

adur



LEADER
Desarrollo liderado por
las comunidades locales



Cofinanciado por
la Unión Europea



AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL DE LA COMARCA SIERRA MEDIA Y MANCHA ALTA CONQUENSE



GRUPO DE DESARROLLO RURAL ADESIMAN

1. Presentación y contexto

El documento analiza y diagnostica el territorio ADESIMAN dentro de la Agenda para el Desarrollo Urbano y Rural (ADUR), que busca un modelo de planificación basado en cohesión social, sostenibilidad e innovación. Esta estrategia se alinea con la Agenda Urbana Española (AUE) y con los objetivos de la política europea de cohesión, para impulsar un desarrollo equilibrado entre lo rural y lo urbano.

Con más de 25 años de experiencia en desarrollo rural y gestión de fondos europeos, ADESIMAN lidera este proyecto gracias a su capacidad para promover resiliencia territorial. El territorio, diverso en geografía y población, afronta retos como despoblación, dispersión urbana y debilidad económica.

La ADUR propone un enfoque integral que atiende los 10 objetivos estratégicos de la AUE y los cuatro ámbitos de la Estrategia frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (servicios, economía, cohesión social y territorio). Su finalidad: mejorar la calidad de vida, frenar la despoblación y sentar las bases de un desarrollo inclusivo y adaptado al contexto global.

Todo ello se apoya en un análisis territorial riguroso que garantiza acciones efectivas y sostenibles en el tiempo.

2. Proceso participativo (conclusiones del proceso)

El proceso participativo en ADESIMAN ha dejado claro algo muy importante: la gente y sus alcaldes están comprometidos con transformar sus pueblos y construir juntos un futuro más justo y sostenible.

De las ideas recogidas en asambleas y encuentros, han surgido cuatro grandes retos que marcan el camino:

1. Servicios y conexión para todos: se quiere garantizar que nadie se quede atrás y eso implica acceso a sanidad, educación, transporte y atención social, además de una buena conexión digital para cerrar la brecha entre lo rural y lo urbano.
2. Economía viva e innovadora: impulsar empleo de calidad aprovechando nuestros recursos, apoyando el emprendimiento, el turismo sostenible, la economía circular y la innovación tecnológica y verde.
3. Vivienda y patrimonio que vuelven a latir: facilitar viviendas asequibles, rehabilitar casas vacías y atraer nuevos vecinos, especialmente jóvenes y familias.
4. Participación y orgullo de pertenencia: crear espacios para que la gente se implique, integrar a quienes llegan y reforzar el sentimiento de comunidad.

Este diagnóstico es solo el principio. Servirá de base para la Agenda de Desarrollo Urbano y Rural (ADUR), una apuesta por un territorio inclusivo, sostenible y cohesionado, capaz de frenar la despoblación y generar bienestar para quienes viven aquí... y para quienes quieren venir.

3. Diagnóstico del territorio (DAFO)

El diagnóstico estratégico del territorio ADESIMAN, estructurado en torno al análisis DAFO y vinculado de manera sistemática con los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española (AUE) y la Estrategia Regional frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERD-CLM), revela un panorama complejo y retador, aunque también lleno de potencial transformador.

El territorio presenta fortalezas sólidas como su identidad cultural, su patrimonio natural y arquitectónico, la consolidación del tejido agroalimentario cooperativo, y una experiencia acumulada en desarrollo local participativo a través del enfoque LEADER. Estas fortalezas, bien articuladas con oportunidades emergentes (digitalización, economía circular, fondos europeos, nuevos modelos de vida rural), permiten vislumbrar un horizonte de transformación estructural si se activan palancas institucionales, normativas y financieras adecuadas.

Sin embargo, las debilidades estructurales siguen marcando el ritmo del estancamiento: la despoblación sostenida, el envejecimiento, la obsolescencia normativa urbanística, la falta de acceso a vivienda digna y asequible, la escasez de servicios y la débil capacidad técnica de los municipios constituyen lastres que, si no se abordan con urgencia, continuarán condicionando el futuro del territorio.

Asimismo, las amenazas externas, como la presión de los centros urbanos próximos (Cuenca, Madrid y El Levante), los efectos del cambio climático, la digitalización desigual o la volatilidad del mercado agrario, obligan a adoptar estrategias resilientes, adaptativas y bien coordinadas desde una gobernanza multinivel.

El análisis de fracasos recientes (planes urbanísticos paralizados, proyectos abandonados, infraestructuras infrautilizadas o pérdida de financiación por falta de gestión técnica) y la identificación de lecciones aprendidas apuntan a la necesidad de abordar la planificación desde un mayor realismo operativo, reforzando las capacidades locales y comarcales y diseñando estructuras de apoyo permanentes.

En este marco, la Agenda para el Desarrollo Urbano y Rural (ADUR) debe consolidarse como la hoja de ruta que permita:

- ✓ Impulsar proyectos estratégicos de escala comarcal.
- ✓ Promover reformas normativas que desbloqueen los cuellos de botella estructurales.
- ✓ Profesionalizar la gestión pública rural a través de consorcios, oficinas compartidas o alianzas técnico-financieras o público-privadas.
- ✓ Activar el capital social acumulado en torno a la participación, el patrimonio y el conocimiento del territorio.

4. Plan de acción

EJE 01. RAÍZ, MEMORIA, HUELLA: OPORTUNIDADES DEL TERRITORIO

SUB EJE 01.1. PATRIMONIO CULTURAL

- 01.1.1. Recuperación del patrimonio arquitectónico
- 01.1.2. Ruta de la orden de Santiago
- 01.1.3. Roma vincit
- 01.1.4. Eclosión del patrimonio inmaterial
- 01.1.5. Ruta N-III

SUB EJE 01.2. PATRIMONIO NATURAL

- 01.2.1. Infraestructura verde
- 01.2.2. Infraestructura azul

SUB EJE 01.3. PATRIMONIO AGROALIMENTARIO

- 01.3.1. Entre vinos, aceite y quesos

SUB EJE 01.4. PATRIMONIO FORESTAL

- 01.4.1. Riqueza maderera

SUB EJE 01.5. PATRIMONIO CINEGÉTICO

- 01.5.1. Riqueza cinegética

EJE 02. RED, CONEXIÓN: REEQUILIBRADO DEL SISTEMA URBANO

SUB EJE 02.1. CANALIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE DIFUSIÓN METROPOLITANA MADRILEÑA Y DEL CORREDOR MADRID-LEVANTE

- 02.1.1. Consolidar los espacios con uso económico e identificar nuevos espacios estratégicos para su localización
- 02.1.2. Impulsar medidas para favorecer la construcción en suelo urbano vacante y la inversión en rehabilitación

SUB EJE 02.2. ORDENAR DE FORMA RACIONAL EL PROCESO DE DESCONCENTRACIÓN URBANA IMPULSADO POR LA CIUDAD DE CUENCA

- 02.2.1. Controlar los nuevos desarrollos residenciales evitando urbanizaciones dispersas
- 02.2.2. Identificar oportunidades para la implantación de usos económicos alimentados por las sinergias de Cuenca

SUB EJE 02.3. ZONIFICACIÓN EN CABECERAS (NIVEL II) Y SUBCABECERAS (NIVEL III) Y EQUILIBRIO DE DOTACIONES

02.3.1. Plan de zonificación y dotación de equipamientos jerarquizada

02.3.2. Plan de comunicación por carretera de núcleos de nivel IV con cabeceras y subcabeceras

02.3.3. Plan de transporte público por carretera de núcleos de nivel IV con cabeceras y subcabeceras

EJE 03. IMPULSO, SEMILLA, VIDA: REVITALIZACIÓN ECONÓMICA

SUB EJE 03.1. IMPULSO AL DESARROLLO DEL ESPACIO RURAL INTERMEDIO

03.1.1. Plan de emprendimiento agroalimentario

03.1.2. Implantación de estructuras de apoyo técnico y administrativo al autónomo y pequeño empresario

03.1.3. Implantación de estructuras de apoyo técnico, jurídico y administrativo a los ayuntamientos

03.1.4. Plan de simplificación burocrática para municipios nivel IV (menos 1000 habitantes de derecho)

03.1.5. Fomento de los criterios sociales (despoblación) en la contratación pública

SUB EJE 03.2. PLAN DE REGRESO DE TALENTOS

03.2.1. Campaña de sensibilización sobre las oportunidades del medio rural

03.2.2. Plan de colaboración con colegios, institutos, FP y universidades y sobre oportunidades del medio rural

SUB EJE 03.3. RED DE COLABORACIÓN DE EMPRESAS DEL MEDIO RURAL.

03.3.1. Plan de consumo y logística interempresarial

03.3.2. Plan de oportunidades al emprendimiento autónomo (traspaso negocios)

SUB EJE 03.4. GANADERÍA INTENSIVA

03.4.1. Campaña informativa en el territorio sobre mitos y realidades de la ganadería intensiva

03.4.2. Plan de selección de territorios aptos y no aptos para la implantación de ganadería intensiva

EJE 04. REFUGIO, LUMBRE: REVITALIZACIÓN HABITACIONAL

SUB EJE 04.1. REACTIVACIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS OBSOLETO

- 04.1.1. Inventariado y caracterización de viviendas no ocupadas
- 04.1.2. Plan de rehabilitación para vivienda pública y privada
- 04.1.3. Creación de oficina de rehabilitación de viviendas
- 04.1.4. Bolsa de vivienda rural

SUB EJE 04.2. ACTIVACIÓN DE SOLARES

- 04.2.1. Inventariado de suelos vacantes y edificios en ruina
- 04.2.2. Plan de promoción de vivienda pública y privada en venta o alquiler

SUB EJE 04.3. REHABILITACIÓN URBANA INTEGRAL.

- 04.3.1. Accesibilidad
- 04.3.2. Seguridad y equidad
- 04.3.3. Rehabilitación urbana del espacio público
- 04.3.4. Rehabilitación energética

EJE 05. HORIZONTE: RESILIENCIA (CAMBIO CLIMÁTICO Y RIESGOS NATURALES)

SUB EJE 05.1. ENERGÍAS RENOVABLES

- 05.1.1. Plan de selección del territorio apto para implantación de renovables
- 05.1.2. Plan de retorno energético al territorio de las energías renovables generadas
- 05.1.3. Comunidades energéticas
- 05.1.4. Reducción del consumo energético y la huella de carbono
- 05.1.5. Smart Energy rural

SUB EJE 05.2. ECONOMÍA CIRCULAR

- 05.2.1. Utilización sostenible de los recursos naturales
- 05.2.2. Red comarcal de compostaje comunitario
- 05.2.3. Residuos de la construcción

SUB EJE 05.3. GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

- 05.3.1. Plan integral de gestión forestal territorial

SUB EJE 05.4. FRENO AL EMPOBRECIMIENTO DE LA TIERRA Y EL RIESGO DE DESERTIFICACIÓN

05.4.1. Plan de recuperación de suelos degradados y freno a la desertificación

SUB EJE 05.5. GESTIÓN DE RIESGOS NATURALES

05.5.1. Análisis y gestión de riesgos naturales

05.5.2. Estudio de áreas con riesgos de inundación

05.5.3. Propuestas de minimización de riesgos de inundación

5. Conclusiones

El territorio de la federación ADESIMAN afronta desafíos que marcarán su futuro y que, al mismo tiempo, representan oportunidades únicas para un desarrollo equilibrado, sostenible e inclusivo. La dispersión poblacional, el envejecimiento demográfico y la pérdida de población exigen políticas activas para atraer y retener habitantes, garantizar el relevo generacional y fortalecer la cohesión territorial.

La ADUR ADESIMAN nace en un contexto de urgencia y oportunidad. Urgencia porque la Sierra Media y Mancha Alta Conquense sufren los efectos acumulados de la despoblación, el envejecimiento y la pérdida de servicios básicos que amenazan la sostenibilidad social y económica de los municipios. Y oportunidad porque, por primera vez, el territorio cuenta con un diagnóstico compartido, un DAFO alineado con la Agenda Urbana Española y la Estrategia Regional frente a la Despoblación, y un Plan de Acción con veinte retos concretos que ofrecen una hoja de ruta integral y multiescalar. Un marco conjunto que permite articular respuestas coordinadas y coherentes en lugar de las actuaciones aisladas que, históricamente, han limitado el impacto de las políticas públicas en la comarca.

El Plan de Gobernanza de la ADUR se plantea, así, como la pieza estructural que da soporte a toda la estrategia ADUR: una arquitectura institucional y social capaz de coordinar niveles de administración, generar confianza entre ciudadanía e instituciones y garantizar que las acciones previstas no queden en papel, sino que se conviertan en proyectos ejecutados con impacto real. La experiencia de los municipios del territorio demuestra que, sin cooperación supramunicipal, sin gobernanza multinivel y sin canales estables de participación y comunicación, las buenas intenciones se diluyen. Frente a ello, se propone reforzar la cohesión territorial, modernizar la gestión pública y activar el capital social de la comarca como condición habilitante para un futuro más resiliente, sostenible y compartido.