

adur



LEADER
Desarrollo liderado por
las comunidades locales



Cofinanciado por
la Unión Europea



Mcrit
Multicriteria Planning

AGENDA DE DESARROLLO URBANO Y RURAL CASTILLA-LA MANCHA



Agenda de Desarrollo Urbano y Rural Asociación de Desarrollo Tierras de Libertad

Resumen Ejecutivo



1. Presentación y contexto

La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha y RECAMDER, desarrollan en colaboración el proceso de elaboración e implementación de Agendas de Desarrollo Rural y Urbano (ADUR) en cinco ámbitos del territorio regional. La ADUR para el ámbito comprendido por la Asociación de Desarrollo de Tierras de Libertad, ubicada en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha, se configura como instrumento de desarrollo y plasmación de políticas de desarrollo rural y lucha contra la despoblación.

Este ámbito territorial, compuesto por 20 municipios entre las comarcas de Campo de Montiel y Campo de Calatrava, en el suroeste de la provincia de Ciudad Real, abarca una superficie de 3.510 km² y cuenta con una población de 58.048 habitantes (2024).

La ADUR es un documento de carácter estratégico local que describe las líneas de actuación de los municipios que lo conforman con el fin de incorporar los objetivos y la metodología establecida por la Agenda Urbana Española (AUE), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Estrategia Regional Frente a la Despoblación de Castilla-La Mancha (ERFD-CLM), las prioridades futuras respecto a políticas públicas en la agenda territorial Europea, y otros marcos estratégicos definidos en Castilla la Mancha como la reciente Estrategia de Infraestructura Verde o el Estatuto de las Mujeres Rurales de Castilla-La Mancha.

Al tratarse de un marco estratégico sin carácter normativo, su objetivo es el de pilotar y orientar la toma de decisiones de todas aquellas políticas de carácter territorial y urbano desde una visión global, integrada y dinámica, multisectorial, que permita una evaluación continuada del entorno rural y urbano. Se trata de una herramienta con capacidad de acelerar la implementación de los ODS en todas aquellas metas que tienen un componente territorial. Se alinea con el marco estratégico de la Agenda Urbana Española y sigue la metodología que la Agenda establece.

Como herramienta o guía, define las estrategias a perseguir y las actuaciones para hacerlas posibles, así como las fases de trabajo, permitiendo así la identificación de todas las actuaciones que se desee de implementar a corto y largo plazo para

contribuir a la consecución de los objetivos sociales, ambientales y de desarrollo socioeconómico marcados tanto a nivel Autonómico, Estatal como a escala global.

Esta propuesta de Plan de Acción y marco estratégico están alineados en lo estratégico y lo operacional con la vigente Estrategia de Desarrollo Local 2023-2027 de la Asociación de Desarrollo del Campo de Montiel y Campo de Calatrava “Tierras de Libertad”.

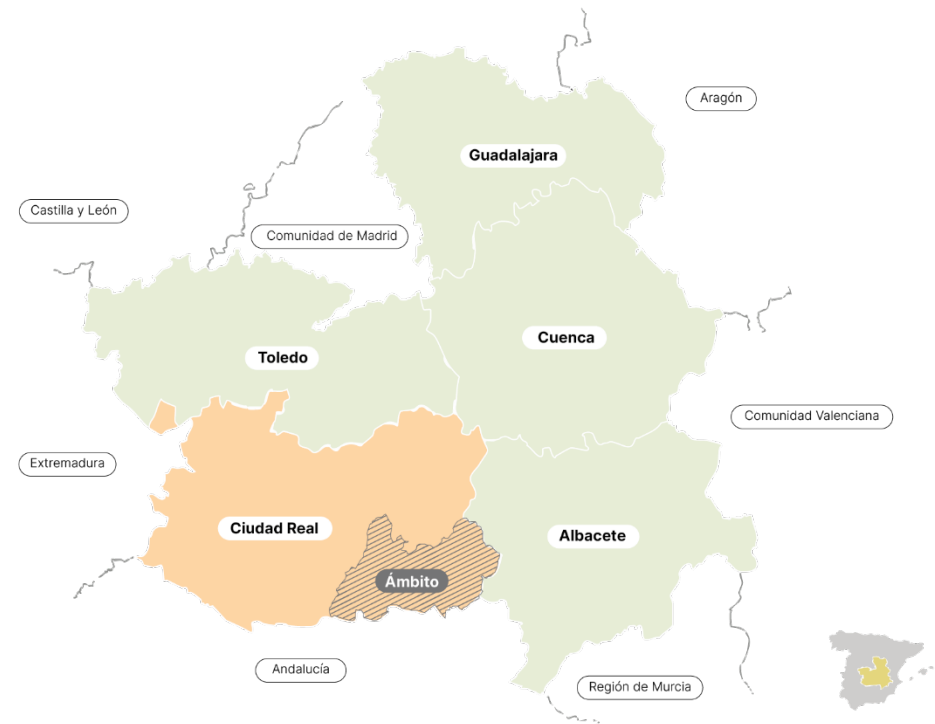


Figura 1. Ámbito de estudio asociación Tierras de Libertad en provincias de Castilla-La Mancha. Fuente: Elaboración propia

2. Proceso participativo

Del encuentro con agentes sociales, económicos y de la administración local, convocados en los distintos procesos y talleres de participación, junto a conversaciones, entrevistas y diálogos mantenidos la imagen que hoy se tiene sobre Tierras de Libertad en el imaginario colectivo y las grandes tendencias futuras pueden aproximarse a:

Visión General del Territorio:

- Alta diversidad interna en dinamismo económico, capital social y capacidad institucional.
- Recursos naturales, culturales y productivos valiosos.
- Estancamiento estructural, especialmente en municipios pequeños, con despoblación y falta de inversión pública.
- Alta calidad de vida, pero preocupación por el equilibrio ambiental y ordenación del paisaje.
- Pérdida de identidad vinculada al abandono de tradiciones y falta de renovación demográfica.
- Despoblación y envejecimiento como retos críticos.
- Demanda de proyección exterior del territorio para combatir el aislamiento simbólico y geográfico.

Actividades Económicas y Productivas:

- Tejido económico comarcal basado en la agricultura, con poca innovación y dependencia de subvenciones.
- Industria agroalimentaria pequeña, más allá del sector vinícola en Valdepeñas.
- La ganadería está en declive, limitando la diversificación productiva.
- Iniciativas de coordinación entre cooperativas para fortalecer el sector y su proyección exterior.
- Casos de excelencia (e.g., productores de queso premiados), pero sin una marca de calidad territorial reconocible.
- Turismo residual y mal estructurado, con bajo impacto local y falta de una marca territorial.
- Potencial turístico en elementos singulares como gastronomía, patrimonio cultural y eventos, pero aún sin aprovechar de manera significativa.

- Iniciativas innovadoras en turismo, no suficientemente conectadas ni respaldadas.
- Falta de personal cualificado en hostelería como obstáculo para el desarrollo turístico.

Recursos Naturales y Sostenibilidad:

- Escasez de agua limita el desarrollo agroindustrial.
- Necesidad de modernización en la organización de la recogida de residuos.
- Poca implantación de energías renovables.

Servicios y Calidad de Vida:

- Sanidad, educación y conectividad digital con calidad aceptable, pero algunas infraestructuras infrautilizadas.
- Cierre de centros escolares y pérdida de frecuencia de transporte público debido a la migración.
- Falta de perspectivas laborales y vitales.
- Mercado de vivienda asequible, pero con viviendas de baja calidad y muchas vacías.
- El mercado de alquiler es limitado fuera de Valdepeñas.
- Alto número de viviendas vacías en mal estado.
- Necesidad de mejorar la conectividad interna y externa de la comarca, con proyectos históricos parados, como la autovía del IV Centenario.

Gobernanza y Administración Pública:

- Administración percibida como burocrática, poco flexible y con escasa capacidad de respuesta.
- Falta de una gobernanza comarcal articulada, lo que impide crear economías de escala y redes colaborativas.
- Dificultades para acceder a concesiones industriales y licencias agrícolas.
- Rotación frecuente de funcionarios como un problema.
- Falta de coordinación entre administraciones locales, limitando el aprovechamiento del potencial del territorio.

3. Diagnóstico del territorio

Los municipios de la Asociación de Tierras de Libertad enfrentan una serie de desafíos que condicionan su desarrollo y bienestar, pero también cuenta con un gran potencial para transformar estas vulnerabilidades en oportunidades. Se presentan las principales tendencias identificadas en el territorio como **signos vitales**, reflejando tanto las limitaciones como las oportunidades que pueden orientar las futuras acciones de intervención.

Territorio afectado por una triple vulnerabilidad. La comarca de Tierras de Libertad enfrenta un declive demográfico pronunciado, agravado por la fragmentación territorial, el agotamiento del tejido productivo y la disfuncionalidad estructural entre la oferta de servicios y la demanda real. Esto no solo provoca la pérdida de población, sino también de capacidad funcional y cohesión territorial.

Dualidad comarcal latente y creciente. Existen desigualdades entre Campo de Montiel (zona agraria) y Campo de Calatrava (zona industrial y comercial del eje A4). Esta asimetría genera desequilibrios en inversión, oportunidades laborales y gobernanza, lo que podría ampliar la brecha si no se aplican políticas redistributivas y de cooperación comarcal.

Modelo económico predominantemente primario, poco resiliente e innovador. Existen desigualdades entre Campo de Montiel (zona agraria) y Campo de Calatrava (zona industrial y comercial del eje A4). Esta asimetría genera desequilibrios en inversión, oportunidades laborales y gobernanza, lo que podría ampliar la brecha si no se aplican políticas redistributivas y de cooperación comarcal.

Economía rural estancada con bajo relevo generacional. La falta de emprendimiento joven y la desafección hacia la actividad agrícola resultan en una estructura socioeconómica sostenida por empleo público, bolsas municipales y subsidios, lo que desincentiva la creación de proyectos autónomos.

Turismo con alto potencial, pero sin una estrategia estructurante ni marca territorial. A pesar de un crecimiento del 50% en la última década, el turismo sigue siendo residual, con poco impacto económico y baja percepción a largo plazo.

Algunos municipios como Valdepeñas, Villanueva de los Infantes y la zona de la Riudera muestran el potencial turístico, pero aún carecen de una marca territorial consolidada.

Cuellos de botella en accesibilidad y movilidad. A pesar de las mejoras en la red de carreteras y el Transporte Sensible a la Demanda, la geografía presenta retos de conectividad, especialmente en municipios alejados más de 100 km de Ciudad Real o a más de una hora de la autovía.

Oferta de vivienda relativamente alta pero desalineada con las demandas actuales. Aunque hay un parque de viviendas en venta a precios asequibles, muchas de ellas requieren reformas costosas y no cumplen con los estándares de habitabilidad y confort necesarios para atraer nuevos residentes.

Desajuste entre dotación de equipamientos y su sostenibilidad funcional. Aunque existen buenos servicios educativos, sanitarios y culturales, especialmente en los municipios más grandes, la baja densidad poblacional y el envejecimiento dificultan la sostenibilidad económica de estos servicios a largo plazo.

Comercio envejecido. El comercio en los pueblos más pequeños está en declive, con dificultad para el relevo generacional. La competencia del comercio de Valdepeñas y el comercio digital agravan esta situación, incluso en municipios más grandes como Villanueva de los Infantes.

Gobernanza fragmentada, débil cultura participativa y escasa articulación territorial. La gobernanza está marcada por la falta de coordinación supramunicipal y la ausencia de una visión compartida del desarrollo comarcal. Sin embargo, el GDR de Tierras de Libertad juega un papel importante en la coordinación territorial y la captación de recursos europeos.

Actividades singulares como motores del desarrollo futuro. El territorio posee activos estratégicos como queserías reconocidas internacionalmente, productores de vino de excelencia y restaurantes con estrellas Michelin. La Fundación Pepe Buitrago/Dados Negros y la Fundación Francisco de Quevedo también contribuyen al desarrollo cultural y artístico, atrayendo a artistas internacionales y posicionando el territorio como un nodo cultural en entornos rurales.

Necesidad de una visión comarcal compartida, concertación y liderazgo territorial. Es necesario superar los enfoques locales aislados y avanzar hacia una visión comarcal unificada, aprovechando recursos compartidos y fomentando proyectos estratégicos concertados. Esto requiere un liderazgo institucional fuerte, con planes de acción claros, financiación definida y alianzas entre actores diversos como ayuntamientos, cooperativas, empresas, centros educativos y la ciudadanía.



4. Plan de acción

El marco estratégico de Tierras de Libertad articula una visión compartida de futuro para la comarca, enfocada en una economía más dinámica y diversificada, con un sector agroexportador, un turismo creciente, pueblos revitalizados con más servicios y comercios, y un paisaje valorizado que distribuye mejor los beneficios del desarrollo social y económico entre sus habitantes.

Esta visión se ha construido a partir de un proceso que incluyó la definición y análisis de tres escenarios prospectivos alternativos, cuyo balance de oportunidades ha dado lugar a los elementos clave de la visión territorial.

Para avanzar hacia la consecución de esta visión, se definen cuatro ejes estratégicos que guiarán la Agenda Urbana y Rural, que requiere alianzas entre actores públicos, privados y diferentes niveles de administración. Cada eje se desarrolla a través de proyectos específicos que contribuyen a los objetivos de la Agenda Urbana Española (AUE) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El plan se basa en iniciativas existentes que se consideran semillas del desarrollo. Estas actividades, actualmente aisladas, pueden fortalecer nuevas iniciativas locales siguiendo un enfoque de desarrollo ascendente basado en los recursos endógenos del territorio, principios introducidos en el informe Barca (2009), revalidados por la carta de Leipzig (2020) y recogidos en la Agenda Territorial Europea y la Política Agrícola Común.



Eje 1.
Municipios bien equipados y conectados.
Revitalización de los Municipios



Eje 2.
Maximizar el impacto de la financiación europea



Eje 3.
Fortalecimiento del potencial endógeno.
Desarrollo económico local



Eje 4.
Visión comarcal y cooperación municipal

Eje 1. Municipios bien equipados y conectados. Revitalización de los Municipios.

1. Fortalecimiento del comercio y los equipamientos públicos

1.1. Vitalidad comercial

Diseñar e implementar un programa estratégico para revitalizar y completar la oferta comercial en los municipios de Tierras de Libertad, especialmente en aquellos que presentan déficits de servicios básicos.

Dado su porte relativamente grande, todos los pueblos deberían de poder satisfacer la oferta de comercio básica para desarrollar la vida del día sin necesidad de desplazarse. Eso incluye como mínimo supermercado, panadería y tiendas de alimento fresco, y bar o cafetería.

Se establecerá una estrategia para concentración progresiva de comercio y actividades en puntos estratégicos como calles destacadas y plazas, para reforzar la generación de centros más vitales.

1.2. Consumo de proximidad

Consolidar un modelo de consumo sostenible y vinculado al territorio, reforzando tanto las estructuras físicas como las digitales del comercio local y generar una identidad propia de los productos de la comarca.

1.3. Mancomunación de equipamientos públicos

Optimizar el uso de los equipamientos públicos y servicios en el ámbito comarcal, garantizando un acceso equitativo y diversificado a la población, con especial atención a las necesidades de jóvenes, personas mayores y personas que teletrabajan. Evitar reiteración de servicios y equipamientos en municipios próximos, subutilizados.

2. Infraestructura, transporte y movilidad

2.1. Transporte público

Busca garantizar la accesibilidad a servicios esenciales y fomentar una movilidad inclusiva y sostenible en la comarca, adaptándose a las características de dispersión territorial y baja densidad poblacional.

2.2. Movilidad blanda

Consolidar una red comarcal de caminos, senderos y carriles que promueva la movilidad activa (a pie y en bicicleta), favorezca el ocio saludable y refuerce la proyección turística del territorio.

2.3. Infraestructura vial

Consolidar la red comarcal para equilibrar el territorio, contribuyendo a la integración de zonas rurales con los corredores nacionales de transporte.

3. Revitalización urbana

3.1. Calidad de espacio público

La acción combina la revitalización urbana con medidas de adaptación sostenible, buscando reforzar la calidad de vida de la población y la resiliencia del territorio frente al cambio climático.

3.2. Reverdecimiento y confort climático

Impulsa la renaturalización y embellecimiento de los pueblos como estrategia de adaptación al cambio climático y de mejora del bienestar ciudadano. Combina medidas de largo plazo, como la plantación extensiva de árboles, con la proyección internacional a través de programas de reconocimiento de la calidad paisajística y ambiental. El plantío de árboles es una estrategia relevante para combatir el incremento de las temperaturas y garantizar espacios públicos más habitables durante el día, y mejor confort en las viviendas durante la noche.

3.3. Espacio público más eficiente energéticamente

Mejorar la eficiencia, accesibilidad y sostenibilidad de los espacios y edificios públicos en la comarca, garantizando entornos más confortables, inclusivos y adaptados al cambio climático.

4. Facilitar el acceso al parque de vivienda

4.1. Vivienda para colectivos frágiles

Busca dar respuesta a las diferentes necesidades residenciales de la población, garantizando opciones asequibles y adaptadas para jóvenes, familias, nuevos residentes y personas mayores.

4.2. Apoyo a la rehabilitación

Impulsa la mejora del parque de viviendas rurales mediante planes de rehabilitación específicos que incorporen criterios de sostenibilidad, accesibilidad y conservación del patrimonio construido.

Eje 2. Maximizar el impacto de la financiación europea. Gestión de fondos europeos

1. Gestión coordinada de fondos y ayudas

1.1. Eficiencia de la inversión pública

Optimizar la planificación, ejecución y evaluación de las inversiones públicas en Tierras de Libertad, asegurando que estén alineadas con la ADUR y que contribuyan de manera efectiva al desarrollo sostenible y equilibrado del territorio.

1.2. Acceso del sector privado al financiamiento

Fortalecer la contribución del sector privado al desarrollo comarcal mediante la creación de un marco de apoyo que facilite la puesta en marcha de proyectos estratégicos, reduzca barreras administrativas y mejore el acceso a financiación, especialmente a fondos europeos.

Eje 3. Fortalecimiento del potencial endógeno. Desarrollo económico local

1. Excelencia agroalimentaria y agropecuaria

1.1. Agrupación comarcal de productores agrícolas

Consolidar el sector agroalimentario como motor estratégico del desarrollo comarcal, articulando la colaboración público-privada y reforzando el papel de los pequeños y medianos productores.

2. Fomento turístico

2.1. Generación de un producto turístico para la Comarca

Desarrollar un Plan de Turismo que organice una oferta turística clara para una experiencia y visita de un fin de semana, con el objetivo de atraer visitantes de la provincia, el resto de la comunidad autónoma, y el entorno de Madrid y norte de Andalucía (radio 2h30 de viaje).

3. Emprendedurismo rural

3.1. Formación y asesoramiento a emprendedores y actividades

Impulsar la creación y consolidación de iniciativas económicas en la comarca mediante apoyo técnico, formación y reducción de barreras administrativas, con un enfoque inclusivo y adaptado a las oportunidades locales.

4. Nuevos yacimientos de empleo

4.1. Nuevos yacimientos de empleo

Identificar y potenciar sectores emergentes que generen mayor valor añadido, al tiempo que se crean las condiciones para el desarrollo de actividades económicas modernas y servicios de proximidad que fortalezcan el empleo local.

5. Digitalización en el entorno rural

5.1. Digitalización en el entorno rural

Reducir la brecha digital en el territorio y aprovechar las oportunidades de la digitalización como motor de desarrollo económico, social y administrativo.

Eje 4. Visión comarcal y cooperación municipal. Creatividad sostenible y mejora de la administración

1. Colaboración intermunicipal

1.1. Impulso de un modelo de ordenación comarcal

Fortalecimiento de las estructuras administrativas comarcales para mejorar la coordinación entre municipios, optimizar la gestión de recursos y servicios públicos, y promover el desarrollo sostenible y la cohesión territorial

1.2. Identidad comarcal y arraigo

Reforzar la identidad comarcal, fomentar vínculos sociales entre municipios y proyectar una imagen positiva del territorio hacia dentro y hacia fuera.

1.3. Colaboración intermunicipal

Consolidar estructuras de gobernanza compartida y mecanismos de cooperación estable

1.4. Refuerzo centralidades comarcales

Mejorar la colaboración urbana y rural de los municipios de Tierras de Libertad promoviendo relaciones estables con grandes centralidades como Valdepeñas y Villanueva de los Infantes. Mejorando la infraestructura de movilidad y accesibilidad comarcal.

2. Resiliencia territorial

2.1. Resiliencia al cambio climático

Impulsar la elaboración de planes municipales de acción climática, coordinados con apoyo técnico y metodológico comarcal, y en establecer planes de coordinación intermunicipal ante emergencias climáticas o antrópicas.

2.2. Seguridad hídrica

El objetivo final de esta acción es mejorar la disponibilidad de agua para usos de boca y usos agrícolas.

5. Conclusiones

La Agenda de Desarrollo Urbano y Rural (ADUR) para Tierras de Libertad es un marco estratégico de carácter local cuyo objetivo principal es impulsar el desarrollo integral de la comarca. A través de un enfoque dinámico y multisectorial, busca proponer soluciones sostenibles que aborden los principales desafíos territoriales y promuevan el bienestar de los habitantes, alineándose con los objetivos de la Agenda Urbana Española (AUE) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este documento no tiene un carácter prospectivo, sino que se centra en identificar las oportunidades y necesidades del territorio mediante el contacto directo con las administraciones y agentes locales. Así, se convierte en un marco de referencia para las instituciones, donde se priorizan acciones que respondan a las demandas detectadas, promoviendo una visión de progreso y desarrollo conjunto para toda la comarca.

La ADUR para Tierras de Libertad es un marco estratégico de carácter local cuyo objetivo principal es impulsar el desarrollo integral de la comarca. A través de un enfoque dinámico y multisectorial, busca proponer soluciones sostenibles que aborden los principales desafíos territoriales y promuevan el bienestar de los habitantes, alineándose con los objetivos de la AUE y los ODS. Este documento no tiene un carácter prospectivo, sino que se centra en identificar las oportunidades y necesidades del territorio mediante el contacto directo con las administraciones y agentes locales. Así, se convierte en un marco de referencia para las instituciones, donde se priorizan acciones que respondan a las demandas detectadas, promoviendo una visión de progreso y desarrollo conjunto para toda la comarca.

Para la implementación efectiva de la ADUR en Tierras de Libertad, es necesario un modelo de gobernanza sólido y adaptado a la realidad institucional, territorial y socioeconómica del territorio. Este modelo debe facilitar no solo la puesta en marcha del Plan de Acción, sino también su seguimiento, evaluación y revisión continua, asegurando que las actuaciones sean coherentes y sostenibles a lo largo del tiempo. Para lograrlo, es fundamental establecer estructuras organizativas claras, identificar los liderazgos adecuados y definir mecanismos de coordinación entre los diversos órganos y agentes locales, con el objetivo de facilitar la interlocución, la toma de decisiones y la corresponsabilidad.

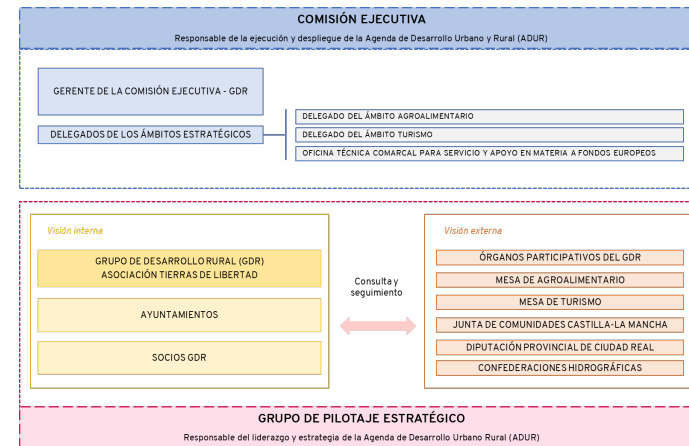


Figura 2. Modelo de gobernanza para la ejecución de la Agenda. Fuente: Elaboración propia

Este modelo de gobernanza debe ser ágil y realista, buscando una mejor coordinación supramunicipal y una optimización de recursos. La falta de una gobernanza comarcal consolidada ha impedido el aprovechamiento pleno de los recursos territoriales y ha limitado la cooperación intermunicipal. Por ello, se hace necesario establecer un liderazgo distribuido que involucre tanto a actores públicos como privados, promoviendo una cooperación estable y el compromiso de la ciudadanía.

En este contexto, ejes estratégicos clave como la revitalización de los municipios, la gestión coordinada de fondos europeos y el fortalecimiento del potencial endógeno son fundamentales para avanzar en la consecución de los objetivos de desarrollo. Además, se plantean estrategias para mejorar la resiliencia territorial, reforzar la identidad comarcal y fomentar la adaptación al cambio climático, garantizando así la sostenibilidad y calidad de vida en la comarca.

La ADUR para Tierras de Libertad se presenta como un instrumento de cambio que debe guiar el desarrollo a largo plazo, basado en el aprovechamiento de recursos locales, la innovación social y económica, y una gobernanza compartida. La implementación exitosa de este plan depende de la cooperación continua entre todos los actores del territorio, así como de la creación de un entorno propicio para el emprendimiento, la colaboración intermunicipal y la sostenibilidad ambiental.