Coba
- Asociación de Mujeres por el Desarrollo Rural de Alcaraz  
Representante: María José Lorenzo Sahuquillo
- Asociación para el desarrollo del Ecomuseo Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel  
Representante: Francisco Guillermo García García
- Asociación de maestr@s de pueblo  
Representante: Caridad González Ortiz
- FADEMUR (Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales)  
Representante: Faustina Jareño Martínez
- Asociación Medioambiental Lanzareja  
Representante: Francisco José Serrano Rubio
- ACOM (Asociación Cultural Ossa de Montiel)  
Representante: M<sup>a</sup> Jesús Notario Sevilla
- Asociación Grupo SATORI  
Representante: Clara María Pavón Gozalo
- Asociación Juan Salvador Gaviota  
Representante: Harvel Jesús Corea Novoa
- Asociación Instituto de Ciencias Sociales Juan XXIII  
Representante: Alejandro Márquez Rubio
- Asociación La Sabina de El Bonillo  
Representante: Erna Pulaj
- AFADISA  
Representante: Elena Armero Rodríguez
- Asociación Cuatro Cuencas  
Representante: Almudena Bejarano Niguez
- Asociación de Mujeres de Alcaraz  
Representante: Juana M<sup>a</sup> Saltó Martínez
- Asociación Lagunas Vivas de Ossa de Montiel  
Representante: Sergio Cebrián
- Asociación de Mujeres San Blas  
Representante: M<sup>a</sup> José Vázquez Flores



### 13.7.- SECTOR EMPRESARIAL Y SINDICAL

- FEDA (Confederación de Empresarios de Albacete)  
Representante: Miguel de la Rosa García
- UCAMAN (Cooperativas agro-alimentarias Castilla-La Mancha)  
Representante: José A. Romero Moreno
- A.S.A.J.A. (Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores)  
Representante: M<sup>a</sup> José Ríos Garrido
- U.P.A. (Unión de pequeños Agricultores y Ganaderos)  
Representante: Faustina Jareño Martínez
- O.P.A. (Organización de Profesionales y Autónomos)  
Representante: Luis Ramírez Sánchez
- Asociación Mesa del Aceite de Alcaraz  
Representante: Félix José García Martínez
- Asociación Ecológica Sierra de Alcaraz  
Representante: Luis Fernández García
- C.C.O.O. Representante:  
Francisca Jiménez Gómez

- U.G.T. Representante:  
Carlos Pedrosa

### 13.8.- SECTOR PRIVADO

- LÁQUESIS Economistas y Abogados (Equipo redactor Estrategia de Desarrollo Local Participativo 2023-2027).

### 13.9.- UNIVERSIDADES

### 13.10.- AGRUPACIONES PROFESIONALES

### 13.11.- SOCIEDAD CIVIL



## 14.- AVANCE DEL PROCESO PARTICIPATIVO

### 14.1.- ENCUESTA A LOS ALCALDES

#### 14.1.1.- DETALLES DE LA ENCUESTA



Figura 64. Sondeo de participación de las Entidades Locales en la comarca de SACAM. Elaboración propia.

#### 14.1.2.- CONCLUSIONES PRINCIPALES:

Los datos e información obtenida a través de estas primeras entrevistas con representantes de los municipios de la comarca Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel (SACAM) nos ha permitido identificar los siguientes consensos, desacuerdos y propuestas innovadoras clave para abordar los desafíos de la región y fomentar su desarrollo sostenible:

#### ○ CONSENSOS IDENTIFICADOS

##### Desafíos comunes:

- **Despoblación:** Todos los municipios destacan la necesidad de estrategias para estabilizar la población, especialmente atrayendo jóvenes y nuevos residentes.
- **Falta de oportunidades laborales:** Escasez de empleo local y desaparición de oficios tradicionales como albañilería, carpintería y trabajos relacionados con el campo.
- **Vivienda:** Escasa oferta habitacional de calidad. Muchas viviendas requieren rehabilitación antes de ser habitables. Este problema es generalizado en la comarca, salvo en algunos municipios como Munera y Balazote, que cuentan con mejores condiciones habitacionales.
- **Conectividad:** Pérdida de líneas de transporte público y falta de cohesión territorial, especialmente en la zona de la sierra. La autovía A-32 es vista como un eje fundamental para mejorar la conexión de la comarca con el resto de la región y debe priorizarse en los planes de infraestructura.
- **Servicios básicos:** Deficiencias en sanidad, con falta de personal y horarios limitados en los centros de salud. Además, existe una creciente escasez de comercios, sucursales bancarias y otros servicios esenciales en la mayoría de los municipios.



#### Oportunidades compartidas:

- **Turismo sostenible:** Recursos naturales y patrimoniales como las Lagunas de Ruidera (Ossa de Montiel), la Vía Verde (San Pedro y Robledo) y el Castillo de Sanfiro (Peñas de San Pedro) son ejes potenciales para desarrollar actividades turísticas.
- **Rehabilitación de viviendas:** Promover la compra y reacondicionamiento de inmuebles vacíos como estrategia para atraer residentes.
- **Industrialización y emprendimiento:** Necesidad de suelo industrial para atraer empresas y fomentar actividades económicas diversificadas.

#### o DESACUERDOS O PUNTOS DE CONFLICTO

#### Relación entre municipios:

- **Dependencia territorial:** Algunos municipios, como Peñas de San Pedro, actúan como polos comerciales para localidades vecinas, mientras que otros, como Ossa de Montiel, mantienen independencia funcional.
- **Relación con Albacete:** Mientras que Peñas de San Pedro y San Pedro tienen una dependencia jerárquica y comercial con Albacete, otros municipios como Ossa de Montiel tienen vínculos más estrechos con Villarrobledo y Tomelloso.

#### Legislación:

- La normativa urbanística y ambiental es percibida como restrictiva y poco adaptada a las necesidades locales, pero el grado de insatisfacción varía entre municipios.

#### Servicios:

- Peñas de San Pedro tiene una oferta de servicios más completa, lo que contrasta con municipios como Robledo, que carecen de atención sanitaria diaria y sufren una mayor falta de recursos.



o **PROPUESTAS INNOVADORAS O CLAVE PARA EL ANÁLISIS**

**Rehabilitación de viviendas:**

- El modelo de Peñas de San Pedro, con 15 viviendas reacondicionadas, es una referencia para los demás municipios.

**Incentivos para fijar población:**

- Beneficios fiscales y económicos para empleados públicos y emprendedores que decidan residir en zonas rurales.

**Turismo sostenible:**

- Fomentar actividades como el astroturismo (Ossa de Montiel), el aprovechamiento de la Vía Verde (San Pedro y Robledo), y la promoción de sitios históricos y naturales como el Castillo de Sanfiro (Peñas de San Pedro).

**Industrialización:**

- Desarrollar suelo industrial y atraer empresas que generen empleo y diversifiquen la economía local.

**Reformas normativas:**

- Adaptar la legislación urbanística y ambiental a las realidades de los pequeños municipios para reducir burocracia y facilitar el desarrollo.

**Consortios de gestión:**

- Crear consorcios comarcales para la gestión integrada de recursos naturales, como el Parque Natural Lagunas de Ruidera y la Vía Verde.

**Plan integral de conectividad:**

- Priorizar la finalización y mejora de la autovía A-32 como eje vertebrador de la comarca, facilitando el acceso a servicios, empleo y comercio.

**14.1.3.- MIRADA GLOBAL A LAS CONCLUSIONES**

La comarca SACAM enfrenta retos significativos relacionados con la **despoblación**, la **falta de conectividad** y la necesidad de **modernizar sus estructuras económicas y habitacionales**.

Sin embargo, también posee un alto potencial para aprovechar recursos naturales, patrimoniales y culturales. Además, la región podría beneficiarse de un enfoque subcomarcal, dividiéndose en El Llano, el Campo de Montiel y la Sierra, para adaptar mejor las soluciones a las particularidades de cada zona. La **colaboración entre municipios**, la **adaptación legislativa** y la implementación de **estrategias innovadoras** pueden ser claves para su **desarrollo sostenible**.

\*Nota: Ver "MEMORIA DEL PROCESO PARTICIPATIVO"

Figura 65. En la página contigua: Tabla – Resumen de los resultados obtenidos en las preguntas de control. Elaboración propia.



14.1.4.- RESUMEN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS PREGUNTAS DE CONTROL

	Municipio	ET	EL	AB	SAN	MON	INF	SAN	S	PJ	PE	IEMP	EMP	VIV	DIG	IDIG
Zona 1. Proximidad AB	Balazote															
	Pozuelo															
	Pozohondo															
	Peñas de San Pedro															
	San Pedro															
Zona 2.Norte SACAM	Munera															
	El Bonillo															
	Ossa de Montiel															
	Lezuza															
	El Balletero															
Zona 3. Sierra de Alcaraz	Alcaraz															
	Bienservida															
	Casas de Lázaro															
	Masegoso															
	Peñascosa															
	Robledo															
	Vianos															
	Viveros															
Zona 4. sur SACAM	Cotillas															
	Villaverde de Guadalimar															

LEYENDA	1.Territorio	2.Diagnóstico urbano ET.-Estructura territorial	3.Cambio climático	4.Gestión sostenible de los recursos MON-Gestión del monte EL.-Electricidad AB.-Abastecimiento SAN-Saneamiento	5.Proximidad, movilidad sostenible INF.-Infraestructura viaria	6.Cohesión social PJ.-Población joven PE.-Población extranjera	7.Economía IEMP.-Igualdad de empleo EMP.-Emprendimiento	8.Vivienda VIV.-Vivienda	9.Innovación digital DIG.-Digitalización IDIG.-Innovación digital.	10.Gobernanza
---------	--------------	--	--------------------	--	---	--	---	-----------------------------	--	---------------





adur



**LEADER**  
Desarrollo liderado por  
las comunidades locales



Cofinanciado por  
la Unión Europea



AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL CASTILLA-LA MANCHA



# AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL

ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO



SIERRA DE ALCARAZ Y CAMPO DE MONTIEL

adur



**LEADER**  
Desarrollo liderado por  
las comunidades locales



Cofinanciado por  
la Unión Europea

