



**ASOCIACIÓN PARA EL
DESARROLLO DE LA SIERRA
Y MANCHA CONQUENSE**

AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL CASTILLA-LA MANCHA



**PUEBLOS
CON FUTURO**



adur



LEADER
Desarrollo liderado por
las comunidades locales



**Cofinanciado por
la Unión Europea**



ANÁLISIS DAFO E IDENTIFICACIÓN DE BARRERAS Y ESTRANGULAMIENTOS DEL TERRITORIO ADESIMAN

ÍNDICE DEL DOCUMENTO:

1.	INTRODUCCIÓN.....	3
2.	ANÁLISIS DAFO COMPLETO DE LA ADUR ADESIMAN.....	4
2.1	DEBILIDADES	4
2.1.1	Demografía y población	4
2.1.2	Economía y empleo	4
2.1.3	Comercio, Turismo y Servicios.....	4
2.1.4	Infraestructuras, espacio público y vivienda.....	5
2.1.5	Servicios Públicos y Sociales	5
2.1.6	Medio Ambiente	5
2.1.7	Ordenación del territorio y urbanismo.....	5
2.2	AMENAZAS	5
2.2.1	Demografía y población	5
2.2.2	Economía y competitividad	6
2.2.3	Comercio, servicios y turismo	6
2.2.4	Infraestructuras, espacio público y vivienda.....	6
2.2.5	Medio ambiente y paisaje	6
2.2.6	Cultura, juventud y ocio	6
2.2.7	Servicios públicos y administración	6
2.2.8	Ordenación del territorio y urbanismo.....	7
2.3	FORTALEZAS.....	7
2.3.1	Agricultura, Ganadería y Economía Agroalimentaria	7
2.3.2	Turismo y cultura.....	7
2.3.3	Desarrollo Local y cooperación.....	7
2.3.4	Infraestructuras y tecnología.....	7
2.3.5	Mujer y sociedad.....	7
2.3.6	Paisaje y medio ambiente	7
2.3.7	Deporte	7
2.4	OPORTUNIDADES.....	7
2.4.1	Salud, sostenibilidad y producción ecológica.....	7
2.4.2	Tecnología, digitalización y energía	7
2.4.3	Turismo y desarrollo territorial.....	8
2.4.4	Empleo, economía rural y sostenibilidad.....	8
2.4.5	Movilidad sostenible y calidad de vida	8
2.4.6	Espacio público y medio ambiente	8
2.5	RESUMEN DAFO Y CONCLUSIONES	8
2.5.1	Debilidades	9
2.5.2	Amenazas	9
2.5.3	Fortalezas	9
2.5.4	Oportunidades	9
2.5.5	Conclusiones.....	9
3.	VINCULACIÓN DEL DAFO CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA.....	10
3.1	DEBILIDADES ↔ OBJETIVOS AUE	11
3.2	AMENAZAS ↔ OBJETIVOS AUE	15
3.3	FORTALEZAS ↔ OBJETIVOS AUE.....	17
3.4	OPORTUNIDADES ↔ OBJETIVOS AUE.....	19
4.	VINCULACIÓN DEL DAFO CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA ESTRATEGIA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN CASTILLA- LA MANCHA 2021-2031 (EDR CLM).....	21
4.1	ÁMBITO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	21
4.2	ÁMBITO ECONÓMICO	21
4.3	ÁMBITO SOCIAL	21
4.4	ÁMBITO TERRITORIAL	21
4.5	DEBILIDADES ↔ OBJETIVOS EDR CLM.....	21
4.6	AMENAZAS ↔ OBJETIVOS EDR CLM	23
4.7	FORTALEZAS ↔ OBJETIVOS EDR CLM.....	25
4.8	OPORTUNIDADES ↔ OBJETIVOS EDR CLM.....	26
5.	VINCULACIÓN DEL DAFO CON LA AUE Y LA ERD CLM.....	28
6.	SÍNTESIS VISUAL DEL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO (DAFO – AUE – ERD CLM)	29
6.1	EJES AUE MÁS INTERCONECTADOS (ALTA INCIDENCIA TRANSVERSAL)	29
6.2	EJES AUE CON CONEXIONES ESPECIALIZADAS	29
7.	IDENTIFICACIÓN DE CUELLOS DE BOTELLA Y BARRERAS ESTRUCTURALES EN EL TERRITORIO ADESIMAN.....	30
7.1	ANÁLISIS ESTRUCTURAL DE LOS PROBLEMAS.....	30
7.1.1	Despoblación y envejecimiento.	30
7.1.2	Déficit en vivienda y urbanismo adaptado.....	31
7.1.3	Limitaciones de la economía local	31
7.1.4	Deficiencias de gobernanza y cooperación.....	31
7.1.5	Acceso a servicios básicos	31
7.2	EVALUACIÓN DE CAPACIDADES LOCALES.....	31
7.2.1	Capacidad administrativa y técnica de las entidades locales	31
7.2.2	Capacidad económica y presupuestaria	32
7.2.3	Capacidad de cooperación institucional y multiescalar.....	32
7.2.4	Capacidades sociales y comunitarias	32
7.2.5	Capacidad normativa y competencial.....	32

7.3 IDENTIFICACIÓN DE PRINCIPALES CUELLOS DE BOTELLA	33	8.5 ESQUEMA - RESUMEN	40
7.3.1 Rigidez urbanística y normativa incompatible con la realidad rural.....	33	8.5.1 Oportunidades Endógenas.....	40
7.3.2 Infrautilización del parque edificado y bloqueo del mercado de vivienda.....	33	8.5.2 Oportunidades Exógenas.....	40
7.3.3 Falta de estructuras de gestión supramunicipal.....	33	8.5.3 fracasos.....	40
7.3.4 Debilidad estructural del tejido económico y escasa innovación.....	34	8.5.4 Lecciones Aprendidas.....	41
7.3.5 Ausencia de una cultura de cooperación institucional consolidada.....	34	9. CONCLUSIONES ESTRATÉGICAS	41
7.3.6 Desajuste competencial frente a los retos reales del medio rural.....	34	10. RECOMENDACIONES Y PROYECCIÓN INSTITUCIONAL	42
7.4 TABLA-RESUMEN	34	10.1 RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS.....	42
8. IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES Y ANÁLISIS DE FRACASOS	36	10.2 PROYECCIÓN INSTITUCIONAL DE LA ADUR ADESIMAN.....	42
8.1 OPORTUNIDADES ENDÓGENAS PARA EL DESARROLLO DEL TERRITORIO ADESIMAN	36		
8.1.1 Valorización de los productos agroalimentarios locales.....	36		
8.1.2 Reactivación del parque de vivienda vacía y en ruina.....	36		
8.1.3 Revalorización del patrimonio arquitectónico y cultural.....	36		
8.1.4 Transformación de equipamientos infrautilizados.....	36		
8.1.5 Fortaleza del tejido asociativo.....	36		
8.1.6 Cooperativismo y cultura agraria de base colaborativa.....	36		
8.1.7 Posicionamiento geoestratégico en el eje Madrid-Levante.....	36		
8.1.8 Tendencia social hacia lo rural tras la pandemia.....	37		
8.1.9 Potencial del paisaje para el ecoturismo y la educación ambiental.....	37		
8.1.10 Recuperación de oficios y saberes tradicionales.....	37		
8.1.11 Disponibilidad de infraestructuras digitales básicas.....	37		
8.1.12 Dinámicas comarcales ya iniciadas en cooperación técnica y cultural.....	37		
8.2 OPORTUNIDADES EXÓGENAS PARA EL DESARROLLO DEL TERRITORIO, POCO PERCIBIDAS LOCALMENTE	37		
8.2.1 Transición ecológica y digital como motor de innovación rural.....	37		
8.2.2 Desarrollo de soluciones de movilidad sostenible adaptadas al medio rural.....	37		
8.2.3 Impulso de la economía circular como estrategia productiva.....	38		
8.2.4 Nuevas oportunidades de financiación a través de los fondos europeos.....	38		
8.2.5 Irrupción del teletrabajo como vector de atracción de nuevos habitantes.....	38		
8.2.6 Digitalización rural aplicada a servicios, agricultura y gobernanza.....	38		
8.2.7 Impulso normativo al municipalismo rural y al desarrollo comarcal.....	38		
8.2.8 Creación y fortalecimiento de figuras de gobernanza supramunicipal.....	38		
8.2.9 Alianzas con universidades, centros de innovación y entidades tractoras.....	38		
8.3 ANÁLISIS DE FRACASOS	38		
8.3.1 Planes urbanísticos bloqueados o no ejecutados.....	39		
8.3.2 Proyectos empresariales abandonados por exceso de carga burocrática.....	39		
8.3.3 Viveros de empresas o espacios de coworking sin uso.....	39		
8.3.4 Fondos devueltos por imposibilidad de gestión técnica.....	39		
8.3.5 Falta de impacto y continuidad en estrategias culturales y turísticas.....	39		
8.3.6 Débil institucionalización de la participación ciudadana.....	39		
8.4 LECCIONES APRENDIDAS	40		
8.4.1 La planificación sin capacidad técnica es solo una declaración de intenciones.....	40		
8.4.2 Las inversiones sin continuidad institucional generan impacto limitado.....	40		
8.4.3 La gobernanza supramunicipal no es una opción, sino una necesidad.....	40		
8.4.4 La simplificación normativa y administrativa es clave para la equidad territorial.....	40		
8.4.5 La participación no puede depender del voluntarismo.....	40		

1. INTRODUCCIÓN

El análisis DAFO constituye una herramienta imprescindible para comprender con visión integral las dinámicas territoriales del ámbito ADESIMAN y las múltiples dimensiones que condicionan su desarrollo. A través de este método se identifican las fortalezas que pueden ser palanca de transformación, las oportunidades externas que ofrecen nuevas vías de progreso, y también las debilidades y amenazas que obstaculizan el aprovechamiento pleno del potencial local. Su utilidad reside no solo en describir la situación actual, sino en orientar la toma de decisiones estratégicas que impulsen un desarrollo sostenible, cohesionado y resiliente.

Sin embargo, el DAFO por sí solo no basta. En muchos casos, las medidas dirigidas a mitigar debilidades o activar oportunidades han encontrado importantes barreras durante su implementación. Por ello, se ha incorporado al diagnóstico un análisis complementario de los fracasos, cuellos de botella y estrangulamientos detectados en experiencias previas. Esta aproximación permite aprender de errores pasados, comprender las causas del escaso impacto de ciertas intervenciones y establecer bases realistas para futuras políticas. El objetivo último es identificar los nudos críticos que deben ser desatados mediante reformas normativas, cambios administrativos o mejoras en la capacidad institucional y técnica de los actores locales.

Este informe parte del estudio DAFO contenido en el documento “EDIL ADESIMAN Horizonte 2030” y lo amplía con nuevas evidencias extraídas del proceso participativo desarrollado en el marco de la ADUR, de la memoria institucional de ADESIMAN (1997–2024), y de una lectura estratégica alineada con dos marcos fundamentales de referencia:

1. La Agenda Urbana Española (AUE), como instrumento estatal para la planificación sostenible de territorios urbanos y rurales, articulada en torno a diez Objetivos Estratégicos de intervención integral.
2. La Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERD CLM), como marco autonómico para la cohesión territorial, estructurado en cuatro grandes objetivos operativos.

Cada elemento del análisis DAFO se ha vinculado, por tanto, con los objetivos estratégicos de ambos marcos, lo que ha permitido construir una lectura multifuncional, coherente y adaptada a las prioridades públicas en materia de sostenibilidad, equidad territorial y lucha contra la despoblación.

Además, el diagnóstico se enriquece con la sistematización de fracasos institucionales y proyectos fallidos, así como con una lectura de lecciones aprendidas que permiten anticipar dificultades y plantear recomendaciones más eficaces para el futuro inmediato.

La estructura del documento responde a una secuencia lógica progresiva:

- Presentación del análisis DAFO completo, agrupado temáticamente.
- Vinculación sistemática del DAFO con los objetivos de la AUE.
- Alineación posterior con los objetivos de la ERD CLM.
- Identificación y análisis de barreras, fracasos y cuellos de botella.
- Sistematización de oportunidades endógenas y exógenas.
- Visualización gráfica de la alineación estratégica (DAFO ↔ AUE ↔ ERD CLM).
- Conclusiones estratégicas y recomendaciones de acción.

- Proyección institucional de la ADUR ADESIMAN.

Este enfoque integrado convierte este análisis en una herramienta de diagnóstico y en una base operativa para la acción transformadora. Su propósito es guiar el diseño de proyectos, orientar la captación de financiación, alinear las prioridades locales con las grandes agendas públicas y, en definitiva, dotar de un sentido estratégico al proceso de desarrollo del territorio ADESIMAN a medio y largo plazo.

2. ANÁLISIS DAFO COMPLETO DE LA ADUR ADESIMAN

El análisis DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades) constituye una herramienta fundamental para el diagnóstico estratégico del territorio.

En el marco de la ADUR del Grupo de Desarrollo Rural ADESIMAN, este análisis ha sido elaborado tomando como base el documento "EDIL-ADESIMAN Horizonte 2030", así como las aportaciones recogidas en el proceso participativo desarrollado en el propio territorio, en continuo desarrollo.

El DAFO permite identificar de manera estructurada los principales factores internos (fortalezas y debilidades) y externos (oportunidades y amenazas) que condicionan el desarrollo sostenible del territorio. Su utilidad reside tanto en el análisis de la situación actual como en la generación de vías de actuación alineadas con las capacidades del territorio y con los marcos estratégicos de referencia.

Este apartado recoge el DAFO completo de la ADUR ADESIMAN, agrupado temáticamente para facilitar su posterior vinculación con los objetivos estratégicos de la Agenda Urbana Española y de la Estrategia frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha.

La sistematización de estos elementos permite construir una visión territorial compartida y operativa, desde la cual impulsar políticas públicas eficaces, proyectos transformadores y una planificación comarcal con enfoque integral y multiescalar.

2.1 Debilidades

2.1.1 Demografía y población

- Despoblamiento y envejecimiento poblacional.
- Alto nivel de desempleo en mujeres y jóvenes.
- En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar, lo que favorece la despoblación.
- Estructura de edad envejecida en los titulares de explotaciones agrarias. Gran parte de los titulares de las explotaciones son mayores de 65 años y la mayoría de los titulares de explotaciones agrarias tienen más de 50 años.
- Número considerable de viviendas abandonadas y ruinosas en gran parte de los pueblos.
- Planes urbanísticos y normativos no adaptados a las necesidades rurales que dificulta el acceso a la vivienda (especialmente a los jóvenes).
- Descenso de la participación juvenil en el tejido asociativo. Dificultad de relevo generacional en el tejido asociativo existente.
- Empobrecimiento municipal por costes energéticos y descenso de la población.

2.1.2 Economía y empleo

- Bajo servicio de ayuda a la conciliación familiar.
- Dificultad para retener talento, especialmente jóvenes con estudios universitarios.
- Bajo relevo generacional en los pequeños negocios.

- Escasez de mano de obra, en general y cualificada en particular, lo cual implica costes adicionales para la formación.
- Excesiva burocracia para la contratación de personas inmigrantes.
- Déficit de infraestructuras en materia de transporte, iluminación eficiente, polígonos industriales, entornos urbanos.
- Ausencia de espacios comunes físicos o virtuales habilitados para desarrollar proyectos de emprendimiento.
- Escasa iniciativa en I+D e innovación. Bajo nivel de desarrollo de actuaciones en materia de I+D+i, salvo en grandes empresas.
- Bajo nivel de penetración de las TIC en las pequeñas empresas. Existe un bajo nivel de formación de los recursos humanos en la utilización de las TIC's en gestión y producción.
- Limitada diversificación productiva y limitado espíritu emprendedor.
- Falta de profesionales en oficios como albañilería, fontanería, etc.
- Dificultades para las nuevas implantaciones o crecimientos derivadas de la complejidad y dilatación temporal de los procedimientos urbanísticos.
- Dificultades para la tramitación de cualquier procedimiento ante la administración por excesiva burocracia y tiempos de tramitación, que lastran la competitividad.
- La debilidad de la industria auxiliar lastra la competitividad de las empresas que demandan de sus servicios para ejercer sus actividades.

2.1.3 Comercio, Turismo y Servicios

- Poca especialización y diversificación del comercio.
- En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar.
- Ausencia mayoritaria de servicios destinados al cuidado del cuerpo (gimnasios, centros de belleza, etc.), muy demandados por la población joven.
- Imagen y oferta turística local y comarcal poco definida.
- Deterioro de los entornos medioambientales existentes a nivel local y explotación no sostenible de los mismos.
- Existencia de recursos patrimoniales infrutilizados: edificios históricos / artísticos, espacios museísticos, colecciones, etc.
- Falta de conciencia ciudadana sobre el valor y la importancia del patrimonio cultural popular, y, como consecuencia de ello, pérdida de la arquitectura vernácula y sustitución de esta por edificaciones de carácter impersonal, con el consecuente deterioro de la imagen urbana y pérdida de valor de los conjuntos urbanos.
- Atomización de la industria agroalimentaria el 95% de las empresas con menos de 10 empleados. En más del 90% de los casos en las empresas el único trabajador es el titular de la misma.
- Pequeña cantidad de empresas dedicadas a la elaboración y transformación de producciones ecológicas, lo que repercute en la limitada implantación de estas producciones.
- Deterioro de los entornos medioambientales existentes a nivel local y explotación no sostenible de los mismos.

- Existencia de recursos patrimoniales infrautilizados: edificios históricos / artísticos, espacios museísticos, colecciones, etc.

2.1.4 Infraestructuras, espacio público y vivienda

- Baja presencia de centros de formación homologados para impartir formación, en el ámbito de los Certificados de profesionalidad.
- No existe un desarrollo empresarial enfocado a la instalación de infraestructuras de autoabastecimiento energético.
- No existe un desarrollo empresarial enfocado a la instalación de infraestructuras vinculadas con el internet de las cosas y la industria 4.0.
- No existe un desarrollo industrial enfocado a la bioeconomía y economía circular.
- Bajo nivel de penetración de la economía circular en las pequeñas empresas.
- Mal estado de las redes de abastecimiento de agua con importantes pérdidas.
- Número considerable de viviendas abandonadas y ruinosas en gran parte de los pueblos.
- Obsolescencia del parque edificado residencial que dificulta la puesta en el mercado de viviendas en régimen de alquiler aptas para su uso inmediato.
- Proindivisos con titulares numerosos, fruto de herencias sucesivas, que dificultan la puesta en el mercado de viviendas o solares.
- Falta de accesibilidad a los edificios públicos y en el tránsito por el espacio público.
- Escasez de espacios públicos de calidad y tamaño adecuado para la utilización peatonal exclusiva y el fomento de la cohesión social, estando el vehículo privado presente en todos aquellos espacios que por sus dimensiones lo permiten.
- Pérdida del conocimiento y la buena praxis constructiva tradicional en torno a la arquitectura bioclimática.
- Ausencia de una oferta de vivienda adecuada.
- Baja cantidad de áreas protegidas (Espacios Naturales Protegidos, Red Natura 2000 y otras zonas sensibles) con instrumentos de planificación y de gestión o equivalentes.

2.1.5 Servicios Públicos y Sociales

- Baja productividad de las explotaciones del sector primario.
- Concentración del sector industrial y servicios en municipios cabecera.
- Dificultad de los pequeños municipios en la preparación de solicitudes de ayuda relacionadas con este sector, por falta de información, por falta de personal o por falta de adecuación de las condiciones a la escala local.
- Falta de centros educativos de 0-3 años, lo que favorece que la mujer no trabaje.
- Falta de recursos y personal suficiente en atención primaria en algunas localidades y falta de servicios sanitarios de atención a la mujer.
- Falta de servicios generalizada, afectando especialmente a las personas mayores, jóvenes y colectivos vulnerables.

- Falta asesoramiento a las entidades locales, especialmente las más pequeñas, sobre convocatorias de ayudas y tramitaciones.
- Excesivos tiempos de llegada a centros de salud.
- Excesivos tiempos de respuesta reales de cuerpos de seguridad (Guardia Civil) y emergencia (Bomberos).

2.1.6 Medio Ambiente

- Deterioro de los entornos medioambientales existentes a nivel local y explotación no sostenible de los mismos.
- Baja cantidad de áreas protegidas (Espacios Naturales Protegidos, Red Natura 2000 y otras zonas sensibles) con instrumentos de planificación y de gestión o equivalentes.
- Infrautilización de las vías pecuarias.
- Existencia de numerosas captaciones de agua potable para abastecimiento a poblaciones con parámetros a mejorar en la calidad de agua (nitratos y sulfatos)

2.1.7 Ordenación del territorio y urbanismo

- Desarrollo del suelo urbano de reserva de municipios con PDSU casi nulo, por la complejidad de la gestión requerida y la forma de entender el urbanismo por parte de los vecinos.
- La redacción de POM/PDSU queda fuera del alcance de la inmensa mayoría de los municipios por su elevado coste y el ingente esfuerzo para su tramitación
- Dado que la redacción de POM/PDSU queda fuera del alcance de la inmensa mayoría de los municipios, la modificación puntual se erige como el único instrumento viable para adaptar la ordenación urbanística a las demandas de la sociedad. Sin embargo, la aplicación restrictiva del artículo 87.1 del Decreto 34/2011, de 26 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de Disciplina Urbanística del TRLOTAU, limita de manera considerable las posibilidades de actuación.
- La problemática referente al cálculo de la edificabilidad preexistente para la redacción de los POM/PDSU en aquellos pueblos que se dotaron de planes nuevos al amparo de lo dispuesto en el apartado 5.3.2 del título 2.1.3 del decreto 178/2010 de 1 de julio, por el que se aprobaba la Norma Técnica de Planeamiento para homogeneizar el contenido de la documentación de los planes municipales, en cuyo cumplimiento se tuvieron que aprobar planes con edificabilidades muy por debajo de las correspondientes a las tipologías tradicionales, está sobre la mesa, sin que se le haya dado solución.
- Se perciben las condiciones referentes al riesgo de formación de núcleo de población como muy limitantes.

2.2 Amenazas

2.2.1 Demografía y población

- Reducción paulatina de los contingentes poblacionales con elevada pérdida de población de menor edad, con mayores proporciones respecto a los rangos de mayor edad.

- Pérdida de población femenina ante las escasas incidencias de planos de igualdad, resultando una mayor desigualdad entre mujeres y hombres en un grado más acusado de lo que ocurre en el medio urbano.
- Existe una oferta mayor de opciones de vivienda amplia hacia Cuenca y Tarancón que sirve para repeler a la población del territorio y supone un factor de pérdida de población y envejecimiento de la misma.
- Existe una mejor adecuación del desarrollo urbanístico de Cuenca y Tarancón que sirve para repeler la ubicación de inversiones con usos concretos del suelo y servicios precisos del territorio de ADESIMAN.
- La centralidad geográfica en la dispersión de los diferentes servicios y recursos a disposición de la ciudadanía en favor de Tarancón y Cuenca favorece la despoblación y la larga la pérdida de servicios propios.
- La proliferación de inmuebles vacíos, viviendas, locales, naves, medios de producción que generan un mayor deterioro a los municipios, abocándolos a la decadencia.

2.2.2 Economía y competitividad

- Economías emergentes más competitivas.
- Falta de transferencia tecnológica.
- Creciente nivel de exigencias en el nivel de conocimientos para la gestión competitiva y sostenible de las explotaciones y de las empresas.
- Alta volatilidad de los precios de las materias primas y de los precios percibidos por agricultores y ganaderos.
- Incremento de las cargas burocráticas para el sector primario, con especial incidencia en la digitalización.
- Alta vulnerabilidad de la micropyme como consecuencia de la falta del relevo generacional en los negocios.
- Competencia del pequeño comercio con grandes superficies comerciales en la comarca.
- El traslado de pobladores del medio urbano al medio rural sin que exista un arraigo familiar previo, amenace con generar un problema social derivado de la exigencia de unas condiciones de vida similares a las del medio urbano, empezando a presentarse quejas por molestias derivadas de la presencia de los usos agrícolas y ganaderos en el territorio.
- Dificultades de autónomos y pequeñas empresas para competir con grandes empresas externas al territorio en la adjudicación de contratos con la administración pública.

2.2.3 Comercio, servicios y turismo

- Inminente jubilación de los titulares de varios negocios en diferentes poblaciones del territorio ADESIMAN, lo cual, de no producirse un traspaso, agravará la carencia de servicios que incentiva la despoblación.
- Incremento de la oferta de establecimientos de turismo de interior a nivel nacional, lo que supe una mayor competitividad que exige un posicionamiento que pasa por la inversión en calidad e innovación.

2.2.4 Infraestructuras, espacio público y vivienda

- La antigüedad de las redes de abastecimiento de agua y de las de saneamiento las hacen susceptibles de ir registrando cada vez más pérdidas.
- La ausencia de oferta de vivienda en compra y alquiler a largo plazo impide la fijación de nueva población.
- Las dificultades de la puesta en el mercado del parque de vivienda existente por su obsolescencia o por su régimen de propiedad problemático, avocará a buscar soluciones vía ampliación del suelo urbano, generando un mayor abandono y decadencia de las áreas urbanas originales y un mayor consumo de suelo y recursos.
- Nuevas construcciones con sistemas y diseños estándar desligados del clima y de las condiciones fisiográficas del territorio.

2.2.5 Medio ambiente y paisaje

- Impacto paisajístico importante como resultado de la progresiva implantación de instalaciones de generación de energía renovables de grandes dimensiones.
- Las amenazas del cambio climático que afectan a las características del paisaje, la salud de los suelos, incendios, los ecosistemas, las producciones agropecuarias, silvícolas y actividades como el turismo, así como a las reservas hídricas e incremento de la incertidumbre en la gestión hídrica.
- Riesgos de inundabilidad de áreas urbanas cercadas a cauces o cruzadas por estos.
- Riesgo de incendios por abandono del pastoreo y por falta de explotación de los montes.
- Riesgo de desertificación por implantación de plantas fotovoltaicas en territorios extensos.

2.2.6 Cultura, juventud y ocio

- Cambios en los modelos de ocio de la juventud, que provocan una mayor dificultad de satisfacer las demandas en las localidades más pequeñas. Dificultad para diseñar formatos culturales atractivos para las personas jóvenes.
- Pérdida paulatina de cultura rural, agraria y de cultura participativa/comunitaria.

2.2.7 Servicios públicos y administración

- Pérdida de servicios profesionales existentes.
- Pérdida de oportunidades ante la complejidad administrativa y excesiva burocratización de las ayudas que dificulta un mayor acceso a ellas, tanto por parte de la población como de los ayuntamientos pequeños, que cuentan con poco personal.
- Riesgo de desaparición de parte del tejido asociativo por la dificultad en el relevo generacional del mismo.

2.2.8 Ordenación del territorio y urbanismo

- Los problemas referentes a la falta de vivienda digna y que esté a la venta/alquiler, amenazan con hacer un uso impropio de los crecimientos urbanísticos como única alternativa que el ayuntamiento ve posible para poner suelo en el mercado para la construcción de viviendas.
- Desequilibrio territorial profundo, con sinergias desaprovechadas, dotaciones desequilibradas y persistencias urbanas comprometidas.

2.3 Fortalezas

2.3.1 Agricultura, Ganadería y Economía Agroalimentaria

- Producción agroalimentaria de calidad.
- Importante presencia de las cooperativas en la producción agraria.
- Elevado peso en la economía representada por la industria agroalimentaria, con una productividad dentro de los medios nacionales.
- Importante presencia del Cooperativismo en la producción, el 15% de las cooperativas de la provincia se ubican en el territorio.
- Importante peso de la industria cárnica, del vino, láctea y de bebidas en el sector de la agroindustria del territorio, tanto en términos de VAB como de empleo.
- Elevado potencial de superficie para la intensificación de la producción ganadera, evitando la degradación del heterogéneo y diverso sistema Mediterráneo de pastos existentes (pastos arbustivos, monte bajo, etc.)

2.3.2 Turismo y cultura

- Servicios turísticos de calidad.
- Importante patrimonio histórico, cultural, etnográfico y natural que confiere condiciones especiales a las zonas rurales de la región que actúan como motor de la actividad turística.
- Importante número de servicios e infraestructura para el turismo rural.
- Fiestas culturales de las localidades, festivales de música y actividad cultural conocida (Segóbriga, Valeria, Uclés).
- Existencias de fiestas declaradas de interés turístico regional: Vitor, de Horcajo de Santiago; Moros y Cristianos, de Valverde del Júcar; y Endiablada, de Almonacid del Marquesado.

2.3.3 Desarrollo Local y cooperación

- Experiencia en el desarrollo de una estrategia de desarrollo local integrada.
- Amplia experiencia en la aplicación del enfoque LEADER, con todo el territorio cubierto por el mismo, con capacidad de detección y dinamización de las iniciativas locales.

2.3.4 Infraestructuras y tecnología

- Instalación de las primeras redes de telegestión para la iluminación y otros servicios.
- Localización geográfica estratégica del territorio desde un punto de vista logístico y de la distribución, siendo paso obligado en las comunicaciones Madrid-Levante.

2.3.5 Mujer y sociedad

- Creciente participación de la mujer en la vida social, cultural y económica.

2.3.6 Paisaje y medio ambiente

- Notable diversidad paisajística de la región, con presencia de un amplio territorio en fase de ampliación enmarcado dentro de la Red Natura 2000.

2.3.7 Deporte

- Infraestructuras deportivas muy variadas.

2.4 Oportunidades

2.4.1 Salud, sostenibilidad y producción ecológica

- Tendencia social a lo saludable y natural.
- Incremento creciente de la demanda de alimentos de calidad, nuevos mercados y productos en alimentación con mayor valor añadido para los productores (marcas de calidad, productos ecológicos, productos de calidad diferenciada, alimentos tradicionales, productos que transmiten sostenibilidad al consumidor).
- Sectores novedosos, conocimientos técnicos y tecnologías que permiten el desarrollo de nuevos productos alimenticios.
- Orientación de las políticas agrarias hacia la producción sostenible y ecológica a partir de la Agenda 2030.
- Aprobación de la Ley de Economía Circular de Castilla La Mancha que abre una importante oportunidad a desarrollar iniciativas que mejoren el aprovechamiento de los residuos agrarios y la diversificación económica y el traslado de las iniciativas a otros sectores económicos.
- La implantación de hitos en la economía circular de competencia municipal como el compostaje comunitario.
- Existencia de yacimientos de empleo en el sector forestal e industrias derivadas junto a otros relacionados con la sostenibilidad ambiental.

2.4.2 Tecnología, digitalización y energía

- Mayor aplicación de las TIC's en las actividades productivas y de prestación de servicios.
- TIC's y energías renovables como nicho de empleo rural.

- Mejorar la cobertura de las redes de telefonía móvil. Implementar los avances tecnológicos y de accesibilidad de las TIC para impulsar la diversificación de la economía a nivel local y territorial.
- Cambios favorables en la normativa reguladora de la producción de energías renovables y puesta en marcha ayudas para la renovación de sistemas energéticos.
- Debido a su escala y peculiaridades del territorio de ADESIMAN la posibilidad de iniciar la institucionalización de comunidades energéticas a partir de la gobernanza participativa.
- Debido a su escala y peculiaridades del territorio de ADESIMAN la posibilidad de iniciar la digitalización y sensorización hacia la conversión a pueblos inteligentes a partir del internet de las cosas y la gobernanza participativa.
- Programas de apoyo por parte de las administraciones a la innovación, digitalización, bioeconomía, economía circular, modernización y mejora de la competitividad de las industrias, industria 4.0.

2.4.3 Turismo y desarrollo territorial

- Aumento de la demanda de servicios de ocio y tiempo libre en contacto con la naturaleza.
- Localización geográfica estratégica del territorio desde un punto de vista logístico y de la distribución, siendo paso obligado en las comunicaciones Madrid-Levante.
- Desarrollo del Plan de Sostenibilidad Turística en Destino de ADESIMAN, en el marco del Impulsando la puesta en marcha de iniciativas turísticas y actuaciones en materia de inversión de nuevas infraestructuras, formación, innovación, sostenibilidad, eficiencia energética, digitalización y promoción turística.
- La potencialidad turística del territorio vinculada al acervo histórico de la Orden de Santiago en su mayor amplitud (patrimonio arquitectónico, cultural, paisajístico, agrario, etc.) y al corredor de la carretera N-III.
- La potencial diversificación y desarrollo turístico vinculado a la vitivinicultura, oleicultura y otros productos agroalimentarios.
- Puesta en valor de la actividad cinegética como factor impulsor de la actividad económica rural.
- Importante participación de la industria agroalimentaria (cárnicas, quesos y vinos), en la exportación lo que facilita la apertura de los mercados internacionales a otros productos del territorio.

2.4.4 Empleo, economía rural y sostenibilidad

- Servicios de proximidad como nicho de empleo y mejora de la calidad de vida de la población.
- Ayudas, programas y proyectos europeos que apoyan la especialización inteligente basada en la colaboración e innovación.
- Progresivo crecimiento del teletrabajo y las herramientas digitales que posibilitan la deslocalización del trabajo del ámbito urbano y pueden apoyar el emprendimiento en el medio rural.
- Repercusión elevada de las medidas de formación de los Programas de Desarrollo Rural anteriores, en especial entre trabajadores y empresarios de menor edad.
- Numerosas ferias y eventos gastronómicos en los pueblos que pueden aprovecharse para mejorar el conocimiento y la venta de la producción local sobre todo tras el diseño de 3 recintos feriales en el territorio.

- Posibilidad de desarrollar una política de promoción de vivienda social en pueblos pequeños.

2.4.5 Movilidad sostenible y calidad de vida

- Posibilidad de fomentar la movilidad sostenible, reduciendo el peso de la movilidad motorizada privada, con usos también de medios digitales y redes colaborativas que pueden facilitar la interconexión y la compartición de medios de transporte ecológico privados compartidos y de titularidad pública.

2.4.6 Espacio público y medio ambiente

- Aprovechamiento de los cauces que cruzan núcleos urbanos o trascurren adyacentes a ellos como infraestructuras azules.
- Laminación de los cauces que cruzan núcleos urbanos o trascurren adyacentes a ellos para mejorar su comportamiento ante inundaciones.
- Aprovechamiento de las vías pecuarias que cruzan núcleos urbanos o trascurren adyacentes a ellos como infraestructuras verdes.
- Permeabilización y vegetación de los espacios públicos.
- Apostar por la energía agrovoltaica, compatibilizando la energía fotovoltaica y la agricultura.

2.5 Resumen DAFO y conclusiones

Desde una perspectiva amplia, el territorio se caracteriza por notables fortalezas vinculadas a su riqueza en recursos naturales y culturales. El patrimonio histórico y etnográfico, la diversidad paisajística y la consolidada trayectoria en iniciativas de desarrollo local, especialmente a través del enfoque LEADER, constituyen activos clave. Estos elementos no solo aportan valor intrínseco, sino que también posicionan al territorio como un referente potencial en ámbitos como el turismo rural, la agroindustria o la economía circular.

Sin embargo, también se enfrenta a importantes debilidades estructurales. La despoblación, el progresivo envejecimiento demográfico, la escasez de profesionales cualificados y las carencias en infraestructuras básicas de transporte y vivienda actúan como frenos al desarrollo sostenible. A ello se suma la limitada implantación de tecnologías digitales y la escasa cultura innovadora en el tejido económico, factores que reducen las posibilidades de diversificación y modernización del territorio.

En este contexto, las oportunidades se perfilan como palancas de transformación. El auge de la demanda de productos saludables, ecológicos y de calidad, así como el creciente interés por la sostenibilidad, abren vías para activar proyectos de energías renovables, bioeconomía y economía circular. Igualmente, los fondos europeos orientados a la innovación, digitalización y modernización empresarial representan una oportunidad clave para revertir las debilidades detectadas.

Por otro lado, el territorio también se ve expuesto a amenazas relevantes, como el impacto del cambio climático, la intensificación de la competencia global o la persistencia de procesos de despoblación. La volatilidad de los precios en el sector primario y las dificultades burocráticas para acceder a ayudas públicas refuerzan la necesidad de respuestas estratégicas ágiles y eficaces.

A continuación, se expone un análisis pormenorizado de cada uno de los elementos que configuran el DAFO.

2.5.1 Debilidades

Las debilidades estructurales del territorio son numerosas y requieren intervenciones decididas. El despoblamiento y el envejecimiento poblacional son problemas crónicos que afectan no solo a la disponibilidad de mano de obra, sino también a la sostenibilidad de los servicios públicos. La falta de relevo generacional, tanto en el ámbito empresarial como en el tejido asociativo, acentúa estos problemas y limita las posibilidades de innovación.

La escasa presencia de centros de formación homologados y la baja penetración de las TIC en las empresas dificultan la capacitación de la población y la modernización de los sectores productivos. Además, la carencia de infraestructuras, como transporte eficiente y vivienda adecuada, impide atraer y retener talento, especialmente entre los jóvenes.

Otro aspecto preocupante es la falta de desarrollo empresarial en sectores clave como la economía circular, la energía renovable y la bioeconomía. Estas áreas podrían representar una salida viable para diversificar la economía y reducir la dependencia de los sectores tradicionales, pero requieren inversiones iniciales significativas y una planificación estratégica adecuada.

No menos preocupantes son las numerosas trabas y dificultades a que se enfrentan a diario las empresas y autónomos en lo referente a la búsqueda y contratación de trabajadores, procedimientos a tramitar ante la administración, dificultades en los procedimientos urbanísticos para propiciar crecimientos y debilidad de la industria auxiliar.

2.5.2 Amenazas

Entre las amenazas más relevantes se encuentran el cambio climático y sus efectos sobre el territorio, como la disminución de reservas hídricas, el deterioro de los ecosistemas y la mayor incidencia de incendios. Estos fenómenos no solo afectan a la producción agropecuaria y al turismo, sino también a la calidad de vida de la población.

La competencia de grandes centros urbanos como Cuenca y Tarancón también supone una amenaza significativa. La mejor oferta de vivienda, empleo y servicios en estas áreas atrae a la población, exacerbando los problemas de despoblamiento en las zonas rurales.

La obsolescencia del parque de viviendas y su exclusión del mercado de venta y alquiler por las dificultades en el régimen de propiedad de los inmuebles, dificulta enormemente la fijación de nueva población que no encuentra opciones de alquiler con los estándares de calidad requeridos, ni opciones de compra para reforma o demolición y posterior construcción.

La burocracia y la complejidad administrativa también representan un obstáculo importante. La dificultad para acceder a ayudas y subvenciones limita las posibilidades de desarrollo, especialmente para los pequeños municipios y empresas.

Por último, la alta volatilidad de los precios en los mercados agrícolas y ganaderos genera incertidumbre para los productores, lo que dificulta la planificación y el desarrollo de estrategias a largo plazo.

2.5.3 Fortalezas

El territorio de ADESIMAN cuenta con una base sólida en cuanto a recursos naturales y culturales. La notable diversidad paisajística, junto con el importante patrimonio histórico y cultural, confiere a la región un gran atractivo para el turismo rural y cultural. Estas fortalezas pueden ser potenciadas a través de estrategias que promuevan un turismo sostenible y respetuoso con el medio ambiente, aprovechando también la creciente demanda de actividades en contacto con la naturaleza.

La industria agroalimentaria también es un punto fuerte del territorio, con un peso significativo en la economía local. La producción de calidad, como los vinos y quesos, así como la fuerte presencia de cooperativas, constituye una ventaja competitiva que puede ser explotada para mejorar la proyección del territorio en mercados internacionales.

Otro aspecto destacado es la experiencia en la aplicación del enfoque LEADER, que ha permitido desarrollar iniciativas locales y fortalecer el tejido asociativo. Este bagaje puede ser una base para continuar implementando proyectos innovadores y participativos, con un impacto positivo en la dinamización social y económica.

2.5.4 Oportunidades

Las oportunidades para el territorio de ADESIMAN son amplias y diversas. La tendencia hacia el consumo de alimentos saludables y sostenibles ofrece un nicho de mercado ideal para los productos agroalimentarios locales. La certificación de calidad y la promoción de productos ecológicos podrían mejorar significativamente la competitividad del territorio.

El avance en la digitalización y la aplicación de las TIC en las actividades productivas también representan una gran oportunidad. Esto incluye la posibilidad de implementar proyectos de pueblos inteligentes, donde la tecnología se utilice para optimizar la gestión de recursos, mejorar los servicios públicos y fomentar el emprendimiento digital.

La economía circular y las energías renovables también son áreas con un gran potencial. Iniciativas como el compostaje comunitario, las comunidades energéticas y la gestión eficiente de residuos podrían generar empleo, reducir el impacto ambiental y mejorar la calidad de vida de la población local.

Los programas y ayudas europeas también ofrecen un marco favorable para financiar proyectos innovadores y sostenibles. Esto incluye fondos para la modernización de infraestructuras, la digitalización de las empresas y la promoción de la bioeconomía, entre otros.

Los recursos patrimoniales existentes y aún pendientes de explotar, como la ruta de la Orden de Santiago o la ruta de la N-III, suponen nuevas oportunidades de desarrollo turístico que podrán servir de catalizador para un mayor desarrollo económico que redunde en la fijación de población en el territorio.

2.5.5 Conclusiones

El Análisis DAFO del territorio de ADESIMAN revela un panorama complejo, con retos significativos, pero también con oportunidades prometedoras. La Estrategia de Desarrollo Integrado Local (EDIL) promovida por ADESIMAN se erige como un inicio crucial en el camino hacia un desarrollo integral y sostenible,

proporcionando un marco estructurado para abordar las necesidades específicas del territorio y fomentar la innovación en todos los ámbitos. Este diagnóstico destaca la necesidad de adoptar estrategias futuras que capitalicen las fortalezas y oportunidades del territorio, mientras se abordan con firmeza las debilidades estructurales y se mitigan las amenazas externas.

En este contexto, es fundamental promover un desarrollo integral que combine la sostenibilidad económica, social y medioambiental de forma equilibrada, apoyándose en las oportunidades que ofrece la EDIL como herramienta para transformar las debilidades estructurales en ventajas competitivas. Esto implica implementar medidas concretas como la modernización de infraestructuras clave, especialmente en transporte, vivienda y tecnología digital; fomentar la innovación tecnológica y social; y reforzar la capacitación de la población para hacer frente a las demandas de un mercado laboral en constante evolución. Además, la diversificación de la economía local mediante proyectos alineados con la economía circular y las energías renovables resulta fundamental para garantizar la resiliencia del territorio.

La colaboración interinstitucional entre actores locales, regionales y nacionales será un factor indispensable para maximizar el impacto de la EDIL. Esto incluye la articulación de redes de cooperación, el acceso eficiente a programas de apoyo europeos y la promoción de iniciativas participativas que refuercen el tejido social y económico del territorio. De esta manera, la EDIL se consolida como una herramienta para el desarrollo inmediato y, además, como un modelo sostenible que allana el camino hacia un futuro más inclusivo, próspero y resiliente para el territorio de ADESIMAN.

3. VINCULACIÓN DEL DAFO CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA

La Agenda Urbana Española (AUE) constituye el marco estratégico nacional para el desarrollo sostenible de ciudades, pueblos y territorios, basado en los principios de integración, resiliencia, equidad, participación ciudadana y gobernanza multinivel.

Su estructura se articula en torno a diez objetivos estratégicos (OE), que permiten ordenar de forma coherente los desafíos y oportunidades del medio urbano y rural:

- **Objetivo Estratégico 1:** Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.
- **Objetivo Estratégico 2:** Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
- **Objetivo Estratégico 3:** Prevenir y reducir los impactos del cambio climático.
- **Objetivo Estratégico 4:** Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.
- **Objetivo Estratégico 5:** Favorecer la movilidad sostenible.
- **Objetivo Estratégico 6:** Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.
- **Objetivo Estratégico 7:** Impulsar la economía urbana y rural.
- **Objetivo Estratégico 8:** Garantizar el acceso a la vivienda.
- **Objetivo Estratégico 9:** Liderar y fomentar la innovación digital.
- **Objetivo Estratégico 10:** Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.

En el marco del proceso de diseño de la ADUR del territorio ADESIMAN, hemos considerado esencial vincular el diagnóstico territorial, reflejado en el análisis DAFO, con estos diez objetivos estratégicos de la AUE. Esta correspondencia permite alinear los retos locales con las prioridades estatales, facilitando tanto la coherencia técnica del documento como su posible integración futura en planes de acción urbana y rural financiados con recursos públicos.

Para ello, se ha realizado una revisión exhaustiva de cada uno de los elementos del DAFO elaborado a partir del documento EDIL y el proceso participativo de la ADUR, identificando su relación directa o indirecta con los objetivos estratégicos de la AUE. Esta vinculación se presenta de forma sistemática a través de cuatro tablas diferenciadas, una por cada categoría del DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades), lo que permite observar de manera clara las conexiones entre las realidades territoriales y los ejes estratégicos nacionales.

Con ello conseguimos dar respuesta a un doble objetivo:

- Traducir los retos y potencialidades locales en claves programáticas alineadas con la política estatal, facilitando su consideración en convocatorias, planes sectoriales o estrategias ministeriales.
- Fortalecer la visión integral y transversal del diagnóstico ADUR, reforzando su legitimidad y eficacia como documento de planificación estratégica territorial.

Las tablas siguientes muestran con claridad cómo cada elemento del análisis DAFO se imbrica con uno o varios objetivos estratégicos de la AUE, permitiendo avanzar hacia una planificación más eficaz, coherente y adaptada a los marcos de referencia nacionales.

3.1 Debilidades ↔ objetivos AUE

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Despoblamiento y envejecimiento poblacional.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Alto nivel de desempleo en mujeres y jóvenes.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar, lo que favorece la despoblación.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Estructura de edad envejecida en los titulares de explotaciones agrarias.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Número considerable de viviendas abandonadas y ruinosas en gran parte de los pueblos.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE8: Garantizar el acceso a la vivienda.	2.5 Impulsar la regeneración urbana. 2.6 Mejorar la calidad y la sostenibilidad de los edificios. 8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado y asequible. 8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Planes urbanísticos y normativos no adaptados a las necesidades rurales que dificulta el acceso a la vivienda (especialmente a los jóvenes).	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE8: Garantizar el acceso a la vivienda.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.
Descenso de la participación juvenil en el tejido asociativo. Dificultad de relevo generacional en el tejido asociativo existente.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Empobrecimiento municipal por costes energéticos y descenso de la población.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Bajo servicio de ayuda a la conciliación familiar.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Dificultad para retener talento, especialmente jóvenes con estudios universitarios.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Bajo relevo generacional en los pequeños negocios.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Escasez de mano de obra, en general y cualificada en particular.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Excesiva burocracia para la contratación de personas inmigrantes.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión
Déficit de infraestructuras en materia de transporte, iluminación eficiente, polígonos industriales, entornos urbanos.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE5: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles.
Ausencia de espacios comunes físicos o virtuales habilitados para desarrollar proyectos de emprendimiento.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
Escasa iniciativa en I+D e innovación. Bajo nivel de desarrollo de actuaciones en materia de I+D+i, salvo en grandes empresas.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
Bajo nivel de penetración de las TIC en las pequeñas empresas.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	9.2 Fomentar la Administración electrónica y reducir la brecha digital.
Limitada diversificación productiva y limitado espíritu emprendedor.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Falta de profesionales en oficios como albañilería, fontanería, etc.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Poca especialización y diversificación del comercio. Imagen y oferta turística local y comarcal poco definida.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Atomización de la industria agroalimentaria (95% de las empresas con menos de 10 empleados).	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Pequeña cantidad de empresas dedicadas a la elaboración y transformación de producciones ecológicas.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	4.3 Fomentar el ciclo de los materiales. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Dificultades para las nuevas implantaciones o crecimientos derivadas de la complejidad y dilatación temporal de los procedimientos urbanísticos.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión
Dificultades para la tramitación de cualquier procedimiento ante la administración por excesiva burocracia y tiempos de tramitación, que lastran la competitividad.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión
La debilidad de la industria auxiliar lastra la competitividad de las empresas que demandan de sus servicios para ejercer sus actividades.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Deterioro de los entornos medioambientales existentes a nivel local y explotación no sostenible de los mismos.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención.
Existencia de recursos patrimoniales infrautilizados: edificios históricos / artísticos, espacios museísticos, colecciones, etc.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 2.5 Impulsar la regeneración urbana. 7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Baja presencia de centros de formación homologados para impartir formación, en el ámbito de los Certificados de profesionalidad.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
No existe un desarrollo empresarial enfocado a la instalación de infraestructuras de autoabastecimiento energético.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía.
No existe un desarrollo empresarial enfocado a la instalación de infraestructuras vinculadas con el internet de las cosas y la industria 4.0.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
No existe un desarrollo industrial enfocado a la bioeconomía y economía circular.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	4.3 Fomentar el ciclo de los materiales. 4.4 Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.
Bajo nivel de penetración de la economía circular en las pequeñas empresas.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	4.4 Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Ausencia de una oferta de vivienda adecuada.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE8: Garantizar el acceso a la vivienda.	2.5 Impulsar la regeneración urbana. 2.6 Mejorar la calidad y la sostenibilidad de los edificios. 8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible.
Baja cantidad de áreas protegidas (Espacios Naturales Protegidos, Red Natura 2000 y otras zonas sensibles) con instrumentos de planificación y de gestión o equivalentes.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.
Baja productividad de las explotaciones del sector primario.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	4.3 Fomentar el ciclo de los materiales. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Concentración del sector industrial y servicios en municipios cabecera.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos.
Dificultad de los pequeños municipios en la preparación de solicitudes de ayuda relacionadas con este sector.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1 Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore también la gestión. 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Falta de centros educativos de 0-3 años, lo que favorece que la mujer no trabaje.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Falta de recursos y personal suficiente en atención primaria en algunas localidades y falta de servicios sanitarios de atención a la mujer.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Falta de servicios generalizada, afectando especialmente a las personas mayores, jóvenes y colectivos vulnerables.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Falta de asesoramiento a las entidades locales, especialmente las más pequeñas, sobre convocatorias de ayudas y tramitaciones.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1 Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore también la gestión. 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Deterioro de los entornos medioambientales existentes a nivel local y explotación no sostenible de los mismos. (Repetido antes)	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención.
Baja cantidad de áreas protegidas (Espacios Naturales Protegidos, Red Natura 2000 y otras zonas sensibles) con instrumentos de planificación y de gestión o equivalentes. (Repetido antes)	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos; 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica
Ausencia mayoritaria de servicios destinados al cuidado del cuerpo (gimnasios, centros de belleza, etc)	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos
Falta de conciencia ciudadana sobre el valor del patrimonio cultural popular	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje
Mal estado de las redes de abastecimiento de agua con importantes pérdidas	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular	4.2 Mejorar la gestión del ciclo integral del agua
Obsolescencia del parque edificado residencial	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente; OE8: Garantizar el acceso a la vivienda	2.5 Impulsar la regeneración urbana; 2.6 Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios; 8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado y asequible; 8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente para colectivos vulnerables
Proindivisos con titulares numerosos.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente; OE8: Garantizar el acceso a la vivienda	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos; 2.5 Impulsar la regeneración urbana; 2.6 Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios; 8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado y asequible; 8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente para colectivos vulnerables.

Debilidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Falta de accesibilidad a los edificios públicos y en el tránsito por el espacio público	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente; OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad	2.3 Mejorar la accesibilidad universal; 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad
Escasez de espacios públicos de calidad y tamaño adecuado para el uso peatonal	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos; 2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos
Pérdida del conocimiento y praxis de arquitectura bioclimática tradicional	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención
Infrautilización de las vías pecuarias	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo	1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural
Problemas urbanísticos derivados de la dificultad para dotarse de POM/PDSU, escaso desarrollo del SUR, y dificultades para actuar mediante modificaciones puntuales	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión.

3.2 Amenazas ↔ objetivos AUE

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Reducción paulatina de los contingentes poblacionales con elevada pérdida de población de menor edad, con mayores proporciones respecto a los rangos de mayor edad.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Pérdida de población femenina ante las escasas incidencias de planos de igualdad, resultando una mayor desigualdad entre mujeres y hombres en un grado más acusado de lo que ocurre en el medio urbano.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Existe una oferta mayor de opciones de vivienda amplia hacia Cuenca y Tarancón que sirve para repeler a la población del territorio y supone un factor de pérdida de población y envejecimiento de la misma.	OE8: Garantizar el acceso a la vivienda. OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.	8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible. 2.5 Impulsar la regeneración urbana.
Existe una mejor adecuación del desarrollo urbanístico de Cuenca y Tarancón que sirve para repeler la ubicación de inversiones con usos concretos del suelo y servicios precisos del territorio de ADESIMAN.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos.
La centralidad geográfica en la dispersión de los diferentes servicios y recursos a disposición de la ciudadanía en favor de Tarancón y Cuenca favorece la despoblación y alarga la pérdida de servicios propios.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
La proliferación de inmuebles vacíos, viviendas, locales, naves, medios de producción que generan un mayor deterioro a los municipios.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE8: Garantizar el acceso a la vivienda.	2.5 Impulsar la regeneración urbana. 2.6 Mejorar la calidad y la sostenibilidad de los edificios. 8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible.
Economías emergentes más competitivas.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Falta de transferencia tecnológica.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
Creciente nivel de exigencias en el nivel de conocimientos para la gestión competitiva y	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
sostenible de las explotaciones y de las empresas.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	y la diversificación económica. 9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
Alta volatilidad de los precios de las materias primas y de los precios percibidos por agricultores y ganaderos.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 4.3 Fomentar el ciclo de los materiales.
Alta vulnerabilidad de la micropyme como consecuencia de la falta del relevo generacional en los negocios.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Competencia del pequeño comercio con grandes superficies comerciales en la comarca.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
El traslado de pobladores del medio urbano al medio rural sin que exista un arraigo familiar previo amenace con generar un problema social derivado de la exigencia de unas condiciones de vida similares a las del medio urbano, empezando a presentarse quejas por molestias derivadas de la presencia de los usos agrícolas y ganaderos en el territorio.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Dificultades de autónomos y pequeñas empresas para competir con grandes empresas externas al territorio en la adjudicación de contratos con la administración pública.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Impacto paisajístico importante como resultado de la progresiva implantación de instalaciones de generación de energía renovables de grandes dimensiones.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE3: Prevenir y reducir los	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
	impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.	del cambio climático y avanzar en su prevención.
Las amenazas del cambio climático que afectan a las características del paisaje, la salud de los suelos, incendios, los ecosistemas, las producciones agropecuarias, silvícolas y actividades como el turismo, así como a las reservas hídricas e incremento de la incertidumbre en la gestión hídrica.	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia. OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención. 1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje.
Cambios en los modelos de ocio de la juventud, que provocan una mayor dificultad de satisfacer las demandas en las localidades más pequeñas. Dificultad para diseñar formatos culturales atractivos para las personas jóvenes.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Pérdida paulatina de cultura rural, agraria y de cultura participativa/comunitaria.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Pérdida de servicios profesionales existentes.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.1 Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Pérdida de oportunidades ante la complejidad administrativa y excesiva burocratización de las ayudas que dificulta un mayor acceso a ellas, tanto por parte de la población como de los ayuntamientos pequeños, que cuentan con poco personal.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.1 Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore también la gestión. 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Riesgo de desaparición de parte del tejido asociativo por la dificultad en el relevo generacional del mismo.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Incremento de las cargas burocráticas para el sector primario, con especial incidencia en la digitalización	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital	9.2 Fomentar la Administración electrónica y reducir la brecha digital
Jubilación de los titulares de varios negocios en diferentes poblaciones del territorio ADESIMAN	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica
Incremento de la oferta de establecimientos de turismo de interior a nivel nacional	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local
La antigüedad de las redes de abastecimiento de agua y de las de saneamiento las hacen susceptibles de pérdidas	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía
La ausencia de oferta de vivienda en compra y alquiler a largo plazo impide la fijación de nueva población	OE8: Garantizar el acceso a la vivienda	8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado y asequible
Dificultades de puesta en el mercado del parque de vivienda existente	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente / OE8: Garantizar el acceso a la vivienda	2.5 Impulsar la regeneración urbana / 8.2 Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables
Nuevas construcciones con sistemas y diseños estándar desligados del clima y las condiciones del territorio	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje
Riesgos de inundabilidad de áreas urbanas cercanas a cauces o cruzadas por estos	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático
Riesgo de incendios por abandono del pastoreo y falta de explotación de montes	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático

Amenazas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Riesgo de desertificación por implantación de plantas fotovoltaicas en territorios extensos	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático
Uso impropio de los crecimientos urbanísticos como única alternativa que el ayuntamiento ve posible para poner suelo en el mercado para la construcción de viviendas	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.	1.1 Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 2.1. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos.

3.3 Fortalezas ↔ objetivos AUE

Fortalezas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Producción agroalimentaria de calidad.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Importante presencia de las cooperativas en la producción agraria.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Elevado peso en la economía representada por la industria agroalimentaria, con una productividad dentro de los medios nacionales.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Importante presencia del cooperativismo en la producción, el 15% de las cooperativas de la provincia se ubican en el territorio.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.

Fortalezas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Importante peso de la industria cárnica, del vino, láctea y de bebidas en el sector de la agroindustria del territorio, tanto en términos de VAB como de empleo.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Elevado potencial de superficie para la intensificación de la producción ganadera, evitando la degradación del heterogéneo y diverso sistema Mediterráneo de pastos existentes (pastos arbustivos, monte bajo, etc.)	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 4.3 Fomentar el ciclo de los materiales.
Servicios turísticos de calidad.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Importante patrimonio histórico, cultural, etnográfico y natural que confiere condiciones especiales a las zonas rurales de la región que actúan como motor de la actividad turística.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Importante número de servicios e infraestructura para el turismo rural.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Fiestas culturales de las localidades, festivales de música y actividad cultural conocida (Segóbriga, Valeria, Uclés).	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Existencia de fiestas declaradas de interés turístico regional: Vitor de Horcajo de Santiago, Moros y Cristianos de Valverde del Júcar y Endiablada de Almonacid del Marquesado.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana y rural. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en

Fortalezas	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
		entornos urbanos desfavorecidos.
Experiencia en el desarrollo de una estrategia de desarrollo local integrada.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Amplia experiencia en la aplicación del enfoque LEADER, con todo el territorio cubierto por el mismo, con capacidad de detección y dinamización de las iniciativas locales.	OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.
Instalación de las primeras redes de telegestión para la iluminación y otros servicios.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital. OE5: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). 5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles.
Localización geográfica estratégica del territorio desde un punto de vista logístico y de la distribución, siendo paso obligado en las comunicaciones Madrid-Levante.	OE5: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.	5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles.
Creciente participación de la mujer en la vida social, cultural y económica.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad.
Notable diversidad paisajística de la región, con presencia de un amplio territorio en fase de ampliación enmarcado dentro de la Red Natura 2000.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje.
Infraestructuras deportivas muy variadas.	OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente. OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.	2.2 Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.

3.4 Oportunidades ↔ objetivos AUE

Oportunidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Cambios favorables en la normativa reguladora de la producción de energías renovables y puesta en marcha ayudas para la renovación de sistemas energéticos.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía.
Debido a su escala y peculiaridades del territorio de ADESIMAN la posibilidad de iniciar la institucionalización de comunidades energéticas a partir de la gobernanza participativa.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular. OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía. 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Debido a su escala y peculiaridades del territorio de ADESIMAN la posibilidad de iniciar la digitalización y sensorización hacia la conversión a pueblos inteligentes a partir del internet de las cosas y la gobernanza participativa.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital. OE10: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Programas de apoyo por parte de las administraciones a la innovación, digitalización, bioeconomía, economía circular, modernización y mejora de la competitividad de las industrias, industria 4.0.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica. 4.3 Fomentar el ciclo de los materiales.
Aumento de la demanda de servicios de ocio y tiempo libre en contacto con la naturaleza.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local. 1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje.
Localización geográfica estratégica del territorio desde un punto de vista logístico y de la distribución, siendo paso obligado en las comunicaciones Madrid-Levante.	OE5: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.

Oportunidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Desarrollo del Plan de Sostenibilidad Turística en Destino de ADESIMAN, impulsando la puesta en marcha de iniciativas turísticas y actuaciones en materia de inversión de nuevas infraestructuras, formación, innovación, sostenibilidad, eficiencia energética, digitalización y promoción turística.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana. OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular. OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local. 4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía. 9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
La potencialidad turística del territorio vinculada al acervo histórico de la Orden de Santiago en su mayor amplitud (patrimonio arquitectónico, cultural, paisajístico, agrario, etc.) y al corredor de la carretera N-III.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	1.2 Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
La potencial diversificación y desarrollo turístico vinculado a la vitivinicultura, oleicultura y otros productos agroalimentarios.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Puesta en valor de la actividad cinegética como factor impulsor de la actividad económica rural.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.2 Fomentar el turismo sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.
Importante participación de la industria agroalimentaria (cárnicas, quesos y vinos) en la exportación, lo que facilita la apertura de los mercados internacionales a otros productos del territorio.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Servicios de proximidad como nicho de empleo y mejora de la calidad de vida de la población.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	6.1 Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Ayudas, programas y proyectos europeos que apoyan la especialización inteligente basada en la colaboración e innovación.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital. OE10: Mejorar los instrumentos	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades

Oportunidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
	de intervención y la gobernanza.	inteligentes (Smart Cities). 10.2 Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.
Progresivo crecimiento del teletrabajo y las herramientas digitales que posibilitan la deslocalización del trabajo del ámbito urbano y pueden apoyar el emprendimiento en el medio rural.	OE9: Liderar y fomentar la innovación digital. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Repercusión elevada de las medidas de formación de los Programas de Desarrollo Rural anteriores, en especial entre trabajadores y empresarios de menor edad.	OE6: Fomentar la cohesión social y buscar la equidad. OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	6.2 Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad. 7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Numerosas ferias y eventos gastronómicos en los pueblos que pueden aprovecharse para mejorar el conocimiento y la venta de la producción local, sobre todo tras el diseño de 3 recintos feriales en el territorio.	OE7: Impulsar y favorecer la economía urbana.	7.1 Buscar la productividad local, la generación de empleo y la diversificación económica.
Posibilidad de desarrollar una política de promoción de vivienda social en pueblos pequeños.	OE8: Garantizar el acceso a la vivienda. OE2: Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.	8.1 Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible. 2.5 Impulsar la regeneración urbana.
Posibilidad de fomentar la movilidad sostenible, reduciendo el peso de la movilidad motorizada privada, con usos también de medios digitales y redes colaborativas que pueden facilitar la interconexión y la compartición de medios de transporte ecológico privados compartidos y de titularidad pública.	OE5: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible. OE9: Liderar y fomentar la innovación digital.	5.2 Potenciar modos de transporte sostenibles. 9.1 Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities).
Aprovechamiento de los cauces que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos como infraestructuras azules.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.	1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.

Oportunidades	Objetivo Estratégico (nº y nombre)	Objetivo Específico (nº y nombre)
Laminación de los cauces que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos para mejorar su comportamiento ante inundaciones.	OE3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático.	3.1 Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención.
Aprovechamiento de las vías pecuarias que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos como infraestructuras verdes.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.	1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.
Permeabilización y vegetación de los espacios públicos.	OE1: Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.	1.3 Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.
Apostar por la energía agrovoltaica, compatibilizando la energía fotovoltaica y la agricultura.	OE4: Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.	4.1 Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía.

La vinculación entre el análisis DAFO del territorio ADESIMAN y los objetivos estratégicos de la Agenda Urbana Española permite interpretar los desafíos y oportunidades locales desde una perspectiva integrada y proyectarlos en el marco de referencia estatal para un desarrollo sostenible. Esta alineación estratégica ofrece una herramienta útil para orientar las futuras políticas territoriales, priorizar actuaciones e identificar sinergias con los objetivos nacionales y europeos.

Asimismo, esta actuación aporta una base metodológica sólida para abordar, en el siguiente apartado, una segunda capa de análisis: la correspondencia entre los elementos del DAFO y su vinculación y adecuación a los cuatro grandes objetivos de la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha. De este modo, se garantiza la coherencia entre escalas -local, regional y nacional-, lo que fortalece la viabilidad técnica e institucional de la ADUR como instrumento de planificación territorial.

4. VINCULACIÓN DEL DAFO CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA ESTRATEGIA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN CASTILLA-LA MANCHA 2021-2031 (EDR CLM)

La Estrategia frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha 2021-2031 constituye el principal instrumento regional para abordar el reto demográfico, garantizando la equidad territorial, la igualdad de oportunidades y el desarrollo sostenible del medio rural. Esta estrategia parte de un enfoque integral y transversal, articulado en torno a cuatro grandes ámbitos de intervención: servicios públicos, economía, cohesión social y territorio.

Cada ámbito se estructura mediante un conjunto de líneas de actuación específicas, que conforman la hoja de ruta regional frente a la pérdida de población. Estas líneas son:

4.1 Ámbito de los Servicios Públicos

- LSP1. Garantizar el acceso a la sanidad pública.
- LSP2. Garantizar el acceso a la educación pública.
- LSP3. Garantizar el acceso a los servicios sociales.
- LSP4. Garantizar el acceso al transporte.

4.2 Ámbito Económico

- LE1. Diversificar la actividad económica
- LE2. Fomentar el empleo, especialmente de personas con baja inserción laboral
- LE3. Impulsar la promoción económica y el acceso a la financiación
- LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
- LE5. Modernización del sector forestal
- LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación

4.3 Ámbito Social

- LS1. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
- LS2. Potenciar la atención a la infancia y la familia
- LS3. Mejorar la inclusión social
- LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
- LS5. Promoción de la cultura y el ocio responsable
- LS6. Garantizar el acceso a los recursos públicos de información y protección
- LS7. Facilitar el acceso a los servicios bancarios y financieros
- LS8. Sensibilización sobre el cambio demográfico y sus implicaciones

4.4 Ámbito Territorial

- LT1. Cooperación con las entidades locales para la ordenación urbanística
- LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a las zonas despobladas
- LT3. Fomentar las energías renovables
- LT4. Garantizar el abastecimiento de agua, saneamiento y depuración
- LT5. Potenciar las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC)

En el marco del diseño de la Agenda para el Desarrollo Urbano y Rural (ADUR) del territorio ADESIMAN, se ha considerado esencial vincular el diagnóstico territorial, plasmado en el análisis DAFO ampliado, con estos cuatro ámbitos estratégicos y sus respectivas líneas de actuación.

Este ejercicio de alineación tiene como objetivos:

- Facilitar la conexión técnica y programática entre las necesidades y fortalezas del territorio y las prioridades de la política regional frente a la despoblación.
- Fortalecer la viabilidad institucional y operativa de las futuras acciones contenidas en la ADUR, incrementando sus posibilidades de financiación y cooperación interadministrativa.

Cada elemento del DAFO —debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades— ha sido vinculado de forma directa con una o varias de las líneas de actuación de la ERD CLM.

Cabe reseñar que las debilidades relacionados directamente con el urbanismo o con los trámites ante la administración no encuentran correspondencia con ninguna de las líneas de actuación de la ERD, lo cual nos habla de la falta de consideración de esta problemática en la referida Estrategia.

Las tablas resultantes se presentan a continuación, estructuradas por categoría, para permitir una lectura clara, sistemática y alineada con la planificación estratégica de Castilla-La Mancha.

4.5 Debilidades ↔ objetivos EDR CLM

Debilidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Despoblamiento y envejecimiento poblacional.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS8. Sensibilización sobre el cambio demográfico
Alto nivel de desempleo en mujeres y jóvenes.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar, lo que favorece la despoblación.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Estructura de edad envejecida en los titulares de explotaciones agrarias.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero

Debilidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Número considerable de viviendas abandonadas y ruinosas en gran parte de los pueblos.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Planes urbanísticos y normativos no adaptados a las necesidades rurales.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Descenso de la participación juvenil en el tejido asociativo.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS3. Mejorar la inclusión social
Empobrecimiento municipal por costes energéticos y descenso de la población.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Bajo servicio de ayuda a la conciliación familiar.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS1. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
Dificultad para retener talento, especialmente jóvenes con estudios universitarios.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE3. Impulsar la promoción económica y empresarial y la financiación
Bajo relevo generacional en los pequeños negocios.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Escasez de mano de obra, en general, y cualificada en particular.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
Excesiva burocracia para la contratación de personas inmigrantes.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo, especialmente de personas con baja inserción laboral
Déficit de infraestructuras en materia de transporte, iluminación eficiente, polígonos industriales, entornos urbanos.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas
Ausencia de espacios comunes físicos o virtuales habilitados para desarrollar proyectos de emprendimiento.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Escasa iniciativa en I+D e innovación.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Bajo nivel de penetración de las TIC en las pequeñas empresas.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Limitada diversificación productiva y limitado espíritu emprendedor.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica

Debilidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Falta de profesionales en oficios como albañilería, fontanería, etc.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
Poca especialización y diversificación del comercio.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Imagen y oferta turística local y comarcal poco definida.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Atomización de la industria agroalimentaria.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Pequeña cantidad de empresas dedicadas a la producción ecológica.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Deterioro de los entornos medioambientales existentes.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Existencia de recursos patrimoniales infrautilizados.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS5. Promover la cultura y el ocio responsables
Baja presencia de centros de formación homologados.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
No existe un desarrollo empresarial vinculado al internet de las cosas y la industria 4.0.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
No existe un desarrollo empresarial de autoabastecimiento energético.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LT3. Fomentar energías renovables
No existe un desarrollo industrial enfocado a la bioeconomía y economía circular.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Bajo nivel de penetración de la economía circular en las pequeñas empresas.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Dificultades para las nuevas implantaciones o crecimientos derivadas de la complejidad y dilatación temporal de los procedimientos urbanísticos.		
Dificultades para la tramitación de cualquier procedimiento ante la administración por excesiva burocracia y tiempos de tramitación, que lastran la competitividad.		

Debilidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
La debilidad de la industria auxiliar lastra la competitividad de las empresas que demandan de sus servicios para ejercer sus actividades.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Ausencia de una oferta de vivienda adecuada.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Baja cantidad de áreas protegidas con instrumentos de planificación y gestión.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Baja productividad de las explotaciones del sector primario.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Concentración del sector industrial y servicios en municipios cabecera.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas
Dificultad de los pequeños municipios en la preparación de solicitudes de ayuda.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento y saneamiento de aguas
Falta de centros educativos de 0-3 años.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS2. Potenciar la atención a la infancia y la familia
Falta de recursos y personal suficiente en atención primaria.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS1. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
Falta de servicios generalizada, afectando especialmente a mayores y colectivos vulnerables.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS1. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
Falta asesoramiento a las entidades locales sobre ayudas y tramitaciones.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento y saneamiento de aguas
En algunos municipios y localidades no existe ningún comercio y/o bar	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Ausencia mayoritaria de servicios destinados al cuidado del cuerpo (gimnasios, centros de belleza, etc.)	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Falta de conciencia ciudadana sobre el valor del patrimonio cultural popular	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS5. Promoción de la cultura y el ocio responsable
Mal estado de las redes de abastecimiento de agua con importantes pérdidas	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento de agua, saneamiento y depuración
Obsolescencia del parque edificado residencial	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda

Debilidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Falta de accesibilidad a los edificios públicos y en el tránsito por el espacio público	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LSP4. Garantizar el acceso al transporte y la accesibilidad universal
Proindivisos con titulares numerosos	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Escasez de espacios públicos de calidad y tamaño adecuado para el uso peatonal	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LSP5. Mejora de los equipamientos deportivos y de ocio en el medio rural
Pérdida del conocimiento y praxis de arquitectura bioclimática tradicional	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Infrautilización de las vías pecuarias	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Problemas urbanísticos derivados de la dificultad para dotarse de POM/PDSU, escaso desarrollo del SUR, y dificultades para actuar mediante modificaciones puntuales	OE3. Avanzar en la cohesión social OE4. Mejorar la cohesión territorial	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda LT1. Cooperación con las entidades locales para la ordenación urbanística

4.6 Amenazas ↔ objetivos EDR CLM

Amenazas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Reducción paulatina de los contingentes poblacionales con elevada pérdida de población de menor edad, con mayores proporciones respecto a los rangos de mayor edad.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS1. Conciliación de la vida personal, familiar y laboral
Pérdida de población femenina ante las escasas incidencias de planes de igualdad, resultando una mayor desigualdad entre mujeres y hombres en un grado más acusado de lo que ocurre en el medio urbano.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS2. Potenciar la atención a la infancia y la familia
Existe una oferta mayor de opciones de vivienda amplia hacia Cuenca y Tarancón que sirve para repeler a la población del territorio y supone un factor de pérdida de población y envejecimiento de la misma.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda

Amenazas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Alta volatilidad de los precios de las materias primas y de los precios percibidos por agricultores y ganaderos.	OE2. Propiciar la cohesión económica	
Economías emergentes más competitivas.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Existe una mejor adecuación del desarrollo urbanístico de Cuenca y Tarancón que sirve para repeler la ubicación de inversiones con usos concretos del suelo y servicios precisos del territorio de ADESIMAN.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas
La centralidad geográfica en la dispersión de los diferentes servicios y recursos a disposición de la ciudadanía en favor de Tarancón y Cuenca favorece la despoblación y la pérdida de servicios propios.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas
La proliferación de inmuebles vacíos, viviendas, locales, naves, medios de producción que generan un mayor deterioro a los municipios.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Falta de transferencia tecnológica.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Creciente nivel de exigencias en el nivel de conocimientos para la gestión competitiva y sostenible de las explotaciones y de las empresas.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
Alta vulnerabilidad de la micropyme como consecuencia de la falta del relevo generacional en los negocios.	OE2. Propiciar la cohesión económica	
Riesgo de desaparición de parte del tejido asociativo por la dificultad en el relevo generacional del mismo.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS3. Mejorar la inclusión social
Pérdida de servicios profesionales existentes.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	
Competencia del pequeño comercio con grandes superficies comerciales en la comarca.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Impacto paisajístico importante como resultado de la progresiva implantación de instalaciones de generación de energía renovables de grandes dimensiones.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables

Amenazas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Dificultades de autónomos y pequeñas empresas para competir con grandes empresas externas al territorio en la adjudicación de contratos con la administración pública.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo, especialmente de personas con baja inserción laboral
Cambios en los modelos de ocio de la juventud, que provocan una mayor dificultad de satisfacer las demandas en las localidades más pequeñas. Dificultad para diseñar formatos culturales atractivos para las personas jóvenes.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS3. Mejorar la inclusión social
El traslado de pobladores del medio urbano al medio rural sin que exista un arraigo familiar previo amenace con generar un problema social derivado de la exigencia de unas condiciones de vida similares a las del medio urbano, empezando a presentarse quejas por molestias derivadas de la presencia de los usos agrícolas y ganaderos en el territorio.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo, especialmente de personas con baja inserción laboral LE3. Impulsar la promoción económica y el acceso a la financiación LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Pérdida paulatina de cultura rural, agraria y de cultura participativa/comunitaria.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Pérdida de oportunidades ante la complejidad administrativa y excesiva burocratización de las ayudas que dificulta un mayor acceso a ellas, tanto por parte de la población como de los ayuntamientos pequeños, que cuentan con poco personal.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento y saneamiento de aguas
Incremento de las cargas burocráticas para el sector primario, con especial incidencia en la digitalización	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Jubilación de los titulares de varios negocios en diferentes poblaciones del territorio ADESIMAN	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE1. Diversificar la actividad económica
Incremento de la oferta de establecimientos de turismo de interior a nivel nacional	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible como motor económico
La antigüedad de las redes de abastecimiento de agua y saneamiento	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento de agua, saneamiento y depuración

Amenazas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
La ausencia de oferta de vivienda en compra y alquiler a largo plazo	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Dificultades de puesta en el mercado del parque de vivienda existente	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Nuevas construcciones desligadas del clima y condiciones fisiográficas	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para la ordenación urbanística
Riesgos de inundabilidad de áreas urbanas	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento de agua, saneamiento y depuración
Riesgo de incendios por abandono del pastoreo	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar las energías renovables y la gestión forestal sostenible
Riesgo de desertificación por implantación de plantas fotovoltaicas	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar las energías renovables y la gestión sostenible del suelo
Uso impropio de los crecimientos urbanísticos como única alternativa que el ayuntamiento ve posible para poner suelo en el mercado para la construcción de viviendas.	OE3. Avanzar en la cohesión social OE4. Mejorar la cohesión territorial	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda LT1. Cooperación con las entidades locales para la ordenación urbanística

Fortalezas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Importante presencia del Cooperativismo en la producción, el 15% de las cooperativas de la provincia se ubican en el territorio.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE3. Impulsar la promoción económica y empresarial y la financiación de su actividad. LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero.
Importante peso de la industria cárnica, del vino, láctea y de bebidas en el sector de la agroindustria del territorio, tanto en términos de VAB como de empleo.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE3. Impulsar la promoción económica y empresarial y la financiación de su actividad LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Servicios turísticos de calidad.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible como motor económico
Importante patrimonio histórico, cultural, etnográfico y natural que confiere condiciones especiales a las zonas rurales.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS4. Facilitar el acceso a la vivienda
Importante número de servicios e infraestructura para el turismo rural.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible como motor económico
Fiestas culturales de las localidades, festivales de música y actividad cultural conocida (Segóbriga, Valeria, Uclés).	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS5. Promoción de la cultura y el ocio responsable
Existencia de fiestas declaradas de interés turístico regional: Vitor de Horcajo de Santiago, Moros y Cristianos de Valverde del Júcar y Endiablada de Almonacid del Marquesado.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS5. Promoción de la cultura y el ocio responsable
Experiencia en el desarrollo de una estrategia de desarrollo local integrada.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento y saneamiento de aguas
Amplia experiencia en la aplicación del enfoque LEADER.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT4. Garantizar el abastecimiento y saneamiento de aguas
Instalación de las primeras redes de telegestión para la iluminación y otros servicios.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Localización geográfica estratégica del territorio en comunicaciones Madrid-Levante.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas

4.7 Fortalezas ↔ objetivos EDR CLM

Fortalezas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Producción agroalimentaria de calidad.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica y ganadería sostenible
Importante presencia de las cooperativas en la producción agraria.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero.
Elevado peso en la economía representada por la industria agroalimentaria, con una productividad dentro de los medios nacionales.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero.
Elevado potencial de superficie para la intensificación de la producción ganadera, evitando la degradación del sistema Mediterráneo de pastos existentes.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica y ganadería sostenible

Fortalezas	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Creciente participación de la mujer en la vida social, cultural y económica.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS2. Potenciar la atención a la infancia y la familia
Notable diversidad paisajística de la región, con presencia en Red Natura 2000.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Infraestructuras deportivas muy variadas.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LSP5. Mejora de los equipamientos deportivos y de ocio en el medio rural

4.8 Oportunidades ↔ objetivos EDR CLM

Oportunidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Tendencia social a lo saludable y natural.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad
Incremento creciente de la demanda de alimentos de calidad, nuevos mercados y productos de mayor valor añadido.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad
Sectores novedosos, conocimientos técnicos y tecnologías que permiten el desarrollo de nuevos productos alimenticios.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Orientación de las políticas agrarias hacia la producción sostenible y ecológica a partir de la Agenda 2030.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad
Aprobación de la Ley de Economía Circular de Castilla-La Mancha.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad
La implantación de hitos en la economía circular de competencia municipal como el compostaje comunitario.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad
Existencia de yacimientos de empleo en el sector forestal e industrias derivadas.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE7. Fomento de la producción ecológica, calidad diferenciada y sostenibilidad

Oportunidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Mayor aplicación de las TIC's en las actividades productivas y de prestación de servicios.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
TIC's y energías renovables como nicho de empleo rural.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Mejorar la cobertura de las redes de telefonía móvil e impulsar TIC.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Cambios favorables en la normativa de producción de energías renovables.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación
Posibilidad de iniciar comunidades energéticas locales.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Posibilidad de digitalización hacia pueblos inteligentes.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Programas de apoyo a innovación, digitalización, bioeconomía y competitividad.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Aumento de la demanda de servicios de ocio y naturaleza.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible y agroalimentario rural
Localización estratégica para comunicaciones Madrid-Levante.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT2. Garantizar la accesibilidad por carretera a zonas despobladas
Desarrollo del Plan de Sostenibilidad Turística en Destino de ADESIMAN.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible y agroalimentario rural
Potencialidad turística vinculada a la Orden de Santiago y a la ruta de la N-III.	OE2. Propiciar la cohesión económica OE3. Avanzar en la cohesión social	LE1. Diversificar la actividad económica LE2. Fomentar el empleo, especialmente de personas con baja inserción laboral LE3. Impulsar la promoción económica y el acceso a la financiación LS4. Facilitar el acceso a la vivienda

Oportunidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Diversificación turística ligada a vitivinicultura y oleicultura.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible y agroalimentario rural
Puesta en valor de la actividad cinegética.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible y agroalimentario rural
Importante participación agroalimentaria en exportaciones.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE5. Fortalecimiento de la competitividad de la industria agroalimentaria rural
Servicios de proximidad como nicho de empleo.	OE3. Avanzar en la cohesión social	LS5. Impulso a los servicios de proximidad en el medio rural
Ayudas europeas para colaboración e innovación.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Crecimiento del teletrabajo y emprendimiento rural digital.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE4. Modernización del sector agrícola y ganadero
Repercusión de la formación de Programas de Desarrollo Rural.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE2. Fomentar el empleo (especialmente en colectivos con baja inserción laboral)
Ferias y eventos gastronómicos como impulso económico.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE8. Promoción del turismo sostenible y agroalimentario rural
Posibilidad de política de vivienda social rural.	OE1. Asegurar el acceso a unos servicios públicos básicos	LSP4. Fomento del acceso a la vivienda social en el medio rural
Fomento de la movilidad sostenible y transporte público compartido.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT1. Cooperación con entidades locales para ordenación urbanística
Aprovechamiento de los cauces que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos como infraestructuras azules.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Laminación de los cauces que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos para mejorar su comportamiento ante inundaciones.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Aprovechamiento de las vías pecuarias que cruzan núcleos urbanos o transcurren adyacentes a ellos como infraestructuras verdes.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables

Oportunidades	Objetivo Estratégico ERD CLM	Línea de Actuación ERD CLM
Permeabilización y vegetación de los espacios públicos.	OE4. Mejorar la cohesión territorial	LT3. Fomentar energías renovables
Apostar por la energía agrovoltaica, compatibilizando la energía fotovoltaica y la agricultura.	OE2. Propiciar la cohesión económica	LE6. Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación

El análisis de la vinculación entre el DAFO del territorio ADESIMAN y los objetivos estratégicos de la Estrategia frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha 2021-2031 evidencia una sólida correspondencia entre los principales retos y potencialidades locales y las prioridades definidas en la planificación regional.

Por un lado, las debilidades detectadas (despoblamiento, envejecimiento de la población, falta de servicios básicos, carencias en infraestructuras y escasa diversificación económica) encuentran un claro encaje en las líneas de actuación de la EDR CLM. Esto facilita la identificación de ámbitos de mejora que pasan, principalmente, por el refuerzo de servicios públicos esenciales, la promoción del empleo, el impulso de la innovación, el acceso a la vivienda y la mejora de la accesibilidad territorial.

En cuanto a las amenazas, la pérdida de población activa, los riesgos derivados del cambio climático, la alta competitividad en sectores clave o la excesiva burocratización son abordadas en la estrategia regional a través de actuaciones específicas que buscan fortalecer la resiliencia del territorio, asegurar su sostenibilidad y reforzar la cohesión social y económica.

Respecto a las fortalezas, el territorio presenta activos valiosos, como su tejido cooperativo agroalimentario, el patrimonio histórico y natural, la consolidación de estrategias de desarrollo local y una localización estratégica, todos ellos plenamente alineados con las prioridades de promoción económica, sostenibilidad ambiental y mejora de la cohesión territorial de la EDR CLM.

Finalmente, las oportunidades detectadas, como el auge de la demanda de productos de calidad, el impulso de la bioeconomía, el crecimiento del teletrabajo, el desarrollo turístico sostenible y el aprovechamiento de infraestructuras verdes y azules, también encuentran respaldo en las líneas de actuación de la Estrategia, ofreciendo una base sólida para diseñar proyectos e iniciativas que permitan dinamizar el territorio.

En conjunto, esta alineación estratégica fortalece la coherencia y viabilidad de la ADUR del territorio ADESIMAN, facilitando su conexión con las políticas regionales frente a la despoblación y abriendo nuevas posibilidades de financiación, colaboración interadministrativa y ejecución efectiva de proyectos transformadores.

5. VINCULACIÓN DEL DAFO CON LA AUE Y LA ERD CLM

La Agenda Urbana Española (AUE) y la Estrategia frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERD CLM) constituyen dos de los grandes marcos estratégicos —nacional y autonómico— que orientan las políticas públicas hacia un modelo de desarrollo equilibrado, inclusivo y sostenible para el conjunto del territorio, tanto en áreas urbanas como rurales.

En este contexto, la vinculación sistemática del análisis DAFO de la ADUR del territorio ADESIMAN con ambos instrumentos adquiere una dimensión fundamental. No se trata únicamente de alinear técnicamente un diagnóstico con los marcos estratégicos vigentes, sino de construir una verdadera hoja de ruta coherente con las prioridades de intervención pública y con las oportunidades reales de captación de fondos, ejecución de proyectos y transformación del territorio.

La alineación de cada una de las dimensiones del DAFO con los 10 objetivos estratégicos y sus respectivos objetivos específicos de la AUE, así como con los 4 grandes ámbitos de intervención y líneas de actuación de la ERD CLM, ha permitido poner en valor tanto las necesidades y déficits detectados como las potencialidades del territorio. Este cruce de información permite, además, detectar sinergias, duplicidades o carencias que pueden ser corregidas desde una visión integrada y multifuncional.

Este ejercicio, costoso en tiempo y esfuerzo, revela de forma clara que gran parte de las debilidades identificadas en el territorio ADESIMAN guardan una estrecha relación con las líneas de actuación de la ERD CLM en materia de servicios públicos (educación, salud, vivienda, transporte), así como con los objetivos de la AUE en cuanto a cohesión social, economía local, acceso a la vivienda y ordenación racional del territorio. De igual manera, las amenazas que presenta el territorio, especialmente aquellas relacionadas con el cambio climático, la burocracia, la falta de relevo generacional o la pérdida de capital humano, están recogidas de forma expresa en ambos marcos estratégicos, lo que permite diseñar respuestas articuladas y con respaldo institucional.

En el caso de las fortalezas, se evidencia una importante coincidencia entre los activos del territorio (riqueza agroalimentaria, patrimonio cultural, diversidad paisajística, capital social) y los elementos tractores promovidos tanto por la AUE como por la ERD CLM, en áreas como el turismo sostenible, la valorización del patrimonio, la economía verde, o la innovación social.

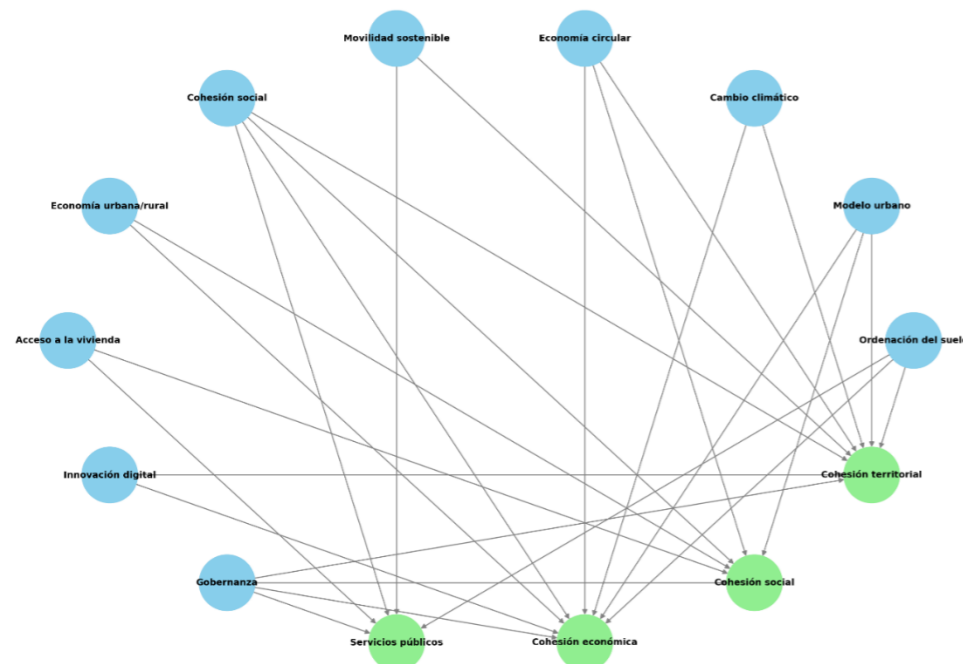
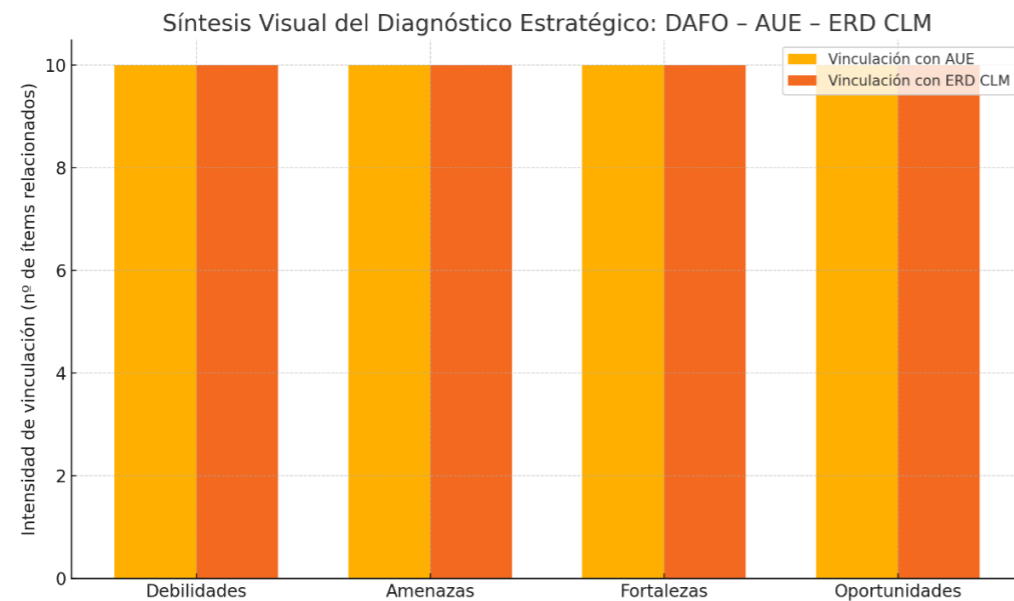
Las oportunidades, por su parte, abren una ventana de acción inmediata: la creciente demanda de productos sostenibles, la digitalización, el impulso de las energías renovables, el teletrabajo o las comunidades energéticas, son elementos coincidentes con los enfoques de ambos documentos estratégicos. Esto genera un contexto favorable para que las iniciativas que se articulen desde la ADUR puedan no solo encontrar respaldo institucional y técnico, sino también insertarse con mayor eficacia en convocatorias de financiación pública nacional y europea.

En definitiva, este proceso de vinculación ha permitido convertir el análisis DAFO de la ADUR en una auténtica herramienta de planificación estratégica, plenamente alineada con los marcos de referencia nacionales y autonómicos, y preparada para orientar la acción territorial en los próximos años. Además, fortalece la legitimidad institucional de las futuras actuaciones que se desarrollen en el marco de la ADUR y facilita su integración en otras estrategias, políticas sectoriales o procesos de planificación supramunicipal.

La sistematización de esta vinculación en tablas diferenciadas permite también una lectura ágil y funcional del diagnóstico estratégico, facilitando el seguimiento, la evaluación de resultados y la toma de decisiones en el diseño de futuras líneas de actuación.

6. SÍNTESIS VISUAL DEL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO (DAFO – AUE – ERD CLM)

El uso de representaciones visuales permite simplificar, comunicar y reforzar de forma eficaz la comprensión de las relaciones complejas entre los elementos del diagnóstico estratégico del territorio ADESIMAN (DAFO) y su vinculación con los marcos de referencia establecidos por la AUE y la ERD CLM.



Los recursos gráficos complementarios resumen visualmente la estructura del análisis multifuncional realizado.

En un primer gráfico muestra la intensidad de la vinculación identificada entre las cuatro categorías del DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades) y los objetivos estratégicos de la AUE y de la ERD CLM, en términos de número de elementos alineados.

El gráfico permite visualizar, de manera comparada, el grado de alineación temática y estratégica de cada categoría DAFO con los marcos AUE y ERD CLM.

El mapa conceptual ofrece una representación dirigida y jerárquica de cómo los objetivos de la AUE (en azul) actúan como nodos emisores de estrategias que impactan o se alinean con los objetivos regionales de la ERD CLM (en verde).

6.1 Ejes AUE más interconectados (alta incidencia transversal)

- Gobernanza (OE10): es el nodo azul con más conexiones salientes, lo que confirma su papel clave en la estructuración del modelo territorial, influyendo tanto en servicios públicos, cohesión económica como territorial y social.
- Cohesión social (OE6): tiene múltiples vínculos, especialmente con cohesión territorial y social, confirmando que el enfoque inclusivo es transversal para el medio rural.
- Economía circular (OE4) y Economía urbana/rural (OE7): muestran fuerte vínculo con la cohesión económica, reflejando el papel de la transición ecológica y productiva como motor frente al reto demográfico.
- Ordenación del suelo (OE1) y modelo urbano (OE2): están claramente alineados con la cohesión territorial (ERD4), lo que sugiere que el reequilibrio territorial depende de cómo se estructure físicamente el espacio.

6.2 Ejes AUE con conexiones especializadas

- Acceso a la vivienda (OE8): servicios públicos y cohesión social: refleja la dimensión habitacional como servicio básico esencial.
- Movilidad sostenible (OE5): relación directa con cohesión territorial.
- Cambio climático (OE3) e innovación digital (OE9): relacionados mayoritariamente con cohesión económica y territorial, evidenciando la urgencia de integrar sostenibilidad e innovación en zonas rurales.

Las dos representaciones gráficas utilizadas (el gráfico de barras y el mapa conceptual) permiten sintetizar de forma clara la intensidad y la estructura de la vinculación entre el análisis DAFO del territorio ADESIMAN y los objetivos estratégicos de la AUE y de la ERD CLM.

El gráfico de barras revela cómo las cuatro categorías del DAFO presentan una fuerte conexión con los objetivos más transversales de ambos marcos, especialmente en materia de cohesión social, servicios públicos, gobernanza y desarrollo económico. Esta alta densidad de conexiones indica un diagnóstico coherente y bien alineado con las prioridades institucionales.

Por su parte, el mapa conceptual evidencia visualmente cómo los objetivos de la AUE actúan como puente intermedio entre los retos territoriales y los objetivos de la estrategia regional, destacando especialmente los nodos de gobernanza, cohesión social y economía como articuladores clave. La cohesión territorial aparece muy interconectada, lo que confirma su centralidad en las políticas regionales frente a la despoblación. Esta doble lectura —cuantitativa y relacional— refuerza el valor estratégico del diagnóstico y permite orientar de forma fundamentada y coherente las futuras líneas de actuación de la ADUR.

7. IDENTIFICACIÓN DE CUELLOS DE BOTELLA Y BARRERAS ESTRUCTURALES EN EL TERRITORIO ADESIMAN

El territorio ADESIMAN presenta un conjunto de desafíos estructurales que, pese a los esfuerzos realizados durante más de 25 años a través de estrategias como PRODER, LEADER o la “EDIL Horizonte 2030”, siguen condicionando el éxito y la sostenibilidad de las iniciativas de desarrollo.

Este epígrafe, que viene precedido de un análisis DAFO exhaustivo y su vinculación estratégica con los objetivos de la AUE y la ERD-CLM, incorpora además un enfoque orientado a la acción. Así, el presente apartado no se limita a enumerar recomendaciones, sino que plantea una proyección institucional informada por la identificación rigurosa de barreras, cuellos de botella y estrangulamientos estructurales detectados en el territorio.

Se articula en torno a los principios metodológicos recogidos en la guía para la elaboración de las ADUR, apostando por una estrategia de desarrollo singularizada, con gobernanza adaptada, y centrada en eliminar los obstáculos que han frenado el recorrido de muchas buenas ideas. Solo así podrá el territorio transformar el conocimiento acumulado en resultados tangibles, avanzar hacia una planificación eficaz y establecer una hoja de ruta coherente y útil para la acción local en clave transformadora.

7.1 Análisis estructural de los problemas

El análisis estructural de los problemas constituye un paso esencial para comprender por qué, pese a los múltiples esfuerzos institucionales y estratégicos desplegados en el territorio de ADESIMAN durante más de dos décadas, persisten barreras que limitan la eficacia de las políticas de desarrollo. Este apartado busca desentrañar los factores que han dificultado la resolución de los principales retos del territorio, más allá de la habitual demanda de inversión económica. Para ello, se adoptan los principios rectores establecidos en la guía metodológica para la elaboración de las ADUR: singularización, simplificación, gobernanza adaptada y participación orientada a soluciones. Se examinan los intentos previos de solución, los actores competentes y las restricciones normativas, económicas y de gobernanza que han actuado como frenos al desarrollo territorial.

A partir del análisis DAFO previamente expuesto y de su conexión con los Objetivos Estratégicos de la AUE y EDR CLM, se identifican los principales cuellos de botella y disfunciones estructurales que impiden avanzar en ámbitos como la fijación de población, el acceso a vivienda, la diversificación económica, la cohesión territorial, la innovación o la sostenibilidad ambiental. Este análisis pretende no solo diagnosticar los nudos del territorio, sino también facilitar la formulación de propuestas realistas y transformadoras que guíen la futura acción institucional y territorial.

7.1.1 Despoblación y envejecimiento.

Pese a la aplicación continuada de programas de desarrollo rural como PRODER, LEADER y la EDIL Horizonte 2030, la comarca de ADESIMAN sigue mostrando una clara tendencia regresiva en términos demográficos. La pérdida de población joven y activa y el incremento del envejecimiento afectan especialmente a los municipios más pequeños, donde la estructura de edad de los titulares de explotaciones agrarias evidencia una alarmante falta de relevo generacional.

Las políticas anteriores han priorizado el impulso económico mediante subvenciones o ayudas a emprendedores, sin abordar los marcos estructurales que dificultan la fijación de población. Las estrategias han obviado cuestiones fundamentales como la falta de un parque de vivienda adaptado y asequible, la escasa accesibilidad a servicios básicos o la precariedad del empleo. Sin una transformación normativa que facilite, por ejemplo, la rehabilitación de viviendas en ruina, la gestión de proindivisos o la implantación de nuevos modelos de vivienda social en el medio rural, difícilmente podrán revertirse estas dinámicas.

7.1.2 Déficit en vivienda y urbanismo adaptado

Uno de los cuellos de botella más relevantes es la obsolescencia, o inadecuación, de los instrumentos urbanísticos locales.

La mayoría de los municipios del territorio se rigen por Normas Subsidiarias desactualizadas o por planes que no contemplan la realidad rural actual. Estas normativas impiden la transformación de solares o edificios abandonados en vivienda asequible o la adaptación del espacio urbano a nuevos usos vinculados al teletrabajo, el emprendimiento o el turismo.

Aunque ha habido intervenciones puntuales financiadas a través de programas LEADER, no se ha promovido una reforma legal que simplifique los procedimientos urbanísticos en municipios de pequeño tamaño ni se han habilitado fondos específicos para activar el mercado de vivienda vacía. La combinación de rigidez normativa, carencia de suelo disponible y falta de incentivos a la rehabilitación impide generar una oferta realista y adecuada para nuevos pobladores.

7.1.3 Limitaciones de la economía local

El tejido económico de la comarca presenta una fuerte dependencia de la agricultura, la ganadería y la transformación agroalimentaria de base tradicional. Más del 90 % de las empresas del territorio tienen menos de 10 empleados y están fuertemente concentradas en sectores poco diversificados. Esta atomización limita las economías de escala, reduce la capacidad de innovación y genera una vulnerabilidad estructural ante la volatilidad de los precios o la escasez de mano de obra cualificada.

Aunque en los documentos estratégicos recientes –PAI, EDIL, AUE– se promueve la digitalización, la economía circular o la bioeconomía, la realidad es que apenas existen apoyos técnicos, fiscales o formativos para que estas agendas lleguen a las micropymes del territorio. La falta de espacios de trabajo compartido, servicios de asesoramiento permanente, programas de relevo generacional y conexión efectiva entre innovación y tradición productiva ha hecho que muchas propuestas no salgan adelante.

7.1.4 Deficiencias de gobernanza y cooperación

El modelo de gobernanza territorial presenta importantes limitaciones.

Por un lado, los municipios pequeños carecen de personal técnico suficiente y de recursos para diseñar, ejecutar y justificar proyectos complejos. Por otro, la cooperación intermunicipal sigue siendo débil, más allá de actuaciones puntuales promovidas desde el propio grupo.

La ausencia de figuras jurídicas ágiles, como consorcios comarcales, áreas funcionales o mancomunidades de gestión integral, impide afrontar de forma compartida desafíos como la movilidad sostenible, la gestión del

agua, la vivienda o la transición energética. A ello se suma una arquitectura institucional que no favorece la participación multinivel ni el alineamiento estratégico entre políticas locales, autonómicas y estatales. Esta disociación entre niveles de decisión y de ejecución reduce la eficacia de las políticas públicas e impide consolidar estructuras de gestión estables en el medio rural.

7.1.5 Acceso a servicios básicos

Uno de los factores que más incide en la pérdida de población y en la baja calidad de vida es la desigualdad territorial en el acceso a servicios esenciales. Existen municipios sin comercio, sin farmacia, sin transporte público y con escasa oferta educativa, sanitaria o asistencial. Esta carencia estructural no se resuelve únicamente con inversión puntual, sino que requiere nuevos modelos de prestación adaptados a la escala rural.

Las soluciones tradicionales, centradas en el mantenimiento de infraestructuras presenciales, no resultan viables en un contexto de baja densidad y dispersión poblacional. Sin embargo, tampoco se ha desarrollado un marco normativo que facilite la prestación compartida de servicios entre municipios, el uso de tecnologías para la asistencia domiciliar o la implantación de redes de movilidad colaborativa. El territorio permanece atrapado entre la inercia institucional de modelos urbanos y la falta de herramientas para ensayar modelos innovadores adaptados a sus características.

En síntesis, el análisis estructural realizado permite constatar que los principales problemas del territorio ADESIMAN no derivan únicamente de la escasez de recursos, sino de la persistencia de marcos normativos y modelos de gobernanza que no se adaptan a la realidad rural. La rigidez urbanística, la atomización económica, la escasa capacidad administrativa local y la inadecuación de los sistemas de prestación de servicios generan un entorno que dificulta la implementación de soluciones eficaces y sostenibles.

Identificar estos cuellos de botella desde una perspectiva integral es el primer paso para diseñar intervenciones transformadoras, capaces de desbloquear el potencial del territorio y orientar sus estrategias hacia una transición justa, inteligente y cohesionada.

7.2 **Evaluación de capacidades locales**

La viabilidad de cualquier propuesta de transformación territorial depende, en gran medida, de las capacidades reales de que dispone el territorio para implementar, gestionar y sostener los cambios necesarios. Evaluar estas capacidades desde una perspectiva realista permite ajustar las aspiraciones estratégicas al contexto institucional, económico, técnico y social del GDR ADESIMAN y su entorno comarcal.

Este apartado analiza, por tanto, la capacidad operativa, institucional, administrativa y presupuestaria del territorio, así como sus posibilidades de cooperación multiescalar para afrontar los retos estructurales previamente identificados.

7.2.1 Capacidad administrativa y técnica de las entidades locales

La mayoría de los municipios del territorio ADESIMAN presentan una notable limitación en cuanto a recursos humanos y capacidades técnicas. Muchos de ellos cuentan con un número muy reducido de personal

administrativo y técnico, lo que repercute directamente en su escasa capacidad para diseñar, tramitar, ejecutar y justificar proyectos complejos, acceder a subvenciones o participar en redes de colaboración. La falta de asesoramiento externo y de formación especializada sobre ayudas públicas o herramientas de planificación sigue siendo una de las debilidades estructurales más señaladas en el diagnóstico participativo y técnico del territorio.

ADESIMAN ha actuado históricamente como estructura de soporte técnico y dinamización territorial, especialmente en el marco de los programas PRODER y LEADER, pero su capacidad de intervención no puede sustituir las competencias propias de la administración local. En este sentido, es necesario impulsar fórmulas de apoyo técnico compartido, consorcios, oficinas comarcales o redes de municipios que permitan dotar de mayor solvencia técnica a las entidades locales.

7.2.2 Capacidad económica y presupuestaria

Desde el punto de vista económico, los presupuestos municipales presentan una fuerte dependencia de las transferencias corrientes y de subvenciones específicas, sin apenas capacidad de autofinanciación. La disminución de población y la reducción del tejido productivo local limitan la capacidad recaudatoria de los ayuntamientos, que en muchos casos deben destinar la mayor parte de sus recursos a gastos corrientes ineludibles: servicios básicos, alumbrado, mantenimiento, etc.

Esta restricción presupuestaria condiciona seriamente la posibilidad de afrontar inversiones estratégicas con recursos propios. Aunque se han aprovechado los fondos europeos con cierta eficacia en el pasado, existe una elevada vulnerabilidad financiera ante la ausencia de programas estructurales plurianuales que garanticen continuidad. Esta situación hace imprescindible diseñar un modelo de gobernanza territorial que pueda gestionar fondos de manera conjunta y supramunicipal, maximizando los escasos recursos disponibles.

7.2.3 Capacidad de cooperación institucional y multiescalar

El contexto institucional de la comarca refleja un bajo grado de cooperación horizontal entre municipios y una limitada interlocución estructurada con administraciones superiores. Salvo por la acción de ADESIMAN y experiencias aisladas de cooperación sectorial (por ejemplo, en materia de turismo o servicios sociales), no existen figuras estables de gobernanza compartida entre municipios del territorio que permitan afrontar problemas comunes de forma coordinada.

Asimismo, la articulación vertical con la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha o con el Gobierno central suele producirse de forma individualizada por parte de cada ayuntamiento, lo que reduce la capacidad negociadora y fragmenta la planificación territorial. Este aislamiento institucional limita la eficacia de las políticas públicas y dificulta la captación y ejecución de programas de carácter estratégico.

Ante este panorama, la Diputación Provincial de Cuenca ha demostrado ser, hasta la fecha, la única administración con una auténtica visión territorial a escala comarcal, gracias a su firme apuesta por el desarrollo rural y su compromiso con los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia. La firma de convenios estables con los GDR, basados en la colaboración técnica, la financiación compartida y la provisión de servicios de apoyo a los municipios, constituye un ejemplo claro de gobernanza multinivel eficaz, adaptable y orientada al territorio. Esta capacidad de miras, escasamente replicada por otras administraciones, refuerza

el papel de la Diputación como actor clave para avanzar hacia un modelo de gestión pública más coherente, colaborativo y territorializado.

7.2.4 Capacidades sociales y comunitarias

El territorio dispone de un tejido asociativo significativo en determinados sectores como la cultura, el deporte, el ámbito de las mujeres rurales o las personas mayores. Estas asociaciones han desempeñado históricamente un papel fundamental en la dinamización social, el mantenimiento de la identidad local y la generación de vínculos comunitarios, especialmente en municipios donde el asociacionismo ha suplido, en muchos casos, la escasez de oferta institucional o privada. No obstante, dicho tejido se enfrenta hoy a problemas graves de relevo generacional -por una sencilla ausencia de personas en los municipios-, pérdida de dinamismo y dependencia excesiva de liderazgos personales. La creciente edad media de las personas activas en asociaciones y la dificultad para implicar a jóvenes en tareas de participación organizada reflejan una tendencia preocupante.

En los municipios más pequeños se observa una caída generalizada de la participación juvenil, así como un debilitamiento de los espacios tradicionales de organización comunitaria, como las cofradías, hermandades o asociaciones vecinales. Esta pérdida de estructuras intermedias de socialización no solo empobrece la vida local, sino que dificulta la puesta en marcha de procesos colectivos de transformación territorial.

Sin embargo, el capital social acumulado a través de los programas LEADER, así como el conocimiento profundo del territorio y de sus actores por parte de ADESIMAN, constituye una fortaleza de partida. Esta experiencia acumulada podría aprovecharse para reactivar el tejido social a través de una estrategia participativa más estable, inclusiva y multicanal.

Existen oportunidades claras para fortalecer las capacidades comunitarias mediante el uso de herramientas digitales, la promoción del voluntariado rural, la formación en liderazgo colaborativo o el fomento de la intergeneracionalidad como base para reconstruir redes cívicas resilientes.

En este sentido, es clave diseñar dispositivos de activación comunitaria adaptados a la realidad rural, con recursos específicos para acompañar a asociaciones en procesos de modernización, renovación de objetivos, acceso a financiación o generación de alianzas. Además, deben incorporarse canales estructurados y permanentes de participación ciudadana en el diseño y seguimiento de las políticas públicas locales, evitando que la consulta puntual sustituya a una gobernanza realmente compartida.

Reconocer las capacidades sociales como un factor de desarrollo implica pasar del discurso a la acción, habilitando recursos y espacios donde la comunidad local pueda recuperar protagonismo, canalizar propuestas e impulsar una nueva generación de liderazgos arraigados y comprometidos con el futuro del territorio.

7.2.5 Capacidad normativa y competencial

Finalmente, debe señalarse que muchos de los retos identificados —como el acceso a la vivienda, la gestión de servicios básicos o la rehabilitación urbana— desbordan las competencias municipales actuales. La legislación urbanística, los criterios de distribución de servicios o los marcos regulatorios sectoriales no están adaptados a las realidades del medio rural disperso. Esta desproporción entre los problemas a los que se

enfrentan y las competencias efectivas de las entidades locales genera frustración institucional y dificulta la implementación de soluciones transformadoras.

Por tanto, se requiere una acción institucional más ambiciosa a nivel autonómico y estatal que permita reformar los marcos normativos para hacerlos compatibles con las singularidades del territorio, y que dote a los municipios de recursos y competencias acordes con los retos que enfrentan.

La evaluación de las capacidades locales en el territorio ADESIMAN revela un escenario de importantes limitaciones estructurales, pero también de potencialidades latentes que pueden y deben ser movilizadas. Las carencias técnicas, presupuestarias y competenciales de los pequeños municipios, sumadas a una débil cultura de cooperación institucional, condicionan seriamente la implementación de políticas públicas ambiciosas y sostenidas en el tiempo. A ello se añade un tejido asociativo en retroceso, amenazado por el envejecimiento poblacional y la pérdida de dinamismo social.

Sin embargo, existen bases sólidas desde las que construir un nuevo marco de actuación territorial. La experiencia acumulada de ADESIMAN como actor comarcal vertebrador, la capacidad de colaboración demostrada por la Diputación Provincial de Cuenca y el capital social generado en las últimas décadas permiten vislumbrar una vía realista hacia una gobernanza más colaborativa, eficiente y adaptada a las singularidades del medio rural.

Activar estas capacidades requiere un giro estratégico hacia modelos de gestión más integrados, estructuras técnicas compartidas, alianzas en diferentes escalas y mecanismos de participación comunitaria estables.

La ADUR debe asumir el reto de articular estas condiciones de posibilidad, generando marcos que fortalezcan las capacidades del territorio y desbloqueen su potencial transformador.

7.3 Identificación de principales cuellos de botella

Tras el análisis estructural de los problemas del territorio y la evaluación de las capacidades locales, este apartado tiene como objetivo identificar con claridad los principales cuellos de botella que, de forma persistente, han limitado la eficacia de las estrategias de desarrollo en el ámbito de actuación del Grupo de Desarrollo Rural ADESIMAN. Se trata de barreras estructurales —normativas, operativas, institucionales o funcionales— que han demostrado una especial resistencia al cambio pese a las múltiples estrategias aplicadas en las últimas décadas.

Estos puntos de bloqueo son resultado de una lectura crítica del diagnóstico DAFO, del seguimiento de la “EDIL Horizonte 2030”, del proceso participativo de la ADUR y del cruce estratégico con los objetivos de la AUE y la EDR CLM. Su correcta identificación es imprescindible para plantear posteriormente un marco de propuestas orientadas a la acción.

7.3.1 Rigidez urbanística y normativa incompatible con la realidad rural

El marco urbanístico vigente en la mayoría de los municipios del territorio ADESIMAN está profundamente desactualizado. La aplicación de Normas Subsidiarias concebidas hace décadas o de planes urbanísticos pensados para contextos urbanos dificulta enormemente la gestión del suelo, la rehabilitación del parque

edificado, la recuperación de viviendas en desuso y la planificación territorial adaptada a las dinámicas rurales.

Esta rigidez normativa impide el desarrollo de modelos flexibles de vivienda (alquiler social, cohousing, vivienda temporal...), la adecuación de espacios para nuevos usos (teletrabajo, comercio digital, atención comunitaria, etc.) y frena la regeneración urbana. La inexistencia de una legislación urbanística específica para municipios rurales de menos de 5.000 habitantes constituye uno de los mayores cuellos de botella estructurales del territorio.

7.3.2 Infrautilización del parque edificado y bloqueo del mercado de vivienda

El acceso a la vivienda es uno de los principales factores que dificultan el asentamiento y la atracción de población. Aunque existe un importante stock de viviendas vacías, infrautilizadas o en estado de abandono, el mercado inmobiliario rural se encuentra completamente bloqueado. Las causas son múltiples: la existencia de propiedades en proindiviso, la falta de incentivos fiscales o ayudas estables para la rehabilitación, la ausencia de un inventario comarcal actualizado de vivienda disponible y la escasa tradición de alquiler rural, entre otras.

Además, los actuales instrumentos de planeamiento no facilitan la transformación de espacios residenciales y productivos existentes en soluciones habitacionales adaptadas a nuevos perfiles —jóvenes, familias retornadas, trabajadores estacionales o digitales—. Esta situación ha impedido vincular políticas de vivienda a estrategias de repoblación, emprendimiento o dinamización comunitaria.

7.3.3 Falta de estructuras de gestión supramunicipal

El territorio carece de figuras jurídicas eficaces que permitan gestionar servicios o proyectos de forma conjunta entre varios municipios. La ausencia de consorcios estables, áreas funcionales o mancomunidades operativas impide implementar estrategias comarcales de movilidad, energía, vivienda o digitalización. Esta carencia genera fragmentación institucional, sobrecarga administrativa y duplicación de esfuerzos en ayuntamientos con escasa capacidad operativa.

Aunque la Diputación Provincial de Cuenca ha puesto en marcha mecanismos de cooperación con los GDR de la provincia que evidencian una visión territorial avanzada, estas iniciativas siguen siendo excepcionales y no están respaldadas por un marco normativo que facilite su extensión y consolidación. Este cuello de botella limita de forma significativa el desarrollo de agendas territoriales integradas.

Exceso de carga burocrática y déficit técnico en las administraciones locales.

Los municipios del territorio, especialmente los más pequeños, presentan una notable falta de personal técnico cualificado para la gestión de proyectos, la tramitación de subvenciones, la planificación estratégica o la gestión urbanística. Esta debilidad, estructural y persistente, no solo responde a una cuestión presupuestaria, sino también a las dificultades para atraer y retener talento técnico en entornos rurales con escasa densidad poblacional y limitada oferta de servicios.

A esta carencia se suma el incremento sostenido de la complejidad normativa y de los requisitos administrativos asociados, especialmente, a la captación y ejecución de fondos europeos. La hiperregulación, la necesidad de justificaciones exhaustivas, especialmente en subvenciones y ayudas

provenientes de Europa, la exigencia de tramitaciones digitales avanzadas y la frecuencia de convocatorias con plazos breves imponen un nivel de exigencia administrativa que desborda, de forma sistemática, la capacidad operativa de muchos ayuntamientos.

La excesiva carga burocrática actúa, así, como un freno directo a la acción local: muchas oportunidades de financiación, cooperación o innovación quedan desiertas por la simple incapacidad técnica para formular, presentar o justificar adecuadamente los proyectos. Esta situación, lejos de ser coyuntural, se ha convertido en una trampa estructural que reproduce desigualdades entre municipios e impide avanzar hacia una transición territorial equitativa, premiando a los municipios de mayor entidad, con muchos más recursos, en detrimento de los más pequeños.

La ausencia de estructuras de asistencia técnica compartida o consorciada, como oficinas comarcales de proyectos, unidades gestoras mancomunadas o redes técnicas intermunicipales, impide compensar esta carencia. De no corregirse este cuello de botella, las estrategias de desarrollo seguirán dependiendo del voluntarismo, la externalización ineficiente o la renuncia forzada a políticas públicas transformadoras.

7.3.4 Debilidad estructural del tejido económico y escasa innovación

El modelo productivo del territorio sigue muy concentrado en la agricultura, la ganadería y una transformación agroalimentaria de baja intensidad innovadora. La mayoría de empresas son micro pymes con escasa digitalización, poca capacidad de internacionalización, bajo relevo generacional y limitada incorporación de valor añadido.

Aunque los documentos estratégicos —PAI, EDIL, AUE— apuntan a la necesidad de avanzar hacia modelos de economía circular, bioeconomía o digitalización rural, no existen estructuras de apoyo estables (viveros, centros de innovación, asesoramiento permanente) que acompañen a las empresas en esta transición. La desconexión entre discurso estratégico y medios operativos constituye un cuello de botella especialmente relevante en la modernización de la economía rural.

7.3.5 Ausencia de una cultura de cooperación institucional consolidada

Salvo acciones muy concretas y experiencias puntuales en ámbitos como el turismo, la cultura o los servicios sociales —muchas de ellas promovidas o dinamizadas desde el propio GDR—, no existen en el territorio mecanismos consolidados ni estables de cooperación horizontal entre municipios. La acción institucional sigue siendo, en gran medida, fragmentada, descoordinada y basada en dinámicas reactivas o en la competencia por recursos limitados, más que en la planificación conjunta o la búsqueda de soluciones compartidas a problemas comunes.

Esta debilidad no responde únicamente a una falta de voluntad política, sino también a la ausencia de estructuras jurídico-administrativas que faciliten o incentiven la cooperación, como consorcios comarcales operativos, áreas funcionales rurales o mancomunidades con capacidad ejecutiva real. Sin estas herramientas, los municipios quedan aislados, operando como islas administrativas que deben afrontar, en solitario, retos que por su escala, naturaleza y complejidad exigen respuestas colectivas.

La ausencia de cooperación estructurada limita gravemente la escala de actuación, impide la articulación de visiones de desarrollo territorial integradas y reduce la posibilidad de generar proyectos tractores, con

impacto real y duradero. Además, dificulta la consolidación de una identidad territorial compartida y restringe las posibilidades de innovación institucional, participación ciudadana y optimización de recursos públicos.

Del mismo modo, la articulación vertical con la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha y con la Administración General del Estado suele producirse de manera individualizada y descoordinada, sin una interlocución estable que represente de forma unificada los intereses y necesidades del territorio. Esta desconexión estratégica entre niveles de gobierno debilita la capacidad de influencia de los municipios en el diseño de las políticas regionales y nacionales, al tiempo que favorece una lógica vertical de imposición de programas, muchas veces poco adaptados a la realidad rural.

Superar este cuello de botella exige no solo fomentar una cultura de cooperación territorial, sino también crear marcos jurídicos, incentivos financieros y plataformas de gobernanza que hagan posible, viable y eficiente el trabajo conjunto entre municipios y con las administraciones superiores, reconociendo la especificidad funcional y operativa del medio rural.

7.3.6 Desajuste competencial frente a los retos reales del medio rural

Muchos de los problemas identificados —como el acceso a vivienda, la prestación de servicios, la transición energética o la atención a la dependencia— superan con creces las competencias actuales de los municipios.

La legislación estatal y autonómica sigue sin reconocer la singularidad funcional, territorial y demográfica del medio rural disperso, lo que coloca a los ayuntamientos ante problemas estructurales sin herramientas reales para abordarlos.

Esta desproporción genera parálisis institucional, frustración local y abandono de iniciativas que no encuentran encaje legal o administrativo. Sin una reforma profunda del marco competencial y financiero del municipalismo rural, este cuello de botella seguirá bloqueando la capacidad de acción local en el territorio ADESIMAN.

7.4 Tabla-resumen

ÁREA PROBLEMÁTICA	CUELLOS DE BOTELLA IDENTIFICADOS	NECESIDAD PRIORITARIA
Competencias municipales	Desajuste entre competencias reales y los problemas complejos que deben afrontar los ayuntamientos rurales.	Reforma del marco competencial y financiero del municipalismo rural; reconocimiento normativo de la singularidad territorial.
Vivienda rural	Rigidez normativa urbanística; planes desactualizados e inadecuados para contextos rurales.	Reforma normativa urbanística adaptada al medio rural; simplificación y flexibilidad.

ÁREA PROBLEMÁTICA	CUELLOS DE BOTELLA IDENTIFICADOS	NECESIDAD PRIORITARIA
Mercado de vivienda y parque edificado	Infrautilización del parque edificado; bloqueo del mercado inmobiliario rural por falta de incentivos, proindivisos y ausencia de oferta real de alquiler.	Incentivos a la rehabilitación; medidas fiscales y legales para movilizar vivienda vacía; planes comarcales de vivienda.
Servicios públicos y estructuras de gestión	Falta de estructuras de gestión supramunicipal; inexistencia de consorcios, áreas funcionales o mancomunidades con capacidad operativa.	Creación de estructuras comarcales o supramunicipales con capacidad operativa y jurídica.
Capacidad administrativa y burocracia local	Exceso de carga burocrática y falta de personal técnico cualificado en pequeños municipios; dificultad para captar y gestionar fondos.	Asistencia técnica compartida; unidades gestoras supramunicipales; simplificación de trámites.
Economía local y empleo	Dependencia de sectores tradicionales; escasa digitalización; falta de estructuras de apoyo a la innovación y relevo generacional.	Programas integrados de innovación, digitalización y emprendimiento rural; infraestructuras de apoyo económico.
Gobernanza territorial	Falta de cultura de cooperación; fragmentación institucional; interlocución vertical débil y descoordinada.	Impulsar marcos jurídicos de cooperación horizontal y vertical; financiación para gobernanza territorial.

sostenidas. Ahora, el desafío consiste en traducir este diagnóstico en propuestas concretas que hagan posible una transición justa, inteligente y cohesionada para el conjunto del territorio ADESIMAN.

El análisis realizado en este apartado confirma con claridad que los retos que afronta el territorio ADESIMAN no se explican únicamente por la falta de recursos económicos o humanos, sino por una acumulación de barreras estructurales que impiden transformar los esfuerzos desarrollados durante más de dos décadas en cambios sostenibles y estructurales.

Estas barreras —normativas, administrativas, funcionales y competenciales— han cristalizado en una serie de cuellos de botella que bloquean el despliegue de políticas públicas eficaces, limitan la acción local y generan desigualdades entre municipios rurales y entornos urbanos.

Las políticas de desarrollo aplicadas hasta la fecha han tenido impacto, pero han sido insuficientes para revertir dinámicas de fondo como el envejecimiento demográfico, la inercia institucional, la desconexión interadministrativa o la obsolescencia normativa. Solo una estrategia territorial verdaderamente transformadora —basada en el fortalecimiento de capacidades locales, la cooperación multinivel y la adecuación normativa a la realidad rural— podrá desbloquear estos nudos y abrir paso a una nueva etapa de desarrollo territorial.

La ADUR se configura como una herramienta clave para dar ese salto: identificar estos cuellos de botella desde un enfoque realista y operativo es el primer paso para proponer soluciones viables, articuladas y

8. IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES Y ANÁLISIS DE FRACASOS

El territorio ADESIMAN, pese a sus dificultades estructurales, cuenta con un conjunto significativo de oportunidades endógenas y exógenas que pueden actuar como palancas estratégicas de transformación si se articulan adecuadamente.

Estas oportunidades proceden del análisis DAFO, del trabajo acumulado en los programas PRODER y LEADER, y de las aportaciones recogidas en los documentos estratégicos de ADESIMAN, así como de la experiencia práctica de los municipios.

A continuación se sintetizan las principales oportunidades detectadas con un enfoque realista, activable y territorializado.

8.1 Oportunidades endógenas para el desarrollo del territorio ADESIMAN

8.1.1 Valorización de los productos agroalimentarios locales

Productos emblemáticos como el vino, el queso manchego o el aceite de oliva tienen un fuerte potencial de diferenciación si se asocian a marcas colectivas, certificaciones de calidad, experiencias gastronómicas o turismo agroalimentario.

8.1.2 Reactivación del parque de vivienda vacía y en ruina

La existencia de un elevado número de inmuebles vacíos, muchos de ellos en estado de abandono o en ruina, ofrece una oportunidad única para desarrollar programas de rehabilitación que puedan tener fines sociales, como la creación de viviendas accesibles, de alquiler asequible o destinados a la acogida temporal de nuevos pobladores. Este tipo de iniciativas contribuiría a combatir la despoblación, a revitalizar núcleos rurales y a garantizar un acceso a la vivienda digna en zonas de difícil demanda inmobiliaria. No obstante, para que estos proyectos sean viables, es imprescindible superar los bloqueos jurídicos y fiscales actuales, tales como la falta de incentivos a la rehabilitación, las normativas urbanísticas desactualizadas y los obstáculos en la gestión de propiedad en proindiviso. Si se reforman estas barreras, se podrían desbloquear muchas oportunidades de revitalización urbana y social.

8.1.3 Revalorización del patrimonio arquitectónico y cultural

El legado histórico de la Orden de Santiago, presente en numerosos municipios del territorio a través de construcciones religiosas, trazados urbanos y testimonios documentales, constituye un activo cultural de alto valor. A ello se suma la arquitectura popular (casas de labor, bodegas, molinos, hornos, lavaderos), así como una rica tradición etnográfica ligada al ciclo agrario, las festividades religiosas, los oficios artesanales o la música tradicional. Este conjunto de elementos patrimoniales, íntimamente ligados al paisaje agrícola y a la memoria colectiva, conforma una identidad territorial que puede y debe ser puesta en valor.

La revalorización de este patrimonio no solo tiene un componente cultural o simbólico, sino también económico y educativo. Puede articularse mediante rutas histórico-culturales comarcales, proyectos de señalización patrimonial, creación de centros de interpretación temáticos, programas de educación patrimonial para la infancia y la juventud, y una oferta de turismo sostenible e identitario vinculada a lo rural.

Esta estrategia, bien diseñada, puede reforzar el arraigo, generar empleo, atraer visitantes y contribuir a posicionar al territorio como un destino singular, en diálogo con su historia y su paisaje.

El nuevo concepto de viaje lento, o "slow travel", implica viajar de forma más pausada, priorizando la calidad de la experiencia sobre la cantidad de lugares visitados. Se trata de disfrutar de cada momento, sumergirse en la cultura local, apoyar a las comunidades y reducir el impacto ambiental. La aplicación del concepto de viaje lento a la N-III hace de esta infraestructura histórica una oportunidad de desarrollo para todos los referidos municipios, que no se debe desdeñar en absoluto.

8.1.4 Transformación de equipamientos infrautilizados

Muchas infraestructuras públicas cerradas o poco utilizadas —como antiguas escuelas, casas de cultura, estaciones o silos— pueden convertirse en espacios para coworking, centros de formación, centros logísticos rurales o dispositivos de servicios comarcales.

8.1.5 Fortaleza del tejido asociativo

La presencia de asociaciones activas en ámbitos como la cultura, la igualdad de género, las personas mayores, la juventud o el deporte constituye un capital social valioso, especialmente en un contexto de despoblación y envejecimiento. Estas organizaciones, muchas de ellas con larga trayectoria en sus municipios, no solo dinamizan la vida comunitaria, sino que también actúan como redes de apoyo, transmisión de valores y cohesión social. Su potencial puede ser movilizado en clave de liderazgo comunitario, innovación social o gobernanza participativa, siempre que cuenten con acompañamiento técnico, espacios de encuentro y recursos adaptados a sus necesidades. Además, pueden jugar un papel relevante en la reactivación del voluntariado, la formación intergeneracional y la promoción de proyectos locales con fuerte arraigo territorial.

8.1.6 Cooperativismo y cultura agraria de base colaborativa

Las cooperativas agroalimentarias del territorio, consolidadas en torno a sectores tradicionales como la vid, el cereal o el ovino, son plataformas óptimas para ensayar modelos de bioeconomía, modernización tecnológica o transición agroecológica. Su experiencia organizativa, su capacidad de agrupar a numerosos productores y su arraigo en el medio rural las convierten en agentes estratégicos para liderar procesos de diversificación, certificación de calidad, comercialización conjunta y valorización de residuos agroindustriales. Además, pueden jugar un papel clave en el relevo generacional, el impulso de la economía circular y la incorporación de criterios ambientales y sociales en la cadena de valor agroalimentaria.

8.1.7 Posicionamiento geoestratégico en el eje Madrid-Levante

La localización de municipios como Tarancón, Saelices, Montalbo, La Almarcha, Campos del Paraíso o San Lorenzo de La Parrilla, bien conectados con Madrid, Cuenca y la costa mediterránea a través de la A-3, la A-40 y otras vías principales, así como infraestructuras ferroviarias de alta velocidad, abre la puerta a proyectos logísticos, agroindustriales, residenciales o de escapada turística con impacto comarcal. Esta posición geoestratégica, en un eje de tránsito clave del centro peninsular, facilita el acceso a mercados amplios y puede atraer inversiones vinculadas al transporte sostenible, la transformación agroalimentaria o maderera -caso de Las Valeras- o el turismo de fin de semana. Asimismo, permite reforzar el papel del

territorio como zona de transición entre áreas metropolitanas y espacios rurales, siempre que se planifique con criterios de equilibrio territorial y sostenibilidad.

8.1.8 Tendencia social hacia lo rural tras la pandemia

Se ha incrementado el interés por estilos de vida rurales más tranquilos, sostenibles y comunitarios, especialmente tras la pandemia, que evidenció las limitaciones del modelo urbano concentrado.

Este cambio de mentalidad ha generado un nuevo perfil de personas interesadas en residir en el medio rural, bien de forma permanente o temporal, combinando trabajo remoto, emprendimiento o nuevas formas de vida vinculadas a la naturaleza, el autocuidado o la participación en comunidades activas.

Si el territorio ADESIMAN logra ofrecer condiciones mínimas —acceso a vivienda asequible, conectividad digital, servicios básicos de calidad y un entorno acogedor con oportunidades de participación— podrá posicionarse como un destino atractivo para neorrurales, familias en búsqueda de alternativas o profesionales que teletrabajan desde entornos no urbanos.

Aprovechar esta oportunidad requiere una estrategia coordinada de acogida, activación de vivienda, promoción del territorio y acompañamiento a los nuevos residentes.

8.1.9 Potencial del paisaje para el ecoturismo y la educación ambiental

Los valores ambientales del territorio —Laguna de El Hito, Hoz del río Gritos, Riberas del Záncara, estepas cerealistas, fauna esteparia...— ofrecen posibilidades para el desarrollo de actividades de ecoturismo, sensibilización ambiental y turismo ornitológico.

La singularidad de sus paisajes abiertos, la tranquilidad del entorno y la biodiversidad ligada a cultivos extensivos tradicionales constituyen un atractivo creciente para visitantes interesados en experiencias de naturaleza de bajo impacto. Además, estos espacios pueden servir como escenario para programas educativos, iniciativas de custodia del territorio, voluntariado ambiental o proyectos piloto de restauración ecológica, contribuyendo al desarrollo local con criterios de sostenibilidad y arraigo.

8.1.10 Recuperación de oficios y saberes tradicionales

La artesanía local, la albañilería rural, el cultivo tradicional de la vid o los sistemas de riego históricos pueden incorporarse a estrategias de empleo verde, formación ocupacional, divulgación patrimonial o economía creativa.

Estos saberes tradicionales, en riesgo de desaparición, no solo forman parte del acervo cultural del territorio, sino que también pueden convertirse en oportunidades reales de generación de empleo cualificado vinculado a la rehabilitación, el turismo o la producción artesanal. Integrarlos en programas de capacitación intergeneracional o en itinerarios de inserción laboral permitiría, además, fortalecer la identidad local y reforzar el sentimiento de pertenencia de las nuevas generaciones.

8.1.11 Disponibilidad de infraestructuras digitales básicas

Buena parte del territorio cuenta ya con conectividad suficiente para la implantación de servicios digitales básicos, lo que permite planificar estrategias de teletrabajo, formación online o gestión administrativa electrónica descentralizada.

8.1.12 Dinámicas comarcales ya iniciadas en cooperación técnica y cultural

Algunas experiencias recientes impulsadas por ADESIMAN o la Diputación Provincial de Cuenca —como programas conjuntos, dispositivos de asistencia técnica compartida, participación en ferias, redes culturales itinerantes o convenios de colaboración con municipios— demuestran que existe una base institucional real y operativa sobre la que articular proyectos supramunicipales ambiciosos.

Estas iniciativas, aunque todavía parciales y con margen de mejora, generan confianza entre actores locales, fomentan el intercambio de buenas prácticas y visibilizan la capacidad del territorio para colaborar más allá de sus límites administrativos.

Consolidar y ampliar estas dinámicas es clave para afrontar desafíos que requieren escala comarcal, como la gestión de servicios, la movilidad sostenible, la planificación urbanística o la transición energética.

8.2 **Oportunidades exógenas para el desarrollo del territorio ADESIMAN, poco percibidas localmente**

Además de las oportunidades surgidas del conocimiento directo del territorio, existen vectores de transformación impulsados desde marcos europeos, estatales o globales que abren nuevas posibilidades para los municipios del territorio ADESIMAN.

Estas oportunidades, aunque en ocasiones no han sido plenamente interiorizadas por los actores locales, podrían convertirse en herramientas clave para afrontar los desafíos del medio rural si se adaptan a la escala y a las capacidades del territorio.

8.2.1 Transición ecológica y digital como motor de innovación rural

La agenda de transición verde y digital impulsada desde la Unión Europea ofrece un marco idóneo para implementar comunidades energéticas locales, modelos de autoconsumo compartido, herramientas de monitorización ambiental, sensorización municipal o servicios digitales de proximidad en sectores como la salud, la educación o la movilidad. Y, de hecho, ya existen en ADESIMAN experiencias piloto en estos ámbitos.

8.2.2 Desarrollo de soluciones de movilidad sostenible adaptadas al medio rural

La baja densidad poblacional del territorio hace inviable el modelo tradicional de transporte público, pero abre la puerta a alternativas como la movilidad colaborativa, plataformas de transporte a demanda, rutas escolares comarcales o vehículos eléctricos compartidos.

Estas soluciones requieren innovación normativa, tecnológica y organizativa, pero pueden transformar la accesibilidad rural. Además, fomentan la autonomía de colectivos vulnerables como mayores, jóvenes o personas sin vehículo propio y permiten reducir la dependencia del coche privado, el aislamiento territorial y las emisiones contaminantes. Su desarrollo necesita una visión supramunicipal, fórmulas de financiación estable y una ciudadanía implicada en su diseño y uso.

8.2.3 Impulso de la economía circular como estrategia productiva

Sectores como la biomasa agrícola y forestal, el compostaje comunitario, la reutilización de aguas, el aprovechamiento de subproductos agroalimentarios o la reparación y reutilización de bienes pueden generar empleo verde, reducir residuos y reforzar la soberanía económica del territorio. La economía circular permite vincular sostenibilidad ambiental con resiliencia local.

8.2.4 Nuevas oportunidades de financiación a través de los fondos europeos

Instrumentos como los fondos Next Generation EU, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, los fondos FEDER o los PERTES ofrecen oportunidades inéditas para financiar proyectos de modernización productiva, digitalización, descarbonización o igualdad territorial, si se logran articular propuestas supramunicipales viables y bien acompañadas técnicamente.

Esta ventana financiera, aunque temporal, puede marcar un punto de inflexión si el territorio es capaz de generar alianzas, compartir recursos y adaptarse a los nuevos lenguajes administrativos que exigen estos fondos. Además, su enfoque transversal —que combina sostenibilidad, cohesión social, innovación y transición ecológica— encaja con muchas de las necesidades estructurales del medio rural, siempre que se superen las barreras técnicas, burocráticas y de escala que históricamente han dejado a los municipios pequeños al margen de las grandes convocatorias.

8.2.5 Irrupción del teletrabajo como vector de atracción de nuevos habitantes

El crecimiento del trabajo remoto y de los modelos laborales híbridos permiten atraer a personas que desean residir en entornos rurales si se garantiza conectividad digital, vivienda disponible, servicios básicos y una oferta cultural o natural atractiva. Esta tendencia puede ser clave para diversificar el perfil demográfico del territorio.

8.2.6 Digitalización rural aplicada a servicios, agricultura y gobernanza

La aplicación de soluciones digitales —desde plataformas de participación ciudadana hasta agricultura de precisión, pasando por la gestión remota de servicios públicos— puede mejorar la eficiencia administrativa, reducir costes operativos, facilitar la transparencia institucional y acercar la administración a la ciudadanía, especialmente en un contexto de dispersión territorial y baja densidad. Herramientas como sensores inteligentes en redes de agua, sistemas de control energético, tramitación electrónica accesible o formación online permiten optimizar recursos y garantizar el acceso equitativo a servicios, incluso en municipios de muy pequeño tamaño. Sin embargo, el verdadero reto es incorporar estas herramientas sin agravar la brecha digital ya existente, que afecta tanto a personas mayores como a colectivos con bajo nivel de competencias digitales o zonas aún sin cobertura adecuada.

La digitalización debe ir acompañada de un esfuerzo formativo, inversiones en conectividad, apoyo técnico continuado y una gobernanza que garantice su uso inclusivo, ético y adaptado a la escala rural.

8.2.7 Impulso normativo al municipalismo rural y al desarrollo comarcal

Las recientes estrategias frente a la despoblación y el desarrollo territorial, tanto a nivel estatal como autonómico, abren el debate sobre nuevas competencias, financiación específica para pequeños municipios y herramientas de cooperación comarcal. El territorio puede posicionarse como espacio piloto para innovaciones normativas adaptadas al medio rural disperso.

8.2.8 Creación y fortalecimiento de figuras de gobernanza supramunicipal

La articulación de servicios y proyectos a escala comarcal mediante consorcios, oficinas técnicas compartidas, mancomunidades operativas o áreas funcionales rurales permite generar economías de escala, mejorar la calidad de los servicios públicos y profesionalizar la gestión territorial.

Estas figuras posibilitan, además, la optimización de recursos humanos y técnicos, la reducción de duplicidades administrativas y la formulación de proyectos complejos que trascienden los límites y capacidades de un solo municipio. Al tiempo, contribuyen a construir una identidad comarcal compartida, fortalecen la interlocución con administraciones superiores y promueven un desarrollo más equilibrado entre núcleos grandes y pequeños. No obstante, su consolidación exige un respaldo institucional claro, marcos jurídicos adecuados, voluntad política sostenida y, sobre todo, mecanismos de financiación estables y plurianuales que garanticen su operatividad más allá del ciclo electoral o de convocatorias puntuales.

La creación y fortalecimiento de estas estructuras supramunicipales constituye uno de los pasos imprescindibles para afrontar con eficacia los retos de cohesión territorial, transición energética, digitalización o servicios públicos en el territorio ADESIMAN.

8.2.9 Alianzas con universidades, centros de innovación y entidades tractoras

El territorio puede establecer vínculos con universidades, fundaciones, centros tecnológicos o empresas sociales que aporten conocimiento, tecnología y redes de colaboración a proyectos locales. Estas alianzas permiten superar los límites del aislamiento institucional y abrir el territorio a experiencias piloto, proyectos de investigación aplicada o formación avanzada.

8.3 **Análisis de fracasos**

Con igual importancia que el análisis de las oportunidades resulta fundamental comprender los fracasos acumulados en el territorio. Algunos proyectos, iniciativas o líneas de actuación, aun siendo prometedoras, no llegaron a consolidarse, fueron abandonadas prematuramente o generaron un impacto muy limitado respecto a las expectativas iniciales. Estos fracasos no deben interpretarse como errores individuales, sino como síntomas de desajustes estructurales, barreras administrativas, déficits de gobernanza o desequilibrios entre el diseño de las iniciativas y las capacidades reales del territorio.

Identificar y analizar con claridad las causas de estas situaciones es un paso esencial para evitar su repetición, repensar los modelos de intervención y rediseñar las condiciones institucionales, técnicas y

sociales que deben acompañar a cualquier estrategia transformadora. La ADUR, en este sentido, debe construirse desde un aprendizaje crítico de la experiencia acumulada.

Los fracasos significativos detectados son los que se describen en los siguientes apartados.

8.3.1 Planes urbanísticos bloqueados o no ejecutados

Numerosos municipios del territorio mantienen Normas Subsidiarias obsoletas que no responden a la realidad actual ni permiten desarrollar estrategias de vivienda, suelo productivo o regeneración urbana. Algunos han intentado actualizar su planeamiento sin éxito debido a la complejidad de los procesos, la falta de asesoramiento específico, la carencia de personal técnico propio o la ausencia de incentivos para emprender reformas urbanísticas. La consecuencia directa ha sido la paralización de proyectos de vivienda asequible, la imposibilidad de habilitar suelo para nuevos usos y una cronificación del estancamiento urbanístico.

Para aquellos, pocos, que han conseguido dotarse de nuevos planeamientos generales, el desarrollo de las previsiones de crecimiento que contenían es casi nulo, pues la complejidad de la gestión legalmente requerida en relación con la infraestructura administrativa de los ayuntamientos y la cultura urbanística de los vecinos, hace que los desarrollos se malogren, o no llevándose a cabo o realizándose como si tratase de suelo urbano consolidado, soslayando los procedimientos legalmente establecidos.

8.3.2 Proyectos empresariales abandonados por exceso de carga burocrática

Diversos emprendedores locales han desistido de poner en marcha iniciativas viables, en especial en los sectores agroalimentario, turístico o de servicios, ante la complejidad de los procedimientos administrativos, especialmente los de carácter urbanístico, la necesidad de anticipar inversiones sin garantías de resolución, los tiempos de tramitación excesivamente largos o la falta de apoyo técnico en la redacción de proyectos y solicitudes.

En muchos casos, los requerimientos formales para acceder a ayudas públicas, como planes de viabilidad avanzados, trámites telemáticos complejos o certificaciones específicas, han resultado inasumibles para pequeños promotores con escasa experiencia administrativa.

A ello se suma la incertidumbre asociada a la inestabilidad de las convocatorias, la falta de información clara y la descoordinación entre distintas administraciones, lo que ha generado desconfianza, desgaste personal y sensación de abandono institucional. Esta situación ha limitado la innovación, el relevo generacional y la diversificación productiva, dejando al territorio anclado en modelos económicos tradicionales y poco resilientes. En consecuencia, muchos proyectos con potencial transformador han quedado en el camino, no por falta de ideas o motivación, sino por la existencia de un entorno normativo y procedimental poco adaptado a la realidad del medio rural.

8.3.3 Viveros de empresas o espacios de coworking sin uso

Algunos municipios habilitaron espacios físicos para apoyar el emprendimiento sin acompañarlos de servicios reales de dinamización, formación, asesoramiento o conexión con redes económicas más amplias. En ausencia de una estrategia de atracción, sostenibilidad y coordinación comarcal, estos equipamientos quedaron vacíos o infrutilizados. La falta de continuidad, personal cualificado y visión de ecosistema resultó determinante en su escasa operatividad.

8.3.4 Fondos devueltos por imposibilidad de gestión técnica

En más de una ocasión, municipios del territorio han tenido que renunciar a subvenciones o devolver fondos ya concedidos por no poder cumplir los plazos, justificar adecuadamente el gasto, no tener la necesaria experiencia para abordar procedimientos de esta índole o gestionar los proyectos conforme a las exigencias normativas. La falta de personal técnico, la inexistencia de oficinas comarcales de apoyo y la complejidad burocrática de los programas (especialmente los europeos) constituyen factores estructurales que explican esta situación. Este problema no es anecdótico: refleja un déficit de capacidades institucionales que limita el acceso equitativo a los recursos públicos y perpetúa las desigualdades entre territorios.

8.3.5 Falta de impacto y continuidad en estrategias culturales y turísticas

A pesar de la implementación de múltiples iniciativas culturales y turísticas promovidas desde municipios o canalizadas a través de programas LEADER, muchas de ellas no han alcanzado continuidad ni han generado un impacto estructurante en la economía local.

Las actividades suelen estar ligadas a eventos puntuales, sin planificación estratégica a medio plazo ni conexión con operadores turísticos, plataformas de comercialización o políticas comarcales coordinadas. La falta de profesionalización del sector, unida a la escasa integración de la oferta turística y cultural con otros activos territoriales (como el vino, el paisaje o el patrimonio etnográfico), ha limitado su capacidad para convertirse en motor de atracción, empleo o cohesión social.

8.3.6 Débil institucionalización de la participación ciudadana

Aunque el territorio cuenta con una larga trayectoria de metodologías participativas en el marco de los programas LEADER y de los procesos de planificación local, estos espacios de participación han sido mayoritariamente episódicos y dependientes de proyectos concretos.

En la mayoría de municipios no se han consolidado canales estables de diálogo entre ciudadanía e instituciones, ni se han creado estructuras permanentes de gobernanza compartida. Esto ha dificultado la implicación de la población en los procesos de decisión, ha debilitado el sentido de corresponsabilidad y ha generado una participación marcada por el voluntarismo, la precariedad y el desgaste. Sin marcos participativos estables, es difícil consolidar liderazgos sociales nuevos o garantizar una planificación verdaderamente inclusiva y sostenible.

El análisis de fracasos en el territorio ADESIMAN revela patrones estructurales que deben ser abordados con determinación para no reproducir errores del pasado. Los casos analizados no responden a circunstancias puntuales ni a decisiones aisladas, sino que expresan límites persistentes del modelo de intervención: exceso de burocracia, desajuste entre capacidades locales y exigencias administrativas, falta de visión comarcal integrada, carencia de estructuras estables de cooperación y una debilidad institucional que impide traducir las ideas en resultados sostenibles.

En todos ellos subyace una idea común: la desconexión entre el diseño de políticas o infraestructuras y el ecosistema de apoyo necesario para hacerlas viables. La ausencia de personal técnico, la discontinuidad política, la falta de acompañamiento o la debilidad en la planificación estratégica han sido factores recurrentes que han lastrado el impacto de muchas iniciativas.

Este aprendizaje debe tener una función central en la formulación de la ADUR. Identificar los fracasos no implica poner el foco en lo negativo, sino extraer de ellos lecciones útiles para rediseñar los marcos de acción, ajustar las expectativas y construir un modelo institucional y territorial más robusto, adaptado a las capacidades reales del territorio y basado en la cooperación y la continuidad.

Superar estos cuellos de botella exige dotar al territorio de herramientas estables de apoyo técnico, reforzar la gobernanza supramunicipal, alinear el diseño de programas con la realidad rural y consolidar espacios de participación duradera. Solo así podrán evitarse soluciones efímeras y construirse estrategias verdaderamente transformadoras.

8.4 Lecciones aprendidas

El recorrido del territorio ADESIMAN durante más de dos décadas de intervención pública ha generado una valiosa experiencia colectiva, de la que pueden extraerse aprendizajes clave para el futuro. Las iniciativas desarrolladas —tanto las que prosperaron como las que no llegaron a consolidarse— permiten identificar condiciones que deben ser tenidas en cuenta al diseñar nuevas estrategias territoriales.

8.4.1 La planificación sin capacidad técnica es solo una declaración de intenciones

La falta de personal cualificado en muchos municipios ha demostrado ser un freno estructural. Cualquier política transformadora necesita estructuras técnicas estables y sistemas de asistencia compartida que permitan ejecutar lo planificado.

8.4.2 Las inversiones sin continuidad institucional generan impacto limitado

Equipamientos, ayudas o programas sin sostenibilidad temporal o sin acompañamiento han mostrado escasa eficacia. Las acciones deben ir ligadas a modelos de gestión, mantenimiento y dinamización adaptados al medio rural.

8.4.3 La gobernanza supramunicipal no es una opción, sino una necesidad

Los retos actuales —vivienda, movilidad, energía, servicios públicos— superan la escala local. Sin estructuras comarcales operativas y coordinadas, no es posible abordar soluciones de impacto real.

8.4.4 La simplificación normativa y administrativa es clave para la equidad territorial

Los procedimientos complejos y centralizados expulsan del sistema a los territorios con menor capacidad. La inclusión del medio rural pasa por adaptar las reglas del juego a sus realidades específicas.

8.4.5 La participación no puede depender del voluntarismo

Para generar comunidad activa y corresponsabilidad, es imprescindible institucionalizar procesos participativos, dotarlos de continuidad y apoyarlos con recursos, metodologías y espacios estables.

Estas lecciones no deben verse como una mera reflexión retrospectiva, sino como la base sobre la que construir una nueva etapa de desarrollo territorial: más realista, más cooperativa y más adaptada a la complejidad del mundo rural contemporáneo.

8.5 Esquema - resumen

8.5.1 Oportunidades Endógenas

- Valorización de los productos agroalimentarios locales.
- Reactivación del parque de vivienda vacía y en ruina.
- Revalorización del patrimonio arquitectónico y cultural.
- Transformación de equipamientos infrautilizados.
- Fortaleza del tejido asociativo y comunitario.
- Cultura cooperativa y agraria como base para la innovación rural.
- Posicionamiento estratégico en el eje Madrid-Levante.
- Tendencia social postpandemia hacia estilos de vida rurales.
- Potencial del paisaje y patrimonio natural para el ecoturismo.
- Recuperación de oficios tradicionales y saberes ligados al territorio.
- Disponibilidad de infraestructuras digitales básicas.
- Experiencias comarcales recientes de cooperación institucional.

8.5.2 Oportunidades Exógenas

- Impulso de la transición ecológica y digital en la planificación estatal y europea.
- Fondos europeos (NextGen, FEDER, PERTES) como oportunidad de transformación.
- Auge del teletrabajo y trabajo remoto como vector de repoblación rural.
- Progresiva digitalización de servicios y producción como palanca de eficiencia.
- Economía circular aplicada a residuos, biomasa, energía o aguas regeneradas.
- Movilidad rural sostenible: plataformas colaborativas y transporte a demanda.
- Nuevas alianzas con universidades y centros de innovación regionales.
- Reformas legales que reconocen la especificidad del municipalismo rural.
- Consolidación de redes supramunicipales como herramientas de escala comarcal.

8.5.3 Fracasos

- Intentos fallidos de actualización de planeamiento urbanístico.
- Abandono de proyectos empresariales por complejidad burocrática.
- Viveros y coworkings sin uso por ausencia de estrategia de dinamización.
- Fondos públicos devueltos por carencia de estructura técnica local.
- Debilidad en la institucionalización de la participación ciudadana.

- Estrategias culturales y turísticas discontinuas o sin impacto territorial.

8.5.4 Lecciones Aprendidas

- Planificar sin capacidad técnica operativa conduce a la inacción.
- Las inversiones puntuales sin continuidad institucional tienen escaso impacto.
- La gobernanza comarcal es imprescindible para proyectos ambiciosos.
- Simplificar trámites y adaptar normativa es clave para la equidad territorial.
- La participación social debe institucionalizarse, no depender del voluntarismo.

9. CONCLUSIONES ESTRATÉGICAS

El diagnóstico estratégico del territorio ADESIMAN, estructurado en torno al análisis DAFO y vinculado de manera sistemática con los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española (AUE) y la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERD-CLM), revela un panorama complejo y retador, aunque también lleno de potencial transformador.

El territorio presenta fortalezas sólidas como su identidad cultural, su patrimonio natural y arquitectónico, la consolidación del tejido agroalimentario cooperativo, y una experiencia acumulada en desarrollo local participativo a través del enfoque LEADER. Estas fortalezas, bien articuladas con oportunidades emergentes (digitalización, economía circular, fondos europeos, nuevos modelos de vida rural), permiten vislumbrar un horizonte de transformación estructural si se activan palancas institucionales, normativas y financieras adecuadas.

Sin embargo, las debilidades estructurales siguen marcando el ritmo del estancamiento: la despoblación sostenida, el envejecimiento, la obsolescencia normativa urbanística, la falta de acceso a vivienda digna y asequible, la escasez de servicios y la débil capacidad técnica de los municipios constituyen lastres que, si no se abordan con urgencia, continuarán condicionando el futuro del territorio.

Asimismo, las amenazas externas, como la presión de los centros urbanos próximos -Cuenca, Madrid y El Levante- los efectos del cambio climático, la digitalización desigual o la volatilidad del mercado agrario, obligan a adoptar estrategias resilientes, adaptativas y bien coordinadas desde una gobernanza multinivel.

El análisis de fracasos recientes —planes urbanísticos paralizados, proyectos abandonados, infraestructuras infrutilizadas o pérdida de financiación por falta de gestión técnica— y la identificación de lecciones aprendidas apuntan a la necesidad de abordar la planificación desde un mayor realismo operativo, reforzando las capacidades locales y comarcales y diseñando estructuras de apoyo permanentes.

En este marco, la Agenda para el Desarrollo Urbano y Rural (ADUR) debe consolidarse como la hoja de ruta que permita:

- Impulsar proyectos estratégicos de escala comarcal.
- Promover reformas normativas que desbloqueen los cuellos de botella estructurales.
- Profesionalizar la gestión pública rural a través de consorcios, oficinas compartidas o alianzas técnico-financieras o público-privadas.
- Activar el capital social acumulado en torno a la participación, el patrimonio y el conocimiento del territorio.

La combinación de visión estratégica, enfoque multiescalar, capacidad institucional y alineamiento con los grandes marcos de referencia (AUE y ERD CLM) será la clave para iniciar una nueva etapa en el desarrollo del territorio ADESIMAN, capaz de transformar sus debilidades en capacidades y sus oportunidades en impactos reales.

10. RECOMENDACIONES Y PROYECCIÓN INSTITUCIONAL

El análisis realizado en los apartados anteriores evidencia con claridad que el desarrollo del territorio ADESIMAN no puede sustentarse únicamente en estrategias locales fragmentadas, actuaciones puntuales o enfoques asistencialistas. La transformación territorial exige hoy, más que nunca, una acción institucional decidida, coherente y sostenida en el tiempo, capaz de movilizar capacidades, generar alianzas, remover obstáculos normativos y acompañar al territorio en su transición hacia un modelo de desarrollo más justo, inteligente y sostenible.

10.1 Recomendaciones estratégicas

A partir del cruce entre el DAFO, la Agenda Urbana Española, la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha, el análisis de barreras estructurales, las oportunidades endógenas y exógenas, los fracasos detectados y las lecciones aprendidas, se identifican las siguientes líneas estratégicas prioritarias:

- 1. Reforma normativa adaptada al medio rural. Impulsar cambios legislativos en materia urbanística, fiscal, de vivienda y de cooperación municipal para adecuar los marcos regulatorios a las necesidades y características del territorio rural. Es fundamental habilitar instrumentos específicos que permitan la rehabilitación de vivienda en ruina, la gestión de proindivisos, el fomento del alquiler asequible y la reutilización de inmuebles vacíos.
- 2. Desarrollo de estructuras técnicas y de gobernanza supramunicipal. Crear y consolidar figuras como oficinas comarcales, consorcios territoriales o mancomunidades operativas con capacidad jurídica, financiera y técnica para liderar proyectos compartidos en movilidad, vivienda, energía, digitalización o servicios básicos.
- 3. Fortalecimiento de las capacidades institucionales locales. Establecer mecanismos estables de asistencia técnica compartida para pequeños municipios, orientados a la formulación, ejecución y justificación de proyectos, especialmente en el marco de fondos europeos. Es necesario reforzar también la capacitación del personal técnico y político.
- 4. Activación de estrategias comarcales integradas. Apostar por planes de desarrollo que articulen vivienda, empleo, medio ambiente, cultura y servicios desde una lógica comarcal, superando la atomización municipal y reforzando las sinergias entre actores públicos, privados y comunitarios.
- 5. Incorporación de la innovación digital al desarrollo rural. Fomentar la digitalización en todos los niveles (administración pública, tejido productivo, servicios y comunidad) como herramienta para la eficiencia, la participación, la resiliencia y la inclusión. Priorizar la creación de pueblos inteligentes, agricultura de precisión, plataformas cívicas y mejora de conectividad.
- 6. Movilización del parque de vivienda vacía. Desarrollar programas de rehabilitación y acceso a vivienda que combinen incentivos fiscales, captación de fondos europeos, inventarios actualizados, alianzas público-privadas y marcos normativos ágiles, conectándolos a políticas de atracción de nuevos habitantes, emprendimiento y fijación de población.
- 7. Promoción de la economía circular y verde. Activar el potencial de la economía circular, la bioeconomía, las comunidades energéticas o el ecoturismo mediante proyectos piloto, consorcios público-privados, plataformas de innovación rural y medidas de acompañamiento técnico y financiero.

- 8. Impulso de una gobernanza multinivel efectiva. Establecer mecanismos estables de coordinación entre administraciones local, provincial, autonómica y estatal que garanticen la coherencia estratégica, la eficiencia en la gestión de recursos y la interlocución estructurada del territorio.
- 9. Revalorización del patrimonio y el paisaje como motor de desarrollo. Incorporar el patrimonio material e inmaterial, la arquitectura popular, la historia comarcal o el legado de la Orden de Santiago en estrategias de turismo cultural, educación patrimonial, empleo verde y orgullo territorial.
- 10. Consolidación de procesos participativos estables. Asegurar que la ciudadanía y el tejido asociativo no solo sean consultados, sino coproductores activos de las políticas públicas, mediante estructuras permanentes de participación, formación en liderazgo comunitario e inclusión generacional.

10.2 Proyección institucional de la ADUR ADESIMAN

La ADUR ADESIMAN debe convertirse en un marco estratégico vivo y operativo, que trascienda el diagnóstico y se proyecte como hoja de ruta para la acción transformadora. En este sentido:

- 1. Se propone que la ADUR sirva como base para la elaboración de un Plan de Acción Territorial Integrado, alineado con los objetivos de la AUE, la ERD-CLM y los marcos de financiación europeos, que articule objetivos, cronogramas, recursos, alianzas y mecanismos de evaluación.
- 2. Se recomienda establecer un órgano de gobernanza comarcal de la ADUR, con participación de representantes municipales, ADESIMAN, la Diputación de Cuenca, ciudadanía organizada y agentes económicos, con funciones de coordinación, seguimiento e impulso estratégico.
- 3. Se propone activar un sistema de acompañamiento técnico y jurídico permanente, que dé soporte a los municipios para la implementación de los proyectos estratégicos derivados de la ADUR, facilitando el acceso a fondos, la reducción de la burocracia y el alineamiento con agendas superiores.
- 4. Se propone vincular la ADUR a un sistema de indicadores y evaluación, que permita medir los avances en cohesión territorial, sostenibilidad, innovación, población y calidad de vida, y adaptar la estrategia a los cambios y aprendizajes futuros.

La viabilidad de una estrategia transformadora en el territorio ADESIMAN no depende únicamente de los diagnósticos o del acceso a financiación, sino de la capacidad colectiva para traducir conocimiento en acción, para superar inercias institucionales y para construir una gobernanza comarcal sólida, participativa y adaptada a los retos del siglo XXI.

La ADUR debe ser el instrumento que articule esa ambición compartida, conectando la realidad local con las agendas globales y ofreciendo un marco estable desde el que impulsar cambios reales, sostenibles y estructurales en favor del desarrollo urbano y rural equilibrado.